凤县红花铺镇国土空间规划

**（2021-2035年）**

凤县红花铺镇人民政府

凤县红花铺镇国土空间规划

**（2021-2035年）**

-文本-

凤县红花铺镇人民政府

二〇二五年二月

前 言

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，奋力谱写红花铺镇新时代追赶超越新篇章。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，结合红花铺镇实际，编制《凤县红花铺镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》基于红花铺镇自然地理特征，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实上位规划确定的目标和约束性指标，对镇域空间布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、支撑保障体系以及镇区规划等进行优化落实和统筹安排。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

规划分为全域和镇区两个层次，全域为红花铺镇行政辖区内全部国土空间，总面积23093.16公顷；镇区规划范围为红花铺镇政府驻地的建成区及规划建设管控范围，面积66.71公顷。规划期限为2021-2035年，规划基期为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

目 录

**第一章 规划基础 1**

第一节 基本地理特征 1

第二节 开发保护现状 2

第三节 存在问题 3

**第二章 规划定位与目标 5**

第一节 规划定位 5

第二节 规划目标与指标 5

**第三章 重要控制线落实 7**

第一节 落实三条控制线 7

第二节 其他控制线落实与划定 8

**第四章 国土空间布局优化 9**

第一节 总体格局 9

第二节 规划分区 9

第三节 用地结构调整与布局优化 13

**第五章 自然资源保护与利用 17**

第一节 耕地资源保护利用 17

第二节 建设用地集约节约利用 18

第三节 水资源保护利用 18

第四节 林地与湿地保护利用 19

第五节 矿产资源保护与利用 20

**第六章 历史文化与景观风貌 21**

第一节 历史文化保护 21

第二节 景观风貌管控 23

**第七章 国土综合整治与生态修复 24**

第一节 国土综合整治 24

第二节 生态修复 25

**第八章 国土空间支撑保障体系 26**

第一节 综合交通 26

第二节 基础设施 27

第三节 公共服务设施 30

第四节 综合防灾减灾 32

**第九章 镇区规划 36**

第一节 性质与规模 36

第二节 功能结构和用地布局 37

第三节 住房建设与人居环境 38

第四节 道路交通 39

第五节 公共管理与公共服务设施 40

第六节 绿地与开敞空间 41

第七节 市政基础设施 42

第八节 综合防灾减灾与公共安全 44

第九节 “四线”划定与管控 46

第十节 风貌引导 47

**第十章 规划实施保障 49**

第一节 规划传导与指引 49

第二节 近期建设 52

第三节 实施保障 53

**第十一章 红花铺镇“通则式”规划技术管理规定   55**

第一节 村庄类型及概况 55

第二节 落实重要控制线 57

第三节 公共服务和基础设施指引 58

第四节 村庄建筑风貌和人居环境整治指引 60

**附录1：凤县红花铺镇国土空间规划附表 63**

**附录2：凤县红花铺镇国土空间规划附图 74**

# **第一章 规划基础**

## 第一节 基本地理特征

**地处秦岭南麓腹地，交通区位优越**。红花铺镇位于凤县东北部，地处嘉陵江源头，东与河口镇相邻，南与凤州镇接壤，西与唐藏镇相连，北与黄牛铺镇毗邻，镇区距凤县县城42公里，距宝鸡市区60公里。镇域内宝成铁路贯穿红花铺镇全境，且设有油坊沟站、红花铺站2个途经站点，是红花铺镇与宝鸡、成都连接的主要对外交通要道；S219南北贯穿全境，是连接凤县与宝鸡市的交通要道；县道红唐双公路向西可至国家4A级旅游景区通天河国家森林公园，在镇区与S219相接，对外交通便利。

**生态本底良好，气候环境宜居。**红花铺镇地处秦岭南麓腹地中低山区，地势东高西低，主要地形为秦岭褶皱带。境内河流水系多为长江流域嘉陵江支流，多条支流蔓延红花铺镇，生态本底优越。全镇气候属暖温带湿润大陆性季风气候，气候温和湿润，雨量充沛，多年平均气温11.4℃，森林覆盖率81%，平均海拔1100米，区域内山体众多，高差起伏相对较大，负氧离子丰富，环境宜人适居。

**矿产种类繁多，文化资源丰富。**红花铺镇已发现各类矿石20多种，现已探明有铅锌、钾长石等10余种，地下矿产资源丰富，种类繁多。全镇涉及省级文物保护单位1处，为天台寺关帝殿；县级文保单位5处，为孙永生烈士墓、五里庙石塔、杨家老宅、永红遗址、长桥栈道遗址；古树名木3处；非物质文化遗产名录1个，为传统技艺红花铺制香工艺；全域留有长桥古栈、黄花县、草凉楼等历史典故，人文资源开发潜力巨大。

## 第二节 开发保护现状

**土地利用中农用地面积占比最大，建设用地占比较小**。根据2020年国土变更调查数据，红花铺镇农用地面积22647.94公顷，占镇域总面积的98.07%，其中：林地面积占比最大，为21696.21公顷，占镇域总面积的94.88%；其次是园地和耕地，面积分别为625.32公顷和187.53，占比2.71%和0.81%。其他土地面积为244.11公顷，占镇域总面积的1.05%。建设用地占比最小，面积201.11公顷，占镇域总面积的0.88%。

**农业发展良好，产业特色鲜明**。红花铺镇推进“1+N”的产业发展思路，以食用菌种植为主导产业，以林麝养殖、中蜂养殖，中药材和花椒种植为辅助产业。截至2020年底，全镇建成“一芯四园全链条”的食用菌产业格局（红花铺村“高山菌部落产业园”为“一芯”，永生村赤松茸、红花铺村香菇、草凉驿村羊肚菌、白家店村花菇“四园”建设），已建成“高山珍菌”食用菌大棚261座，年生产羊肚菌、赤松茸、香菇达210吨。全镇打造“一村一品一龙头”的产业布局，永生村凭借“岭南长寿街”景区，推广福寿文化，大力发展农家田园体验游、避暑度假游、美丽乡村观光游等特色乡村旅游；红花铺村建成高山珍菌产业示范园；草凉驿村发展林麝养殖，凤县农旅融合红花铺林麝产业示范园建成运营，全镇林麝存栏达1080头；白家店村流转土地发展秦岭花菇产业基地，已建设生产用房5间，新建花菇栽培大棚74座。

**生态环境质量持续改善，人居环境水平不断提高。**红花铺镇持续深化“林长制”“河长制”，常态化开展护林防火、秦岭生态保护、河道五乱治理等，持续推进国土增绿、森林提质和资源保护等工作。2020年，红花铺镇种植百日草、万寿菊等花卉种子共计110余公斤，栽植白皮松等450棵，镇区内生态环保治理成效显著。红花铺镇以打造生态宜居美丽小镇为方向，实施生活垃圾规范化处置、背街小巷面貌改善，环卫设施改善、菜园子和柴摞子、旱厕整治清零等项目，人居环境整体水平在不断提高。

## 第三节 存在问题

**人口基数较小，人口流失严重，建设用地集约度不高**。截至2020年底，红花铺镇共1100户，户籍总人口3549人，常住人口2375人，人口总量呈负增长，人口的大量外流；且村内闲置宅基地较多，居民点分布零散，农村宅基地布局有待进一步优化；镇区内闲置的门面、厂房、仓库等建设用地较多，有待盘活再利用。

**产业链有待优化提升，资源优势未充分有效转化。**红花铺镇二产规模小基础薄弱，三产资源特色挖潜不足，发展相对滞后，全镇在农副产品加工业培育仍需加强；龙王沟一线的矿产资源潜力较大，有待挖掘；全镇生态资源可持续利用有待加强；农旅、文旅以及生态旅游产业有待激活。

**基础设施支撑力有待增强，公共设施配套有待完善。**至2020年末，全镇共有幼儿园1所、小学1所、镇卫生院一处，镇区设有文化站一处，各行政村均配有村卫生室，村医数量不足；全镇给水和电力设施基本满足居民需求，但村庄污水处理设施、通信设施和垃圾中转站有待完善；镇区无集中供热和燃气设施。

# **第二章 规划定位与目标**

## 第一节 规划定位

**通过落实上位规划要求，综合考虑红花铺镇的区位交通、自然资源、历史文化、经济社会发展等因素，以“生态立镇、产业强镇、文旅兴镇、矿业富镇”为发展主线，将红花铺镇建设成为集生态宜居、农旅融合、康养休闲与矿产资源开发于一体的秦岭特色小镇，成为凤县全域旅游的重要节点和乡村振兴示范镇**

**碧水青山宜居镇：**依托秦岭生态屏障，打造绿色低碳、环境优美的宜居小镇。推进人居环境整治，完善基础设施，建设生态步道、休闲公园等公共空间。
 **农旅融合活力镇：**以农业为基础，发展特色种植（如食用菌、中药材、中蜂、林果等），推动农业品牌化。结合乡村旅游，开发田园观光、农事体验、生态休闲等项目，形成“农业+旅游”产业链。
  **矿产资源开发：**在秦岭生态保护的前提下，合理规划矿产资源开发，重点发展绿色矿业。对草凉驿龙王沟、红花铺银洞沟加大矿产资源勘探、绿色开采，镇域内推进钾长石、铅锌矿等矿产资源加工及产业链延伸。

## 第二节 规划目标与指标

### **一、**规划目标

（一）生态环境安全牢固。

到2025年，有序落实各类生态保护任务，明确各项任务的责任主体与时间节点，确保任务按计划推进，建立健全森林资源保护制度，初步探索生态优势转化为经济优势的有效途径和模式。

到2035年，生态保护任务全面落实，山水林田湖草沙一体化保护和修复治理成效显著，森林覆盖率稳步提升，生态优势转化为经济优势的内生动力明显增强。

（二）农业空间稳固提升。

到2025年，使一定比例的耕地质量得到改善，土壤肥力、保水保肥能力等指标有所提高，严格落实耕地和永久基本农田保护制度，加大农业科技创新和推广力度。

到2035年，耕地质量稳步提升，耕地和永久基本农田数量全面落实，农业产业现代化基本实现，产业生产经营水平逐步提高，农产品建设力度有序完善。

（三）城镇空间宜居宜业。

到2025年，初步建立国土空间治理体系，相关的政策制度和管理机制有所完善；镇域空间布局进行优化调整，加大对基础设施建设的投入。

到2035年，红花铺镇基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；镇域空间布局全面优化，城乡品质有效提升，村庄居民点布局更加合理，人居环境显著改善，资源配置科学合理、基础设施体系更加完善。

### **二、**指标体系

落实上位规划发展目标，加强镇域国土空间保护、开发、利用、修复，规划从全域和镇区两个层级构建刚性考核与弹性管理相结合的指标体系，共包括9项指标，按照指标属性分为6项约束性指标和3项预期性指标。

（红花铺镇国土空间规划指标表见附表1）

# **第三章 重要控制线落实**

## 第一节 落实三条控制线

### **一、**耕地和永久基本农田保护红线

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护红线，红花铺镇划定耕地保护目标面积201.89公顷（3028.35亩），占全域面积的0.87%；永久基本农田保护面积为160.33公顷（2404.95亩），占全域面积的0.69%，主要分布在草凉驿村、白家店村和永生村。

**严格控制非农业建设占用耕地。**按照不占或少占耕地、促进节约集约用地的原则，强化对城乡各类建设占用耕地的控制和引导。通过严格的供地政策，制定项目用地控制指标、严格市场准入条件等措施，从源头上减少非农业建设对耕地的占用，加强建设项目选址和用地的评价和论证，建设项目选址必须把减少占用耕地作为比选的重要因素。

**切实执行耕地占补平衡制度。**严格落实“先补后占”“占优补优、占水田补水田”要求，优先开垦本行政区域内耕地后备资源，积极开展土地综合整治，增加耕地面积，落实耕地占补平衡。坚持绿色发展理念，转变补充耕地方式，严格控制成片未利用地开发，因地制宜，合理确定土地整治重点区域，明确新增耕地和产能来源。因非农建设占用耕地数量较大，无法在行政范围内实现占补平衡的，通过购买耕地储备指标落实耕地占补平衡。

**严格控制非农建设占用永久基本农田。**加强永久基本农田对各类建设用地布局的约束，严格控制非农建设占用。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须执行严格论证。禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。严格规范永久基本农田上农业生产活动，禁止种植破坏耕作层作物，禁止擅自闲置、撂荒永久基本农田。

### **二、**生态保护红线

落实上位规划生态保护红线划定成果，红花铺镇划定生态保护红线面积为12345.99公顷（18.52万亩），占镇域面积53.46%，主要分布在草凉驿村、红花铺村、白家店村、永生村。

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域管控，依照相关法律法规执行。加强有限人为活动管理，有序处理历史遗留问题，进一步增强涵养水源、水土保持、防风固沙、生物多样性等生态服务功能。各村实用性村庄规划应严格落实划定的生态保护红线，确保规模与布局稳定。

**三、城镇开发边界**

落实上位规划划定的城镇开发边界，到2035年，红花铺镇划定城镇开发边界规模13.81公顷（207.15亩），占镇域面积0.06%，主要为红花铺镇镇区范围内建设用地集中连片的区域。

深化城镇开发边界内规划用地安排，细化功能分区和用地布局，统筹存量用地和增量用地、地上空间和地下空间，合理安排城镇建设用地规模、结构、布局和时序，使城镇开发边界划定成果精准落地实施。城镇开发边界采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强城市绿线、城市蓝线、城市黄线、城市紫线的协同管控，通过划定“四线”及其管理办法实现对城镇核心要素的控制。

## 第二节 其他控制线落实与划定

### **一、**历史文化保护线

红花铺镇落实上位规划确定的文物保护单位保护范围和建设控制地带，有一处省级文保单位——天台寺关帝殿，位于红花铺村西北侧，面积为2.23公顷。

历史文化保护范围内，禁止任何与文物保护无关的建设行为；禁止进行爆破、钻探等破坏文物的行为；建筑不得超高、体量不得过大，不得改变历史建筑原有结构等要求；在建设控制地带范围内，不得有影响周边环境和历史风貌的行为。因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，必须经省人民政府批准，在批准前应当征得国务院文物行政部门同意。保护工程和展示工程应遵循不改变文物原状和最小干预原则。保护、管理、展示等工程不得影响遗址历史环境风貌和文物的真实性、完整性，并按要求履行报批手续。展示设施及宣传标识的设计和安装位置等，应与整体环境风貌相协调。

### **秦岭保护范围**

红花铺镇全域位于秦岭保护范围，是区域生态协同保护的重点区域。其中核心保护区面积254.76公顷，占镇域总面积的1.10%；重点保护区面积14862.40公顷，占镇域总面积的64.36%；一般保护区面积7976公顷，占镇域总面积的34.54%。

### **三、**村庄建设边界

在不与永久基本农田与生态保护红线冲突的前提下，结合建设用地总量、建设用地适宜性分析、村庄产业发展、公共服务设施配套等需求。到2035年，红花铺镇划定村庄建设边界规模60.98公顷，占镇域面积的0.26%，主要分布于各村村民集聚区及日常生产生活所需的服务区域。

村庄建设边界准入农村宅基地、农村基础设施、公益事业设施和公共服务设施用地、人居环境整治项目用地、农产品加工仓储、电子商务、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。

# **第四章 国土空间布局优化**

## 第一节 总体格局

以红花铺镇自然资源禀赋、自然地理格局为基础，结合凤县“双评价”成果，落实生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，构建“一心、一廊、两区”的国土空间开发保护总体格局。

**一心**：镇域发展核心。红花铺镇区为镇域发展核心，统筹全域发展。

**一廊**：嘉陵江流域生态廊道。以嘉陵江及其周边自然沟壑形成河流生态廊道，加强嘉陵江流域综合治理，提升嘉陵江沿岸生态环境质量。

**两区**：秦岭生态功能区和嘉陵江河谷产业发展区。

秦岭生态功能区主要以秦岭生态保护为主，推进镇域矿山生态修复，提升生态功能水平及保护野生动植物；嘉陵江河谷产业发展区主要布局在嘉陵江沿岸，形成农业生产、矿山开采加工和生态旅游的产业集聚发展区。

## 第二节 规划分区

细化落实上位国土空间规划分区与管控要求，将镇域国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区6类一级规划分区，明确各类国土空间规划分区引导，加强国土空间用途管制。

**（一）生态保护区**

红花铺镇生态保护区12345.99公顷，占镇域国土面积的53.46%，将划定的生态保护红线集中连片区域全部纳入生态保护区，主要分布于红花铺村、永生村、草凉驿村以及黄牛铺林场、凤州林场等区域。

严格按照相关法规进行管控，严禁开展与主导功能不相符的各项建设活动；要依据法律法规和相关规划实行强制性保护。区内影响生态环境安全的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；区内土地严禁进行与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各类生产开发活动应逐步退出。

**（二）生态控制区**

红花铺镇生态控制区4821.13公顷，占镇域国土面积的20.88%，该区是生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要分布于白家店村、草凉驿村、永生村等区域。

生态控制区以生态保护与修复为主导用途，在不降低生态功能和生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

**（三）农田保护区**

红花铺镇农田保护区168.76公顷，占镇域国土面积的0.73%，该区是永久基本农田集中分布的区域，主要沿永生村、红花铺村、草凉驿村和白家店村的河谷地带分布。

严格按照永久基本农田保护相关法律法规进行管控，对区内现有非农建设用地和其他零星农用地进行整理、复垦或调整为永久基本农田，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；禁止占用区内永久基本农田进行非农建设，禁止在永久基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

**（四）城镇发展区**

红花铺镇城镇发展区13.81公顷，只有城镇集中发展区1个二级分区，主要涉及镇区及白家店村等区域。城镇集中发展区包含居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区7个三级分区。

城镇集中建设区实行“详细规划+规划许可”和“分区准入+产业准入”的管制方式，各类城镇建设用途的准入应符合国土空间规划和其他相关规划，加强与城市四线的协同管控，通过划定“四线”及制定管理办法实现对城镇核心要素的控制。

**（五）乡村发展区**

红花铺镇乡村发展区5713.53公顷，占镇域国土面积的24.74%，该区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含一般农业区、村庄建设区和林业发展区3个二级分区。

乡村发展区按照一般农业区、村庄建设区和林业发展区分类进行管控。

一般农业区面积678.07公顷，区内土地主要用作农业生产和直接为农业服务的设施使用。该区严格控制农用地转为建设用地，不得随意占用或荒芜农用地；严格保护该区域内的耕地，不得减少耕地面积，引导发展高效农业。

村庄建设区面积60.98公顷，依据村庄建设边界划定村庄建设区，是规划期内可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。区内土地主要用于村民居民点建设。允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，鼓励公共服务设施共建共享；除农民宅基地和必要农业生产设施，村庄建设区外不安排其他产业用地。

林业发展区面积4974.48公顷，区内土地主要用于林业生产，区内耕地不经审批不得改变用途，区内非农业建设用地应适当调整为林地或其他类型的营林设施用地。

**（六）矿产能源发展区**

红花铺镇矿产能源发展区29.94公顷，主要涉及红花铺村、草凉驿村等区域。

区内以矿产资源开发保护为主要用途。应严格规范、限制采矿活动，按照科学化的开采方式、环保化的生产工艺开采矿产，避免破坏生态环境，保障生态安全。将符合条件的大中型矿山全部建设绿色矿山，小型矿山按照绿色矿山标准进行规范管理。

##  用地结构调整与布局优化

### 土地利用结构调整

（一）农用地

农用地由2020年的22647.94公顷，调整为2035年的22644.06公顷，占土地总面积比例由98.07%调整为98.05%。其中耕地规模从规划基期的187.53公顷增加到207.71公顷；园地规模从规划基期的625.32公顷降低到601.00公顷；林地规模从规划基期的21696.21公顷降低到21691.99公顷；牧草地规模从规划基期的68.97公顷降低到68.64公顷；其他农用地从规划基期的69.91公顷增加到74.72公顷。

（二）建设用地

建设用地由2020年的201.11公顷，调整为2035年的203.84公顷，占土地总面积比例基本保持不变为0.88%。其中城镇建设用地规模从规划基期的10.32公顷增加到13.81公顷，村庄建设用地规模从规划基期的73.27公顷增加到76.03公顷，区域基础设施用地从规划基期的86.78公顷降低到85.97公顷，其他建设用地从规划基期的30.74公顷降低到28.03公顷。

（三）其他用地

其他用地由2020年的244.11公顷，调整为2035年的245.26公顷，占土地总面积比例由1.05%调整为1.07%。其中陆地水域从规划基期的107.30公顷增加到107.39公顷，其他土地从规划基期的27.73公顷增加到27.85公顷，湿地（内陆滩涂）从规划基期的109.08公顷增加到110.02公顷。

（红花铺镇国土空间用地结构调整表详见附表2）

### 土地利用布局优化

1. 农用地布局优化

1、耕地

严格控制非农建设占用耕地特别是优质耕地，严格落实耕地占补平衡制度。规划期间，农用地结构调整调出耕地面积2.73公顷，建设项目占用耕地1.21公顷，生态退耕调出耕地0.86公顷，土地综合整治补充耕地24.98公顷。到2035年，耕地保有量不低于201.89公顷。

2、园地

果树苗木尽量上山上坡，新增园地原则上不得为15度以下土地。到2035年，红花铺镇园地保有量601.00公顷，主要分布在永生村、草凉驿村、红花铺村、白家店村。

3、林地

在保护现存森林资源的同时，积极引导林地向生态脆弱、水土流失严重地区集中发展。规划期间，建设占用林地3.50公顷，农用地调整2.69公顷，造林绿化新增林地面积1.97公顷。到2035年，林地保有量不低于21691.99公顷。

4、牧草地

规划使牧草地布局在红花铺镇耕地、林地过渡地带，在产生经济效益的同时，发挥绿色空间的生态功能。到2035年，牧草地面积68.64公顷，主要分布在草凉驿村与永生村等村。

5、其他农用地

到2035年，其他农用地总面积74.72公顷，其中新增养殖和种植设施用地5.20公顷，主要布局在红花铺村、草凉驿村和永生村。

（二）建设用地布局优化

1、城镇用地

统筹安排城镇基础设施和公共服务设施建设用地，保障居住用地稳定供给，增加绿地与开敞空间。到2035年，红花铺镇城镇用地面积为13.81公顷，新增3.49公顷。规划期内应落实最严格的节约集约用地制度，控制新增建设用地规模。

2、村庄用地

合理确定村庄分类，积极引导村庄集中布局，提高村庄基础设施和公共服务设施水平，严格控制农村宅基地规模。规划期间，村庄用地转变成城镇用地0.14公顷，新增村庄用地8.51公顷，农村建设用地整治复垦5.61公顷。到2035年，村庄建设用地保有量为76.03公顷，增加了2.76公顷。

3、区域基础设施用地

区域基础设施用地主要以公路，铁路和水工建筑用地为主。规划期间，区域基础设施用地转变成城镇用地0.81公顷。到2035年，区域基础设施用地为85.97公顷。

4、其他建设用地

其他建设用地主要以采矿用地和特殊用地为主。规划期间，采矿用地转变成其他城镇用地1.69公顷，矿山修复地类调出1.68公顷，土地复垦调出0.60公顷，新增用地1.26公顷。到2035年，其他建设用地面积保有量为28.03公顷，减少2.71公顷。

（三）其他土地布局优化

充分发挥其他土地的生态、景观、间隔的综合功能，到2035年，其他土地面积245.26公顷，增加1.15公顷。

##  镇村体系与村庄分类

1. 镇村体系结构

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，以镇驻地、中心村带动周边一般村，构建“一个镇区、一个中心村，两个一般村”组成的镇村体系。

1个镇区：镇驻地范围。

1个中心村：永生村。

2个一般村：草凉驿村、白家店村。

1. 村庄分类

根据上位规划村庄分类成果，红花铺镇4个村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类三类，其中集聚提升类2个，城郊融合类1个，特色保护类1个。

集聚提升类（2个）：草凉驿村、白家店村。

城郊融合类（1个）：红花铺村。

特色保护类（2个）：永生村。

# **第五章 自然资源保护与利用**

## 第一节 耕地资源保护利用

### 落实耕地和永久基本农田保护任务

按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格保护耕地，确保全镇耕地数量不减少、质量有提升、生态有改善，布局更加集中连片。根据凤县国土空间总体规划任务，到2035年，红花铺镇耕地保护目标为201.89公顷，永久基本农田保护面积为160.33公顷。

### 严控耕地资源利用方向

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住粮食安全底线。严格控制耕地向林地、园地、农业设施建设用地等农用地的转化。加大农业水利、田间道路等基础设施建设力度；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，加强与通天河景区、黄牛铺镇的联动，完善休闲农业配套设施。

### 强化耕地占补平衡

按照政策要求扎实推进占补平衡和进出平衡工作，严查违法占用耕地行为。坚决防止耕地占补平衡中补充耕地数量不到位、补充耕地质量不到位的问题，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象。拓展补充耕地途径，统筹实施土地整治，推进农用地整理、宜耕后备土地资源开发、历史遗留工矿废弃地复垦等。

### **推进高标准农田建设**

全面推进“藏粮于地、藏粮于技”战略实施，优先在永久基本农田上开展高标准农田建设，明确建设 任务和布局。重点在蔡家坡中部渭河平原开展土地平整、土壤改 良、灌溉排水设施、田间道路优化、农田防护与生态环境保持等 工作，建设集中连片、高产稳产的高标准农田。

**五、落实永久基本农田管控要求**

永久基本农田一经划定，任何地方和单位不得随意调整和占用。严禁违法占用永久基本农田，除国家能源、交通、水利和军事设施等重点建设项目以外，其他 非农业建设一律不得占用永久基本农田；符合法律规定确需占用 永久基本农田的非农建设项目，必须按法定程序报国务院批准农林用地转用和土地征收。永久基本农田上的农业结构调整应在种 植业范围进行，不得擅自改变永久基本农田用途。禁止在永久基 本农田上堆放固体废弃物、建设生活垃圾焚烧发电等污染类项目或者进行其他破坏永久基本农田的活动。

## 第二节 建设用地集约节约利用

### 控制建设用地规模

控制增量、锚定总量。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为约束，设定全镇土地开发强度上限，严格控制新增建设用地规模。加强空间开发管制，严格控制城镇外延式扩张，促进建设用地集约利用。到2035年，全镇城乡建设用地总规模控制在89.84公顷，新增农村建设用地规模控制在8.51公顷。

### 推进建设用地集约利用

（一）实行建设用地闲置与集中双促

坚持节约优先、合理利用、市场配置、改革创新的用地原则，对镇区利用粗放、闲置低效的城镇用地进行再开发。通过鼓励原土地使用权人实施改造开发，引进文旅项目进行整体改造等措施，重点推进老信用社、煤场和广场的改造，总规模0.41公顷。

按照城乡统筹发展要求，合理引导乡村建设集中布局，通过中心村治理、农村居民点布局优化、集体建设用地流转等多种措施，促进农村建设用地集约节约利用。到2035年，对永生村、草凉驿村和草凉驿村实施农村建设用地整治，总面积5.61公顷。

（二）提高城镇建设用地集约化程度

积极盘活存量建设用地，着力释放存量建设用地空间，严格落实“增存挂钩”机制；对布局散乱、利用粗放、用途不合理、闲置浪费等低效用地进行再开发。严格执行各行业建设项目用地标准，明确约束性要求，加强监督检查。落实建设项目节地评价制度，健全完善节约集约用地评价考核体系。推广节地模式和技术，完善用地取得、供地方式、土地价格等激励机制。

（三）推进农村建设用地节约集约利用

着力盘活农村存量低效建设用地。通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转、废弃建设用地整理复垦等多种措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩、土地整治项目，推进田、水、路、林、村综合整治，促进农村低效和空闲土地盘活利用，建立并逐步完善农村宅基地退出机制，作为新增城镇建设用地流量指标的主要来源，促进农村建设用地节约集约利用。

## 第三节 水资源保护利用

### 优化用水结构，提高水资源利用效率

开展节水型社会建设，加强农业、工业、城镇生活用水效率提升。农业方面，推广先进的灌溉技术，发展节水灌溉农业，减少水量损耗，提高灌溉水的利用率。工业及生活用水方面，加快供水管网改造，降低供水管网漏损。

### 加强水资源保护，构建水生态安全体系

加强对嘉陵江红花铺镇段的保护治理，加强水源涵养封育保护，对采矿和修路等人为活动扰动破坏河道地貌进行修复治理，落实上位规划的嘉陵江防洪和生态综合治理项目。

坚持生态优先的水资源保护理念，加强污水集中处理，严格控制工业面、农业面源污染；在保证生态用水的前提下合理开发水资源，确保水域面积只增不减。

## 第四节 林地与湿地保护利用

### **一、**严格落实林地资源保护

保持林地总量，积极造林绿化，保护生态公益林，改善林分，严控林地资源转化为其他农用地和建设用地，严格控制森林采伐量，严格控制征占用林地。到2035年，造林绿化总规模46.18公顷，全域森林覆盖率不低于83%。

### **二、**合理利用林地资源

根据红花铺镇产业发展需求，在保护优先的基础上，发展林业产业和林产品供给，巩固花椒、核桃、中药材等发展成果，发展林下种植养殖业和森林旅游业，构建生态稳定的林地利用体系。

### **三、**严格落实湿地资源保护

重点修复嘉陵江红花铺段湿地生态功能，严格控制建设活动对湿地的占用和破坏，改善湿地区域生态系统稳定和生物多样性。规划期间镇域河流水质保持Ⅱ类水质，达标率达到100%，各类湿地面积不减少。

## 第五节 矿产资源保护与利用

### **一、**优化矿产资源开采勘察

红花铺镇的矿产资源分布广泛，合理确定钾长石矿和磷矿开采规模，提高矿产资源节约集约利用水平，加强对草凉驿龙王沟、红花铺银洞沟已有矿产资源的深部勘察，加大对金、铅、锌、铜等多金属矿产后备资源的勘查力度。同时推进红花铺镇钾长石、铅锌矿等矿产加工产业的兴起‌。

### **二、**推进绿色矿山转型，加强矿区生态保护

坚持生态保护优先，绿色勘查、绿色开采的原则，促进矿产资源综合利用水平提高；推进已有矿山地质环境保护与土地复垦，推进矿区生态保护与修复，到2035年，红花铺镇主要矿山“三率”水平达标率100%，同时开展历史遗留矿山矿区生态修复。

1. **遵循原则**

生态优先原则。在红花铺镇的矿产资源开发利用过程中，始终将生态保护放在首位，无论是确定开采规模还是进行勘查活动，都要充分考虑对生态环境的影响，避免以牺牲生态环境为代价换取短期的经济利益。

绿色发展原则。坚持绿色勘查、绿色开采，推广应用先进的开采技术和工艺，减少矿产资源开发过程中的废弃物排放和生态破坏。

可持续发展原则。统筹考虑矿产资源的开发利用与生态保护修复，实现经济、社会和生态效益的协调统一。将生态保护修复纳入矿产资源开发的全过程，实现 “边开采、边修复”，使生态环境在开发过程中得到及时的恢复和改善。

# **第六章 历史文化与景观风貌**

## 第一节 历史文化保护

### 历史文化保护格局

依据红花铺历史文化遗存分布特点，落实相关上位规划部署，以现状遗存保护和活化利用为目的，形成“一带一线多点”的历史文化保护传承格局。

一带：嘉陵江文化旅游发展带。以永生村乡村旅游景区及嘉陵江自然景观风貌为依托，串联全域的历史文化遗产点，对永红遗址、杨家老宅、五里庙石塔、长桥栈道遗址4处县级文物保护单位重点进行保护和活化利用，发掘旅游价值。

一线：陈仓道文化线。充分发挥陈仓古栈道深刻的文化内涵，与上下游地区协同从整体上进行保护，与周边村庄紧密结合，带动旅游、文化、农产品生产加工等产业发展，为沿线村庄发展注入新动能，逐渐打造为展现历史文化和地域风貌的文明传承之路。

多点：镇域内分布的文物保护单位、古树名木及非遗文化，实行差别化保护，各类历史文物点形成历史文化保护的重要节点。

### 历史文化保护内容

#### **文保单位**

红花铺镇境内历史文化遗存丰富，现有文保单位6处，其中省级文物保护单位1处（天台寺关帝殿），划定文物保护范围2.23公顷；县级文物保护单位5处（孙永生烈士墓、永红遗址、杨家老宅、五里庙石塔、长桥栈道遗址）；古树名木3处。充分挖掘红花铺陈仓文化历史文化资源，整合沿线村落的乡土文化、地域文化、民俗文化等特色资源，深化文旅融合促进文物活化利用。

严格依据文物保护相关法律法规的保护要求，按照应保尽保的原则，明确范围核心保护范围和建设控制地带。在文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。

#### **非物质文化遗产保护**

加强传统技艺红花铺制香工艺1项县级非物质文化遗产保护。推进永生村民俗文化特色村建设。红花铺镇自古为联结南北交通的通道，长桥古栈道遗址分布于此，栈道承载的历史、军事、题刻碑记等形成了灿烂的栈道文化。

深入挖掘民俗文化、非物质文化遗产和传统文化等特色资源，加大对非遗文化的保护传承与开发活化利用力度，继承和弘扬中华优秀传统文化，促进社会主义精神文明建设，对具有历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产采取传承、传播等措施予以保护。

## 第二节 景观风貌管控

### 景观风貌指引

落实相关上位规划的景观风貌引导要求，红花铺镇以秦岭自然风光为基础，以“白墙黛瓦马头墙”为特色的凤县民居建筑风貌为基础，体现岭南民居特色，形成“嘉陵景镇，秦岭花谷”的风貌定位。

### 风貌分区

依据红花铺镇城乡风貌环境条件、景观、资源、民居建筑状况以及未来发展定位，规划形成“嘉陵江生态风貌区、田园风光风貌区、矿业工业风貌区、传统村落风貌区”四个景观风貌分区。

**嘉陵江生态风貌区：**依托红花铺镇依山傍水的自然风貌特征，充分发挥嘉陵江的景观特色，加强对山体、河湖风貌的保护管控。沿嘉陵江建设生态绿道，串联起各个景观节点，建立红花铺生态旅游的重要品牌。

**田园风光风貌区：**依托农田、果园等生态要素，结合民俗文化体验、文物景点，将农业活动、自然风光、休闲娱乐、环境保护等融为一体，打造体现田园野趣的生态化农业景观。建筑风貌应体现关中民居特色、与本地乡土建筑风貌相一致。

**矿业工业风貌区：**主要分布在矿产开采区域。依托红花铺镇丰富的矿产资源，在展现矿业生产特色的同时，注重生态保护与景观塑造，致力于打造一个集生产、科普、观光为一体的现代化矿业工业风貌区。

**传统村落风貌区：**以永生村、草凉驿村为代表，通过保留和修缮传统建筑塑造，遵循 “修旧如旧” 原则，还原古栈道、寺庙、古塔等建筑的历史风貌，保持传统关中特色风貌风格，对嘉陵江两侧新建建筑高度、色彩及风貌进行控制，新建建筑应与镇区现状建筑风貌相协调，传承红花铺镇历史文化风貌。

# **第七章 国土综合整治与生态修复**

## 第一节 国土综合整治

### 农用地整治

规划期间，严格落实耕地占补平衡制度，实现红花铺镇镇域耕地占补平衡，对镇域低效园地等农用地进行整治，确保镇域耕地总量保持稳定。通过地力培肥、改良土壤、平整土地，改造和完善农业配套基础设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力。到2035年，红花铺镇农用地整理面积为28.33公顷，可补充耕地20.36公顷，农用地整治后可与周边耕地集中连片。

### 宜耕后备资源开发

规划期间，推动宜耕后备土地资源开发建设，在保护和改善生态环境的前提下，实施土地平整、铺设田间作业道路、配套完善农田水利设施等，因地制宜适度开发宜耕后备土地资源，增加有效耕地面积。到2035年，红花铺镇宜耕后备资源整治总规模为0.08公顷，新增耕地0.08公顷。

### 建设用地整治

#### **低效城镇建设用地整治**

规划期间，以盘活低效闲置用地、促进镇区更新为目标，重点开展镇区低效建设用地整治，推进老信用社用地的再开发。通过项目包装、镇区统一改造等方式，盘活低效用地。到2035年，低效城镇建设用地整治规模为0.41公顷。

#### **农村建设用地整治**

规划期间，利用城乡建设用地增减挂钩、避灾搬迁等政策，对永生村、红花铺村、草凉驿村等散乱、闲置、废弃的建设用地进行腾退和整理，到2035年，农村建设用地整治规模为5.61公顷，可补充耕地4.48公顷。

#### **土地复垦**

规划期间，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜园则园”的治理思路，对白家店村废弃工矿用地实施整治复垦。到2035年，工矿用地复垦规模为0.60公顷，可补充耕地0.60公顷。

## 第二节 生态修复

### 水生态修复

规划期间，通过采取工程措施、林草措施与农业耕作措施相结合的方式防治水土流失，改善区域生态环境。到2035年，安排嘉陵江红花铺镇全段系统开展河道治理，湿地水资源保护和防洪工程，重点加强水域自然恢复和周边水土保持能力，提升区域生态系统生物多样性，维系河道及其周边的生态系统稳定性。

### 矿山修复

规划期间，落实上位规划的工矿用地修复工程，以白家店村、永生村和红花铺村为重点，对露采场地进行固坡、平整覆土，恢复植被绿化，对矿区损毁土地等进行生态修复，改善矿区生态环境，恢复提升矿区生态环境质量和生态功能。到2035年，矿山修复面积为3.72公顷。

# **第八章 国土空间支撑保障体系**

## 第一节 综合交通

### 构建全域路网结构

**落实相关规划重大项目布局，完善镇域路网结构。**充分衔接上位规划和相关专项规划，落实重大交通基础设施和干线公路布局，进一步完善农村公路网络布局。

全镇形成“两纵一横多支”的综合交通网络。

两纵：宝成铁路、S219；S219是红花铺镇重要的对外交通道路，其对内贯穿红花铺镇与各行政村，对外向北通往宝鸡市，向南衔接G342国道；规划保留红花铺段宝成铁路及红花铺站点、油房沟站点。

一横：X251；落实上位规划对现状X251改建为三级公路，进一步加强红花铺镇与唐藏镇、凤县之间的联系。

多支：以村庄干路为主，呈树状分布。

### 完善镇村道路网络

**完善红花铺镇与各行政村路网布局，强化镇村、村村的道路连通。**整村规划结合镇区、行政村、产业空间等进行道路交通布局，实现镇区与各村庄20分钟可达；镇区及各行政村经SS219链接，规划改造提升道路两侧道路设施，增补照明、绿化等；自然村由6-8米的村庄干路进行紧密联系，同时规划对狭窄干路进行拓宽提升，增强各自然村之间交通可达性；支路及巷道层层延伸至干路，打通村内断头路，对村庄内未硬化道路进行硬化处理，强化村庄内部道路网骨架，实现红花铺处处通达。

### 合理配置交通设施

**规划提升公共交通服务质量，发展智能化公交服务。**现状凤县-宝鸡汽车线路自北向南穿过，途径白家店站、草凉驿南站、草凉驿北站、红花铺站、永生站5处汽车停靠站点，规划对停靠站候车环境及周边环境优化完善，通过增设候车座椅，加宽候车厅顶棚，增设公共信息查询亭，安装智能公交电子站牌，实时显示公交到站信息，方便乘客掌握公交到站时间，减少乘客等待时间及运营成本。

规划结合各村村庄类别及产业布局结构合理布置停车场和充电桩。规划在红花铺村及永生村结合公共服务场地、旅游服务中心等新增2-3处生态停车场，满足外来车辆停放需求。

## 第二节 基础设施

### 给水设施规划

到2035年，红花铺镇全域供水普及率达到100%，红花铺镇最高日用水总量为250.88立方米/日。

规划保留红花铺镇集中供水水厂，红花铺村依托镇区采用集中供水模式，加强城镇供水水源和输配水管网建设，提升现状供水能力，形成联网供水系统。永生村、白家店村、草凉驿村继续沿用现有供水工程，水源来自地下水，少数自然村采用地表水，加大对水源地的保护制度，配备先进的检测设备，建立科学的检测工艺体系，定期对水质监测，实时掌握水质变化情况，保障居民供水安全。

### 排水设施规划

规划镇域排水采用雨、污合流制排水体制。污水取给水量的80%计，到2035年，红花铺镇污水总量为143.36立方米/日。

规划在镇区新建污水处理站2处，对于距离市政污水收集干管较近，且生活污水能够有效收集的区域，通过新建污水收集管网，将农村生活污水纳入城镇污水处理厂系统处理；对于永生村、草凉驿村、白家店村居民点较为集中的片区结合实际情况因地制宜修建污水一体化处理设施，其余较为分散的居民点及散户将相邻几家农户污水按照联户的形式进行小范围收集，建设小型就地污水处理设施。

### 电力设施规划

优化电网结构，满足各类用电负荷增长的需要。落实上位规划，新建1座草凉驿35kV变电站。加快落实宝鸡至汉中750千伏高压线过境走廊建设；规划按照国家有关法律和法规规范要求对新增草凉驿35kV线路建设，向西接曙光35kV变电站，向北接黄牛110kV变电站。高压线走廊管控要求为水平距离为建筑物、树木等与高压线的最小水平距离为20-30米，垂直距离地面或建筑物顶部与高压线的最小垂直距离为15-25米。

到2035年，红花铺镇用电量为1075.2兆瓦时/人·a。镇域10千伏配电网采用环状网和枝状网相结合的布置形式，以保证供电安全可靠性，并依据电力负荷分布情况合理布置开闭所及变压器。

### 通信设施规划

建立现代通信基础设施。加快推进5G基础设施建设，进一步提高传输带宽，保证传输质量，加快“三网合一”步伐，建设灵活、可靠、便捷的宽带多媒体信息平台、形成交互式网络社会构架。到2035年，红花铺镇的光纤接入率达到95%。规划保留镇区现状邮政支局，在永生村、草凉驿村、白家店村结合村委会或村内公服设施设置电商物流服务点，实现村村通邮，加快电子商务、农村淘宝、网络代销等服务。

### 供热工程规划

镇区建议采用空气源热泵蓄热供暖方式供热。乡村地区主要以太阳能、电暖器为取暖方式，较为集中的乡村居民点处可联户建设空气源热泵蓄热设施进行供暖。

### 燃气工程规划

规划逐步推广太阳能、生物质能和沼气等清洁能源入镇入村。到2035年，红花铺镇全部以清洁能源逐渐取代煤气、煤炭，满足村民的生活和生产需求。

### 环卫工程规划

建立健全“县处理、镇转运、村收集、户分类”的垃圾收运体系。规划在镇区规划生活垃圾压缩中转站1处，转运至黄牛铺镇生活垃圾处理设施。在各行政村按照每组1-2个投放分类式垃圾箱，由专职人员统一将垃圾转运至红花铺镇规划生活垃圾转运站。在各村结合广场、村委会等公共场地设置无害化卫生公厕。到2035年，红花铺镇全域垃圾清运率达到100%，生活垃圾日产量约为2150.4千克。

## 第三节 公共服务设施

### 构建多元化城乡生活圈

构建以城镇社区生活圈为主、乡村社区生活圈为辅的综合层级公共服务设施体系。由镇区及红花铺村共同构建城镇社区生活圈；永生村、草凉驿村、白家店村以村委会为中心，构建乡村社区生活圈。通过完善镇区及各行政村行政管理、文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利、商业服务设施等公共服务体系，提高服务质量，保障红花铺镇国土空间全域范围内公共设施全覆盖，建设一个宜居、宜业、宜游的多元化城乡生活圈，提高居民的生活质量和幸福感。

### 统筹配置各类公共设施

**行政管理设施。**镇区保留镇政府及红花铺村村委会，其他服务设施结合镇政府综合布置；永生村、草凉驿村、白家店村对现状村委会改造提升，配备文化娱乐、警务室、图书室、物资储备室等各项功能，为村民日常生产生活提供全面帮助。

**文化教育设施。**规划镇区层级设置文化活动设施1处，加强科普和知识宣传教育、科技与艺术等活动设施；规划在各行政村设置社区综合文化活动中心1处，包含文化室、青少年及老年活动室、农家书屋，满足乡村文化知识科普、文化活动等文化设施的需要。规划保留现状红花铺镇幼儿园、小学2所学校，结合现状教育设施布局，完善和提升现有的学校，规划期内增加教学设备和健身器材。

**医疗卫生设施。**建立城乡一体化的医疗服务体系，镇卫生院与村卫生室构建了“镇-村”两级服务体系，实现“常见病不出镇”“小病不出村”为红花铺镇居民提供更好的医疗保障。规划保留现状红花铺镇卫生院，改善医疗卫生条件，主要满足乡镇居民医疗、预防、康复等医疗需求。规划保留各行政村卫生室，在原有卫生室的基础上建设，改善医疗卫生设施，满足村民日常就医需求。

**体育健身设施。**按照配置均衡、方便实用、综合利用的原则补齐基础性公共体育设施。永生村、红花铺村考虑旅游需求，规划可新增2-3处文化广场，白家店村、草凉驿村规划1-2处健身广场，具有篮球、羽毛球、乒乓球等活动功能场地，每处广场面积不少于400平方米。

**社会福利设施。**建立与城市发展水平相协调，配置合理、覆盖城乡、层次齐全、惠及全体居民的社会福利保障体系。规划在镇区设置养老院1处，四村每村布置1处幸福院。

**商业服务设施。**规划镇区层级，商业服务设施满足相关规范要求及上位规划布局。规划在白家店村、草凉驿村、永生村合理布置便民农家店、村民培训中心各1处，在白家店村、草凉驿村结合村委会、商店、村口设置电商物流代办点1处。

**社会服务设施。**公益性公墓点在永生村、红花铺村、草凉村、百家村各一处，永生村公墓在永生村二组（新房坪），红花铺公墓在红花铺村二组（竹园沟），草凉村公墓在草凉村四组（蒋家沟），白家村公墓在白家村五组（二里铺）。具体看附表11.

## 第四节 综合防灾减灾

### 地质灾害

依据凤县地质灾害易发程度对红花铺镇分片区进行防治。红花铺镇全域共分为三个等级防治区，其中：重点防治区主要分布于永生村、红花铺村及草凉驿村居民集聚区；次重点防治区主要分布于白家店村及永生村、红花铺村草凉驿村庄周边区域；一般防治区主要分布于镇域边缘无居住点的山区。

红花铺镇共有21处地质灾害隐患点，其中滑坡11处、崩塌4处、泥石流6处，针对三种不同类型的隐患点分门类进行防治。重点加强红花铺村、白家店村崩塌的灾害防治，采取危岩清理、挂网、挡墙、围栏等工程措施，设警示牌，实施监测预警预报，同时加强隐患点的巡查巡测工作，建立并落实地质灾害信息速报制度，确保公路交通运输安全。增加生态环境整治力度，改善地质环境，控制地质灾害的发生，减轻地质灾害危害程度。对红花铺村、永生村、草凉驿村、白家店村滑坡隐患点采取工程治理、监测预警、简易监测及专业检测并举的工程防治措施，通过排水、削坡减载、坡脚支挡、坡体加固、绿化等措施进行防治。加强红花铺村、白家店村泥石流的灾害防治，主要采取监测预警防治措施，植树造林、修筑排水及支挡工程，加固沟底、沟头、沟坡；分级修建砌石或混凝土挡渣坝、修建滞流及挡截设施等措施进行防治。

|  |
| --- |
| **专栏1** **红花铺镇地质灾害点** |
| **崩塌灾害点：**红花铺公路崩塌（红花铺村），采用简易监测防治措施；廖家河坝崩塌（白家店村廖家）、土关铺崩塌（白家店村土关铺），宜采用监测预警防治措施；殷家庄崩塌（白家店村殷家庄）采用搬迁避让措施。**滑坡灾害点**：草凉驿滑坡（草凉驿村四组）、簸箕湾铁路后滑坡（草凉驿村五组）、方家湾滑坡（永生村方家湾），采用专业监测预警措施；刘家河滑坡（瓦窑厂）（永生村刘家河）、梨树坡滑坡（红花铺村梨树坡）、魏家湾滑坡（红花铺村魏家湾）、朱沟口滑坡（红花铺村朱沟口）、土关铺滑坡（白家店村土关铺），以上宜采用监测预警防治措施；白家店不稳定斜坡（白家店村五组）采用工程治理防治措施；王家台滑坡1（王家台村）、王家台滑坡3（王家台村），采用简易监测防治措施**泥石流灾害点：**庙沟泥石流（红花铺村庙沟）、庙沟渠泥石流（红花铺村庙沟）、绳洞沟泥石流（红花铺村绳洞沟）、吃水沟泥石流（白家店村吃水沟）、王家台泥石流（白家店村王家台）、五星台泥石流（白家店村五星台），以上灾害防治采用监测预警措施。 |

### 防洪排涝

规划嘉陵江防洪标准为50年一遇，其他区域山洪采用30年一遇洪水设防标准。规划采用工程措施及非工程措施对全域内河道流域综合治理。结合村委会建立防洪指挥中心，建立对气象、暴雨预警等信息服务平台，健全对洪涝灾害监测预警机制。

排涝标准。镇区按10年一遇、村庄按5年一遇。通过灾害点分区，采用分区防治、洪涝共治等措施对红花铺镇洪涝灾害防治，建立健全防洪工程体系，加快河道及滞洪区建设，疏通全域内流域水系。

### 防震抗震

根据相关规范要求，红花铺镇地震动峰值加速度为0.20g，全镇地震烈度为8度，重要建筑、生命线工程应相应提高设防级别。

避震疏散场所和通道。依托镇政府作为防灾指挥中心，充分利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为镇村避震疏散场地，疏散半径在0.5-1.0里以内。各行政村可结合农田、广场等作为灾害发生时的临时避难场地，利用S219、X251、村庄干路等主要道路作为疏散救援道路。

### 消防

贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，重点针对建设区和山林区进行消防工作。规划镇区建设微型消防站1座，各村结合村委会建设微型消防站。以镇消防队为中心，各村成立义务消防组织，沿省道S219设消防取水点，在村民集聚区沿主要道路布设消火栓，以嘉陵江天然水源为主，以给水系统为备用水源，保障全域消防系统全覆盖。

构建通畅完善的应急疏散通道。依托S219、X251优先设置应急救援专用车道，保证有效宽度不小于15米。以镇区城市主干道、次干道及村庄干路为主要疏散通道，保证有效宽度不小于4米。

### 公共卫生

到2035年，建立层级明确的“镇—村”两级卫生防疫体系。构建以镇区卫生院为统筹，各村卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。提高卫生院医疗服务、卫生防疫能力，完善疾病预防控制、紧急医学救援、应急调度指挥功能。在体育运动场地、绿地广场的规划建设中，预留紧急防疫、防灾的设施接口和空间，依托学校、村委会等公服设施，建设或固定储备一定规模的医学隔离点，实现医学隔离保障。建立卫生应急物资储备机制，建设物资储备仓库，形成覆盖各类突发公共事件的应急医用物资保障的储备和管理体系。

1. **人防规划**

在镇政府设立防灾减灾指挥办公室，在各村村委会设立救灾指挥中心。

结合医疗救护专业队考虑。规划安排镇卫生院和各村卫生室均担负特殊时期医疗救护专业队的任务。

# **第九章 镇区规划**

## 第一节 性质与规模

### 一、城镇性质

落实县域发展战略新要求，落实上位规划确定的发展战略要求，立足本地资源环境条件，结合红花铺镇镇区的发展现实和职能分析，确定红花铺镇镇区的城镇性质为：以**农副产品集聚、供应、镇域综合服务**为主的加工及服务业城镇镇区。

**农副产品集聚、供应。**依托现状食用菌种植与简易加工产业发展基础，提升加工水平。探索新的发展模式，实现标准化生产、规范化管理和品牌化营销。

**镇域综合服务。**根据镇域村庄公共服务设施需求，不断完善镇区综合服务水平，加强镇区基础设施建设力度，为镇域村庄居民公共服务、产业发展提供有力保障。

### 二、发展规模

到2035年，红花铺镇镇区规划常住人口1000人。根据红花铺镇镇政府驻地划定镇区范围66.71公顷，其中城镇开发边界13.24公顷，均为集中建设区。

## 第二节 功能结构和用地布局

### 一、功能结构

充分考虑现状发展情况，强化各要素集聚，以塑造“山、水、城”相结合的城镇，规划形成**“一轴三片区”**的功能结构。

一轴：依托过境公路S219，带动镇区南北区域发展，形成空间联动发展轴。

三片区：嘉陵江右岸农旅区、嘉陵江左岸菌菇业发展区、公共综合服务区。

——**嘉陵江右岸农旅区。**位于镇区和嘉陵江右岸以北区域。该区以农业种植结合旅游的发展方式，形成农旅融合发展区。

——**嘉陵江左岸菌菇业发展区。**位于镇区和嘉陵江左岸以西区域。依托镇域食用菌种植产业，形成主要以食用菌产业加工为主的加工业发展区。

——**公共综合服务区**。位于现状镇区区域。该区以公共服务、文化娱乐、居住等功能为主，建设服务全镇的服务区。

### 二、用地布局

**居住用地。**到2035年，城镇住宅用地3.98公顷，占镇区集中建设区面积的30.05%。城镇住宅用地主要布局在红花铺镇人民政府周边。

**公共管理与公共服务用地。**到2035年，公共管理与公共服务用地1.60公顷，占镇区集中建设区面积的12.08%。

规划保留并扩建镇政府、村委会等机关团体用地。到2035年，镇区机关团体用地面积达到0.48公顷，占镇区面积的3.62%。

规划保留并缩减镇区文化站。到2035年，文镇区文化用地达到0.04公顷，占镇区面积的0.38%。

规划保留并缩减中小学、幼儿园，部分变为医疗卫生用地。到2035年，镇区教育用地面积达到0.86公顷，占镇区面积的6.42%。

规划调整并扩建镇中心卫生院位置。到2035年，医疗卫生用地面积0.22公顷，占镇区面积的1.66%。

**商业服务业用地。**规划保留镇区南部加油站及中部红花路西部商业服务业用地。到2035年，商业服务业用地0.57公顷，占镇区集中建设区面积的4.32%。商业用地主要布局在S219周边的居住用地底商处。

**交通运输用地。**完善镇区路网结构，根据道路等级与功能确定合适的道路红线宽度与断面形式，规划在镇区南部红花路旁新建火车站一处，补充停车场地等交通配套设施。到2035年，交通运输用地2.99公顷，占镇区集中建设区面积的22.58%。其中：城镇村道路用地2.00公顷、对外交通场站用地0.99公顷。

**公用设施用地。**规划在镇区北部新建气候监测站、厕所，中部及南部新建污水处理站。到2035年，公用设施用地0.25公顷，占镇区集中建设区面积的1.87%。其中：排水用地0.18公顷、广播电视设施用地0.05公顷、环卫用地0.01公顷。

**绿地与开敞空间用地。**合理布局城市绿地，按照“综合绿地、社区绿地、口袋公园”三个层级规划布局公共绿地；增加红花路线的防护绿地；规划新建活动广场一处位于镇区北部；到2035年，绿地与开敞空间用地1.18公顷，占镇区集中建设区面积的8.88%。其中公园绿地0.57公顷、防护绿地0.38公顷、广场用地0.23公顷。

## 第三节 住房建设与人居环境

### 一、住房建设

结合镇域内的村庄撤并搬迁、镇区城市更新，优化居住用地布局，加强配套设施和环境建设，形成相对完善的住房保障体系。到2035年，规划城镇住宅总用地面积3.98公顷，人均住房面积37.91平方米，主要分布在红花铺镇政府周边和红花铺火车站对面的区域。

### 二、人居环境

**老旧居住用地更新改造。**结合居民意愿，利用现状废弃村民宅基地和未利用地补充便民商业、养老服务等公共服务设施；进行基础设施配套改造提升，以及小区内配套构筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等；利用空地、拆违腾退用地等增加停车位等便民设施。

**绿化亮化改造。**绿化应因地制宜选择本土植被，打造多层次绿化体系，建设公共绿地和游园，推广庭院及屋顶绿化，注重生态修复。亮化方面，推广节能照明设备，分区设计主干道、小巷和广场的照明，结合景观亮化突出地方特色，并引入智能管理系统。

## 第四节 道路交通

### 一、镇区对外交通

依托S219、县道X251强化与黄牛铺镇、红花铺镇、县城和宝鸡市的交通联系。

### 二、镇区内部交通

到2035年，镇区形成以红花路、红唐双路、陵江北路为主干路的镇区路网等级。

主干路红线宽度10-12米，车流量较大，道路通行能力较强，车速较高，主要采用双向车道的断面形式。

次干路红线宽度6-10米，车流量相对较大，道路连结能力较重要，车速中等。主要采用双向车道的断面形式。

支路红线宽度4-6米，车流量较小，主要为组团内部通行，车速一般。主要采用部分单向道与部分双向两车道断面形式。

**城镇道路网密度。**主干路网密度7.10千米/平方千米，次干路网密度3.35千米/平方千米。

**城镇公共交通。**构建以主干道红花路为骨架的公交线路。保留现状1处公交站点，为居民和旅游人员出行提供便利。

**交通设施。**完善交通设施布局，保障加油站设施、公共停车设施建设。

——加油站。保留现状位于镇区南部的加油站。

——公共停车设施。结合支路路边和广场设置公共停车位。

## 第五节 公共管理与公共服务设施

### 一、公共管理

规划保留现状红花铺镇便民服务中心、红花铺镇综合文化站、红花铺村党群服务中心等。改造升级红花铺镇人民政府及现状附属机关团体单位。到2035年，规划机关团体用地面积0.48公顷。

### 二、公共服务设施

统筹考虑红花铺全域村庄公共服务需求，提升镇区承载力和公共服务水平，合理确定文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利（养老、殡葬、儿童福利、社会救助）等各类公共服务设施用地规模和布局。

**教育设施。**规划保留现状招银希望小学、红花铺幼儿园，提升现状教育设施配置。到2035年，规划教育用地面积0.86公顷。

**医疗设施。**保留现状红花铺镇卫生院，完善医疗设施配置，提升医疗服务能力。到2035年，规划医疗卫生设施用地面积0.22公顷。

**文化设施。**保留现状红花镇综合文化站及相关附属文化设施，根据需求完善文化设施建设。到2035年，规划文化设施用地面积0.04公顷。

**体育健身设施。**结合居住区域，每个居住片区结合公园绿地建设1处体育设施，包括小型体育活动场地及健身步道。此外，每个居住小区应配置独立小型综合健身场地。

## 第六节 绿地与开敞空间

**蓝绿网结构。**镇区绿地生态系统由外围山体、田园、嘉陵江两侧绿带、公园等构成。在“山绕河穿”的镇区生态空间格局基础之上，综合考虑、统一规划，完善镇区绿化系统，规划形成“一带、多点”的蓝绿网结构。

——一带。由嘉陵江穿镇区的河流与山体，构建穿城生态带。

——多点。在镇区内分散布局点状绿地及广场，以开敞空间及绿化为主要特色，为公众营造亲切、舒适的户外休闲集散游赏空间。

**绿地布局。**点状分布的公园和带状分布的公园、防护绿地，共同组织成互相联结、互为补充的公园绿地系统。到2035年，镇区公园绿地与防护绿地0.95公顷，占镇区集中建设区面积的7.13%。

## 第七节 市政基础设施

### 一、给水工程

用水总量：到2035年，镇区最高日用水量约150立方米/日。

给水水源与设施：凤县红花铺集中供水水厂水源为地下水。镇区给水沿用凤县红花铺集中供水水厂。

供水管线布局：给水管线沿道路布置，采用以环状为主，枝状为辅的给水方式。

### 二、排水工程

排水体制：镇区采用雨、污分流制。

污水量：取镇区生活用水量的80%、变化系数取1.3，到2035年，镇区平均日生活污水排放量为92.31立方米/日。

污水管网与处理设施：镇区污水通过管径DN300-DN500的管道收集输送至镇区南部规划的2座污水处理站处理，污水处理达到水质排放标准后排放至嘉陵江。

雨水排放：镇区雨水管网布局结合地形采用重力流原则进行布置，分片区进行收集后，分别就近排入嘉陵江。

### 三、供电工程

用电负荷预测：到2035年，镇区用电负荷约为1068.84千瓦。

供电电源：规划继续沿用黄牛铺110千伏变电站。

供电线路布局：镇区主要街道和景观建设需要的区域，根据现状情况，逐步依次将架空供电线路改为电缆地下敷设。

### 四、通信工程

局所规划：保留红花铺镇镇政府驻地院内的1座电信机房，在红花铺火车站处规划1座电信机房。

推进5G基站建设：同步完成通信机房、通信管道及光缆线路、光缆交接箱等配套基础设施建设。建立光环网、光交接、光接入，逐步形成以管道主干光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式的传输系统。

### 五、供热工程

采用电暖器、电地暖等进行局部采暖。

### 六、燃气工程

以发展利用太阳能、生物质能和沼气等清洁能源为主。

### 七、环境卫生

**垃圾量。**生活垃圾按照1.2千克/人计算，到2035年，镇区居民生活年垃圾日产量为1200千克。

**环卫设施。**镇区的生活垃圾由垃圾收集车，转至生活垃圾压缩中转站，统一收集运往黄牛铺镇生活垃圾处理设施进行处理。

**公共厕所。**到2035年，镇区共设置公共厕所4座，可结合公共建筑、公园广场、街头绿地布置公共厕所。

## 第八节 综合防灾减灾与公共安全

### 一、防洪、排涝

**设防标准。**嘉陵江防洪标准按五十年一遇设防，其他区域山洪采用三十年一遇洪水设防标准。各河沟上的桥梁等构筑物设防标准应大于或等于其相应河沟的设防标准。

**防洪措施。**结合凤县嘉陵江支沟堤岸整治与水系绿化工程，同步建设防洪堤防，清理河道、改善和提高河道的泄洪能力。

**内涝防治。**将镇区干道两侧作为临时雨水行泄通道。加强内涝防治设施的运行监控，同时建立预警应急机制综合防治内涝。

### 二、抗震

**设防标准。**根据中国地震局颁布的中国地震动参数区划图划定的地震基本烈度进行抗震设防。凤县抗震设防烈度为8度。镇区一般建设工程按8度设防，城市生命线系统及重大工程必须进行地震安全性评估，并根据评价结果进行抗震设防。

**生命线工程。**建设项目应避开崩塌、滑坡、断层地带；重大建设工程、易产生严重次生灾害的建设项目、大型水利工程、供水、供电、燃气、通信、医疗等重要的生命线工程，必须按照地震安全性评价结果进行抗震设防。

**应急避难场所。**镇区共规划2处应急避难场所，一是招银希望小学，二是红花铺村委会以南的公园。应对镇区的[突发公共事件](https://baike.baidu.com/item/%E7%AA%81%E5%8F%91%E5%85%AC%E5%85%B1%E4%BA%8B%E4%BB%B6/2999576?fromModule=lemma_inlink" \t "_blank)的安置区域。

### 三、消防

**消防供水。**消防取水由镇区现状消防取水处提供。

**消防栓。**消防栓按照最大间距不超过120米的要求布置。

**消防通道。**镇区消防通道主要结合主次干道布置，结合新区域建设及旧区改造，使镇区道路中线间距逐步达到横向、纵向均不超过160米的要求，以保障消防安全。

**消防供电、通信。**消防指挥中心设双电源供电，由电力部门根据电网情况予以安排；建立安全可靠的消防通信系统，形成联动指挥、调度。

### 四、人防

**人防标准。**依据国家防空标准划分，红花铺镇镇区属于陕西省一般设防地区。

**城镇防护规划。**城镇绿地系统、城镇生态系统建设同时考虑综合防灾需要，结合战时城镇人口疏散与平时防护要求，合理布置广场、水面和绿地；易燃、易爆和有毒物品的生产和储存选址远离镇区中心区和居民集中区。党政机关、重要的工业企业、桥梁等对外交通设施、水厂、变电站等基础设施、各类危险品仓库是重要防护目标。规划结合城镇道路、抗震和人防规划的要求，设立疏散通道，主要疏散通道包括主要单位交通道路和城镇主干道。

### 五、防疫

由红花铺镇卫生院成立应急指挥所，安排防疫工作。依据疫情防控经验，坚持按照分级负责、属地管理的原则结合本地行政事权分级管理体制，因地制宜形成层级完善、体系健全、职责清晰、运转高效的城镇与村庄防疫体系。结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，合理划定防疫分区，构建基本防疫空间单元。

## 第九节 “四线”划定与管控

### 一、城市黄线

到2035年，红花铺镇镇区内划定黄线面积0.24公顷。黄线控制区涉及自动气象站，2座污水处理站（规划）。

“黄线”划定的各项设施的规模、方位不得随意改动，禁止违反规划要求，在“黄线”范围内进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；禁止未经批准，改装、迁移或拆毁基础设施。

### 二、城市绿线

到2035年，红花铺镇镇区内划定绿线面积0.95公顷。绿线控制区涉及公园绿地与防护绿地两种类型，公园绿地主要分布在S219路边，防护绿地主要分布在铁路两侧。

“绿线”范围内原有村庄改造应不扩大现状建设占地规模。绿地范围内允许兼容设置小型的市政、宗教、加油站、公共停车场、体育健身等设施。因市政基础设施、公共设施建设需要等情形修改“绿线”的，应遵循区域绿地规模总量不减少、服务半径不增加、保证绿地系统完整的原则。

### 三、城市蓝线

红花铺镇镇区不涉及蓝线。

### 四、城市紫线

红花铺镇镇区不涉及紫线。

## 第十节 风貌引导

### 一、风貌定位

依据红花铺镇镇区现状建筑风貌和当地历史文化等因素，结合徽派民居的建筑形制，确定红花铺镇风貌定位为“白墙黛瓦马头墙”，即：白墙面、灰色瓦、马头墙。

### 二、风貌分区与特色保护

**老城传统风貌区。**位于现状镇区建成区，保持原有传统建筑形态、色彩与风格，完善公共服务和基础设施配套，提升空间环境品质与形象。

**现代新城风貌区。**位于嘉陵江右岸现状村庄区，未来布局设计时要注重建筑风格形态与色彩样式的融合与过渡。

### 三、高度分区与强度控制

统筹现状考虑发展，按照不同类型用地开发强度需求，规划将镇区分为开敞空间、低强度区、中强度区三个分区。

开敞空间：主要指公园绿地、广场用地及社会停车场站用地。

低强度区：主要包括镇区的医院、养老服务中心、文化体育设施、中小学、居住区等，以低、多层建筑为主，整体容积率0.8≤f≤1.2，整体建筑密度控制在25-30%之间，整体建筑高度控制在20米以下。

中强度区：主要包括镇区公共服务中心的核心区、城镇重要节点和新建居住区等地区，属于多层建筑发展区，整体容积率1.0≤f≤2.0，整体建筑密度控制在30-35%之间，整体建筑高度控制在35米以下。

### 四、建筑风格与色彩控制

镇区建筑以徽派建筑为基调，以现状建筑为特色，形成具有凤县特色的徽派建筑风格。

镇区建筑色彩控制整体延续原有镇区风貌色彩，以白墙灰瓦为基调，在原有的基础上进行提升改造。公共建筑以黄色、白色为主。居住建筑总体基调应以暖色调为主。

# **第十章 规划实施保障**

## 第一节 规划传导与指引

### 镇区详细规划传导

城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据。红花铺镇镇区划定3个详细规划编制单元。

|  |
| --- |
| **专栏2 镇区详细规划编制引导** |
| **1、综合服务区编制单元：**主导功能：行政办公、文化展示、传统商贸、居住生活服务等。建设指引：积极推进镇区低效用地改造；完善基础设施，优化公共服务设施，改善镇区嘉陵江河道景观环境，打造绿化景观节点，提升镇区生活环境品质。**2、生态宜居区编制单元：**主导功能：居住、商业、物流业。建设指引：完善公共服务设施和基础设施支撑，改善居住环境，提升对外展示门户效果。**3、工业发展区编制单元：**主导功能：加工制造业和商贸物流。建设指引：优化空间布局和完善基础设施支撑，改善嘉陵江河道景观环境。 |

### 村庄规划传导

#### **上位规划的落实**

根据凤县国土空间总体规划的相关指标，在镇域进行落实。其中约束性指标：生态保护红线12345.99公顷、永久基本农田160.33公顷、耕地保有量 201.89公顷、城镇开发边界13.81公顷。落实上位规划重大建设项目32项。

#### **村庄规划的指引**

（1）红花铺村

村庄类型与目标定位：政府驻地村，城郊融合类村庄。以食用菌、花椒、中蜂养殖产销链为特色，集体经济种植养殖为主的综合商贸服务型村庄。

指标管控：到2035年，红花铺村落实城镇开发边界面积为13.24公顷，耕地保有量为38.13公顷，永久基本农田保护面积为27.82公顷，生态保护红线面积为3399.51公顷，村庄建设边界面积为13.45公顷。

村庄发展引导：推行“集体经济联合社+农户”的产业发展模式，优化中蜂、食用菌、中药材等特色产业；结合镇区职能优化用地布局，提升村庄基础设施条件、人居环境品质及综合公共服务水平。

（2）永生村

村庄类型与目标定位：中心村，特色保护类村庄。以福寿康养休闲养生文化为特色，以乡村田园体验旅游为核心的康养度假示范村庄。

指标管控：到2035年，永生村落实耕地保有量为46.37公顷，永久基本农田保护面积为44.68公顷，生态保护红线面积为1464.68公顷，村庄建设边界面积为14.48公顷。

村庄发展引导：优化提升传统种植养殖业，大力发展乡村旅游休闲产业，支持新兴工业发展；完善村庄基础设施条件，增加文体、商业等公服设施，提升村庄整体景观品质。

（3）白家店村

村庄类型与目标定位：一般村，集聚提升类村庄。以五味子、苹果种植及中蜂、林麝养殖为主的农业生产村庄。

指标管控：到2035年，白家店村落实城镇开发边界面积为0.57公顷，耕地保有量为29.26公顷，永久基本农田保护面积为22.67公顷，生态保护红线面积为1873.33公顷，村庄建设边界面积为12.76公顷。

村庄发展引导：推进苹果、花椒等种植业发展，加大产业配套设施建设，提升产业规模，延伸产业链条；完善村庄基础设施条件，提升人居环境品质，改善村民生活质量。

（4）草凉驿村

村庄类型与目标定位：一般村，集聚提升类村庄。以林麝养殖产业为核心，以中药材种植为特色的综合农业村庄。

指标管控：到2035年，草凉驿村落实耕地保有量为87.82公顷，永久基本农田保护面积为66.45公顷，生态保护红线面积为4313.44公顷，村庄建设边界面积为20.29公顷。

村庄发展引导：推进林麝相关配套产业发展，加大产业配套设施建设；完善村庄基础设施条件，加强公服设施配套，提升人居环境品质，加强公路沿线、河道等重点区域的环境治理。

## 第二节 近期建设

### 近期建设目标

到2025年，红花铺镇耕地与永久基本农田规模得到有效落实，城乡基础设施和公共服务设施水平稳步提升，城镇功能结构和空间布局持续优化，村庄居民布局更加合理，城乡人居环境品质得到较大提升，特色城乡风貌得以塑造，空间品质显著提升，宜居生态小镇建设稳步推进。

### 近期主要任务

#### **保护粮食安全与生态安全**

落实耕地和永久基本农田保护目标，到2025年，红花铺镇耕地保有量不低于210.89公顷，永久基本农田面积不低于160.33公顷，高质量、高标准农田持续建设，特色农业生产布局不断优化。落实生态保护红线管控要求，保持生态系统稳定，保护生态安全底线。

#### **保障城乡基础设施及公共服务设施覆盖**

到2025年，红花铺镇推进基础设施与公共服务设施建设，规划完成凤县红唐双公路红花铺至三岔河段改建工程，便利镇域交通；落实嘉陵江红花铺镇段防洪治理工程及河岸线生态治理项目，提升水利环保水平；推进凤县岭南福寿休闲度假区项目、红花铺镇闲境山居乡村康养基地建设项目等，提高城乡居民幸福度，促进经济发展。

#### **整治修复镇域国土空间与生态环境**

推进红花铺镇建设用地整治工程，盘活城镇建设用地，腾退整理农村废弃、闲置宅基地；推进农用地整治及宜耕资源开发，提升耕地质量和规模。

## 第三节 实施保障

### **一、**强化组织保障

镇级人民政府作为规划实施的主体，应积极建立部门协同、上下联动的工作机制，落实上位国土空间规划确定的目标要求，确定本镇发展的具体目标和任务，制定推进规划的实施措施，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。

### **二、**加强社会公众参与

推进公众参与的法治化和制度化。提高全社会对总体规划实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。充分利用互联网、报纸媒体等各类传播媒介，加强对规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对国土空间规划实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

### **三、**健全动态监测评估机制

按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况。因全镇发展战略和发展布局做出重大调整、国家、省、市级重大项目落实等，确需修改规划的情况，依法依规进行申报审批。

### **四、**实施监管机制

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对红花铺镇规划刚性管控执行情况实时监测、预警和定期评估。经依法批准的规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。建立规划实施考核问责制度，明确职责分工，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。

# **第十一章 红花铺镇“通则式”规划技术管理规定**

红花铺镇共四个行政村，永生村、草凉驿村单独编制实用性村庄规划，剩余红花铺村、白家店村纳入“通则式”规划管理。

## **第一节** 村庄类型及概况

### **一、**村庄类型

根据上位规划，确定红花铺村为**城郊融合类村庄，**白家店村为**集聚提升类村庄。**

红花铺村作为镇区的主要组成部分，应加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享等。

白家庄村作为乡村发展的核心载体，应加快特色产业升级转型、基础设施提质增效、公共服务扩能创优等。

**二、村庄概况**

### （一）区位交通

凤县位于陕西省西南部，东与[太白县](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%AA%E7%99%BD%E5%8E%BF/2699121?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)毗邻，南与[汉中市](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%89%E4%B8%AD%E5%B8%82/2453961?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)[留坝县](https://baike.baidu.com/item/%E7%95%99%E5%9D%9D%E5%8E%BF/4636977?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)、[勉县](https://baike.baidu.com/item/%E5%8B%89%E5%8E%BF/7059521?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)接壤，西与[甘肃省](https://baike.baidu.com/item/%E7%94%98%E8%82%83%E7%9C%81/684374?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)[两当县](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%A4%E5%BD%93%E5%8E%BF/4676261?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)相连，北与[陈仓区](https://baike.baidu.com/item/%E9%99%88%E4%BB%93%E5%8C%BA/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)、[渭滨区](https://baike.baidu.com/item/%E6%B8%AD%E6%BB%A8%E5%8C%BA/2701613?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%8E%BF/_blank)相邻。

红花铺镇地处凤县东北部，东与[河口镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E5%8F%A3%E9%95%87/2861258?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)相邻，南与[凤州镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%87%A4%E5%B7%9E%E9%95%87/5991298?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)接壤，西与[唐藏镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%94%90%E8%97%8F%E9%95%87/5991142?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)相连，北与[黄牛铺镇](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E7%89%9B%E9%93%BA%E9%95%87/5991574?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)毗邻。

红花铺村位于凤县红花铺镇东北部，北接三岔河村，南临草凉驿村、白家店村，西接唐藏镇，东与永生村接壤。省道S219穿村而过，对外交通便捷。

白家店村位于凤县红花铺镇西南部，北接唐藏镇，南临凤州镇，西接唐藏镇，东与草凉驿村接壤。省道S219穿村而过,对外交通便捷。

**（二）自然条件**

红花铺村、白家店村地势整体较为平坦。

红花铺村、白家店村气候均属暖温带大陆性气候。其特点是四季分明，光照充足，春季干旱多风，夏季炎热多雨，秋季温和凉爽，冬季干冷少雪。年平均气温9.2摄氏度，年降水总量589.40毫米，降雨主要集中在每年的7月至9月。

### （三）人口及社会经济

红花铺村共有7村民小组，截至2020年年底，共有341户，1139人。2020年全村人均可支配收入12155元，增速6.95%。

白家店村共有7村民小组，截至2020年年底，共有209户，639人。2020年人均可支配收入13500元。

### （四）土地现状

根据2020年国土变更调查数据，红花铺村总面积5875.20公顷，其中：林地面积最大，总面积5550.02公顷，占村域国土总面积的94.47%。园地面积131.99公顷，占村域国土总面积的2.25%。耕地面积39.90公顷，占村域国土总面积的0.68%。草地面积19.74公顷，占村域国土总面积的0.34%。农村宅基地面积11.23公顷，占村域国土总面积的0.19%。

根据2020年国土变更调查数据，白家店村总面积4893.29公顷，其中：林地面积最大，总面积4496.01公顷，占村域国土总面积的91.88%。园地面积229.69公顷，占村域国土总面积的4.69%。湿地面积39.76公顷，占村域国土总面积的0.81%。耕地面积32.10公顷，占村域国土总面积的0.66%。草地面积9.59公顷，占村域国土总面积的0.20%。农村宅基地面积10.08公顷，占村域国土总面积的0.21%。

## 第二节 落实重要控制线

### **[一、耕地与永久基本农田保护红线](#_Toc184820270)**

落实最严格的耕地保护制度，将上位规划划定的耕地保有量、永久基本农田细化落实到图斑地块，确保图、数、地一致。

红花铺村划定耕地保护目标面积38.13公顷（572.0亩）和永久基本农田面积27.82公顷（417.3亩），主要分布在村域中部。

白家店村划定耕地保护目标面积29.26公顷（438.9亩）和永久基本农田面积22.67公顷（340.1亩），主要分布在村域中南部。

**[二、生态保护红线](#_Toc184820271)**

红花铺村落实划定生态保护红线3399.51公顷（50992.7亩），白家店村落实划定生态保护红线1873.33公顷（28100.0亩），均为嘉陵江流域，是秦岭山地水源涵养与生物多样性保护生态保护红线。

**[三、村庄建设边界](#_Toc184820272)**

优化落实上位规划划定的村庄建设边界，并开展边界校核，红花铺村划定村庄建设边界规模13.45公顷（201.8亩），占村域总面积的0.23%，主要分布在村域中部偏南区域。白家店村划定村庄建设边界规模12.76公顷（191.40亩），占村域总面积的0.26%，主要分布在村域中部偏东区域。两村边界均是规划期内可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。

## **第三节** 公共服务和基础设施指引

### **[一、公共服务设施布局](#_Toc184820274)**

公共服务设施采用集中和分散相结合的方式布局，考虑服务半径，尽可能地集中布置。保留村委会及相关附属设施。

### **[二、道路交通](#_Toc184820275)**

落实县域、镇域道路交通布局安排，与过境国道、县乡道充分衔接，合理布局村域道路交通布局。

### （一）对外交通

落实省道S219相关要求。

红花铺村对外交通主要为省道S219。省道S219从村域东北部穿村而过，往北可至黄牛铺镇、往西凤州镇。

白家店村对外交通主要为省道S219。省道S219从村域东北部穿村而过，往北可至黄牛铺镇、往西可至凤州镇。

### （二）停车设施布局

规划不单独设立独立占地停车场，村庄停车可结合村内闲置地、广场、宅间空地等停车。

### **[三、给排水工程](#_Toc184820276)**

### （一）给水

1、红花铺村

供水水源：红花铺村靠近镇区区域接镇区市政水网，远离镇区居民点继续沿用现有供水工程。

供水方式：通过供水管网送至各用户。

2、白家店村

供水水源：白家店村继续沿用现有供水工程，水源来自地下水。

供水方式：通过供水管网送至各用户。

### （二）排水

1、红花铺村

排水体制：采用雨污分流制

污水工程规划：红花铺村靠近镇区区域接入镇区污水处理站处理，远离镇区的居民点较为集中的片区因地制宜修建污水一体化处理设施，其余较为分散的居民点及散户，建设小型就地污水处理设施。

雨水工程规划：充分利用地形条件，结合村庄用地布局，沿道路设置暗渠，采用重力自流方式，雨水通过暗沟排至村域的农田内。

2、白家店村

排水体制：采用雨污合流制

污水工程规划：结合实际情况因地制宜修建污水一体化处理设施。

雨水工程规划：充分利用地形条件，结合村庄用地布局，沿道路设置暗渠，采用重力自流方式，雨水通过暗沟排至村域的农田内。

### **[四、环境卫生设施](#_Toc184820277)**

收集点规划：居民点区域按照服务半径不超过100米设置垃圾分类箱。沿村庄干路和支路根据现状情况不超过200米设置垃圾分类箱。垃圾分类箱要与垃圾收集车相配套。

收集与转运方式：由镇政府统一安排垃圾收集车，统一收集后，转运至生活垃圾处理厂。

## **第四节** 村庄建筑风貌和人居环境整治指引

### **一、建筑管控与风貌指引**

新建农村独栋式、并联式或联排式自建住宅不得超过3层，建筑总高度（含坡屋顶）不超过10米。建设方案应充分考虑地方特色及农村基层的生活特点，新建或改造建筑应尽可能采用倾斜的双坡顶设计。新建、翻建住宅应满足周边住宅的日照、防火等要求。

### **二、人居环境整治指引**

（一）基础设施整治

村庄道路整治方面，主要包括清理路面杂物、硬化处理土路的方式进行整治。主干路、支路及宅前路依据使用强度采取不同的材料进行铺设。在宅前使用石材或墙砖砌筑花坛座椅，为邻里交流提供场地。

农村垃圾整治方面，主要优化垃圾收集点分布不合理的问题。重点进行垃圾分类，对不同类型垃圾进行分类处理；以源头收集与积分制的形式，从源头引导垃圾分类。

农村厕所整治方面，引导村民将厕所建到住宅院落内部，推进村庄厕所改造，加强改厕与生活污水治理有效衔接，同时加强生态公厕的建设。

农村排水整治方面，重点清理路边明渠杂草树叶，预防排水渠堵塞。

线缆整理方面需要结合村庄布局及未来发展情况，优化电力电路及通讯线路，优化调整线缆距离，使线缆系统整齐而有序。

（二）村容村貌整治

优化公共活动空间布局，对小组的活动场地的整体环境进行整治提升，为村民提供休闲、交流场所。

优化村庄道路两侧的植被，对道路沿线绿化树种进行补种，形成连续的线性景观；提升现有村庄道路景观层次，科学搭配植物种类，根据村庄的实际条件和设施情况，因地制宜。

农房整治方面，需要重点对影响村庄风貌的裸房，通过清洗墙面、装饰立面、规范设置空调外机、加固改造破旧门窗、勾勒窗框门套、修整屋顶等方式改造整治，确保房屋安全和构件完整，改善居住功能，提升建筑风貌，使村庄建筑立面整洁，风格协调。

# **附录1：凤县红花铺镇国土空间规划附表**

**表1 红花铺镇国土空间规划指标表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **单位** | **2025 年** | **2035年** | **指标属性** | **层级** |
| 耕地保有量 | 公顷 | ≥201.89 | ≥201.89 | 约束性 | 全域 |
| 永久基本农田保护面积 | 公顷 | ≥160.33 | ≥160.33 | 约束性 | 全域 |
| 生态保护红线面积 | 公顷 | ≥12345.99 | ≥12345.99 | 约束性 | 全域 |
| 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例 | % | 1.45 | 1.45 | 预期性 | 全域 |
| 森林覆盖率 | % | 81 | 83 | 预期性 | 全域 |
| 城镇开发边界规模 | 公顷 | 13.81 | 13.81 | 预期性 | 全域 |
| 人均城镇建设用地面积 | 平方米/人 | 172.04 | 132.38 | 约束性 | 镇区 |
| 道路网密度 | （千米/平方公里） | 16.32 | 17.60 | 约束性 | 镇区 |
| 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 | % | 44.34 | 48.56 | 约束性 | 镇区 |

**表2 红花铺镇国土空间用地结构调整表**

单位：公顷、%

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **用地类型** | **2020年** | **2035年** | **规划期净变化量** |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 农用地 | 耕地 | 187.53 | 0.81 | 207.71 | 0.9 | 20.18 |
| 园地 | 625.32 | 2.71 | 601 | 2.6 | -24.32 |
| 林地 | 21696.21 | 93.95 | 21691.99 | 93.93 | -4.22 |
| 牧草地 | 68.97 | 0.3 | 68.64 | 0.3 | -0.33 |
| 湿地（灌丛沼泽、沼泽草地、沼泽地） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 其他农用地 | 69.91 | 0.3 | 74.72 | 0.32 | 4.81 |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 城镇开发边界内 | 10.32 | 0.05 | 13.81 | 0.06 | 3.49 |
| 其他城镇建设用地 | 0 | 0 |
| 村庄用地 | 73.27 | 0.32 | 76.03 | 0.33 | 2.76 |
| 区域基础设施用地 | 86.78 | 0.38 | 85.97 | 0.37 | -0.81 |
| 其他建设用地 | 30.74 | 0.13 | 28.03 | 0.12 | -2.71 |
| 其他土地 | 陆地水域 | 107.3 | 0.46 | 107.39 | 0.47 | 0.09 |
| 其他土地 | 27.73 | 0.12 | 27.85 | 0.12 | 0.12 |
| 湿地（内陆滩涂） | 109.08 | 0.47 | 110.02 | 0.48 | 0.94 |
| 合计 | 23093.16  | 100 | 23093.16  | 100 | 0 |

**表3 红花铺镇国土空间规划分区统计表**

单位：公顷、%

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级分区** | **一级分区** | **三级分区** | **面积** | **比重** |
| 生态保护区 | ― | ― | 12345.99 | 53.46 |
| 生态控制区 | ― | ― | 4821.13 | 20.88 |
| 农田保护区 | ― | ― | 168.76 | 0.73 |
| 城镇发展区 | 城镇集中建设区 | 居住生活区 | 4.80 | 0.02 |
| 综合服务区 | 2.00 | 0.01 |
| 商业商务区 | 1.33 | 0.01 |
| 工业发展区 | 0.82 | 0.00 |
| 物流仓储区 | 0 | 0.00 |
| 绿地休闲区 | 1.48 | 0.01 |
| 交通枢纽区 | 1.20 | 0.00 |
| 战略预留区 | 2.18 | 0.01 |
| 其他城镇建设用地区 | 0 | 0.00 |
| 合计 | 13.81 | 0.06 |
| 城镇弹性建设区 | 0 | 0.00 |
| 特别用途区 | 0 | 0.00 |
| 乡村发展区 | 村庄建设区 | 60.98 | 0.26 |
| 一般农业区 | 678.07 | 2.94 |
| 林业发展区 | 4974.48 | 21.54 |
| 矿产能源发展区 | ― | 29.94 | 0.13 |

**表4 红花铺镇规划指标分解表（2035年）**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政村** | **耕地保有量** | **永久基本农田保护面积** | **生态保护红线面积** |
| 永生村 | 46.37 | 43.09 | 888.92 |
| 红花铺村 | 37.00 | 27.82 | 1464.21 |
| 草凉驿村 | 88.95 | 66.45 | 3399.51 |
| 白家店村 | 29.26 | 22.67 | 406.57 |
| 黄牛铺林场 | 0.31 | 0.30 | 4313.45 |
| 凤洲林场 | 0 | 0 | 1873.33 |
| **合计** | **201.89** | **160.33** | **12345.99** |

**表5 红花铺镇重点建设项目安排表**

单位：公顷

| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **性质建设** | **建设年限** | **建设规模** | **所在行政村** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 交通 | 红唐双公路红花铺至三岔河段改建工程 | 改建 | 2024-2025 | - | 全镇 |
| 2 | 水利 | 嘉陵江凤县黄牛铺镇、红花铺镇段防洪治理工程 | 新建 | 2021-2024 | 6.7 | 全镇 |
| 3 | 水利 | 嘉陵江凤县段防洪工程 | 新建 | 2024-2035 | 23.3 | 全镇 |
| 4 | 水利 | 凤县龙王沟山洪沟治理工程 | 新建 | 2024-2035 | 2.7 | 草凉驿村 |
| 5 | 电力 | 草凉驿35kv变电站 | 新建 | 2022-2025 | 0.03 | 草凉驿村 |
| 6 | 环保 | 红花铺镇河岸线生态治理项目 | 新建 | 2023-2025 | - | 全镇 |
| 7 | 教育 | 红花铺红花郎青少年劳动教育实践基地项目 | 新建 | 2023-2025 | 5.63 | 红花铺村 |
| 8 | 文化 | 红花铺镇岭南桃源自驾营地项目 | 新建 | 2023-2025 | 3.47 | 红花铺村 |
| 9 | 康养 | 凤县岭南福寿休闲度假区项目 | 新建 | 2022-2025 | 6.52 | 红花铺镇 |
| 10 | 康养 | 凤县永生康养中心项目 | 新建 | 2022-2025 | 4.25 | 永生村 |
| 11 | 康养 | 红花铺镇闲境山居乡村康养基地建设项目 | 新建 | 2022-2025 | 3.12 | 永生村 |
| 12 | 防灾 | 嘉陵江凤县段防洪工程 | 新建 | 2024-2035 | - | 全镇 |
| 13 | 其他 | 九子沟磷灰石矿综合开发利用项目 | 新建 | 2022-2025 | - | 草凉驿村 |
| 14 | 其他 | 凤县马蹄沟金矿床吉昌沟地段金矿普查项目 | 新建 | 2021-2024 | 100 | 草凉驿村 |
| 15 | 其他 | 旅游康养体验融合建设项目 | 新建 | 2021-2025 | 6.28 | 永生村 |
| 16 | 其他 | 欢乐世界游乐园建设项目 | 新建 | 2022-2024 | 7.54 | 永生村 |
| 17 | 其他 | 龙王沟休闲旅游度假区建设项目 | 新建 | 2023-2025 | 6.12 | 草凉驿村 |
| 18 | 其他 | 龙王沟林麝养殖繁育产业园 | 新建 | 2022-2025 | 10.28 | 草凉驿村 |
| 19 | 其他 | 草凉驿家畜综合养殖销售基地建设项目 | 新建 | 2022-2025 | 4.13 | 草凉驿村 |
| 20 | 其他 | 红花铺现代中药材种植 | 新建 | 2023-2025 | 3.15 | 红花铺村 |
| 21 | 其他 | 红花铺镇蜜蜂小镇项目 | 新建 | 2023-2025 | 2.16 | 永生村 |
| 22 | 其他 | 企地协作现代化种植养殖 | 新建 | 2023-2025 | 3.24 | 永生村 |
| 23 | 其他 | 红花铺镇钾长石矿山废渣综合利用项目 | 新建 | 2023-2025 | 15.33 | 红花铺村 |
| 24 | 其他 | 红花铺镇镇村基础设施提升项目 | 新建 | 2023-2025 | - | 全镇 |
| 25 | 其他 | 凤县马蹄沟金矿床吉昌沟地段金矿普查开发项目 | 新建 | 2021-2023 | - | 草凉驿村 |
| 26 | 其他 | 红花铺锂电池生产基地 | 新建 | 2023-2025 | 20.15 | 红花铺村 |
| 27 | 其他 | 红花铺镇石英石深加工项目 | 新建 | 2023-2025 | 30.24 | 红花铺村 |
| 28 | 其他 | 凤县非金属矿普查及废渣综合利用项目 | 扩建 | 2020-2023 | 10.25 | 红花铺村 |
| 29 | 其他 | 红花铺镇食用玫瑰种植及玫瑰精油加工项目 | 新建 | 2021-2024 | 3.15 | 红花铺村 |
| 30 | 其他 | 红花铺村食用菌研发中心及物流中心建设项目 | 新建 | 2021-2025 | 6.23 | 红花铺村 |
| 31 | 其他 | 草凉驿选矿厂及尾矿库项目 | 新建 | 2021-2035 | - | 草凉驿村 |
| 32 | 其他 | 凤县红花铺龙王沟磷矿普查项目 | 新建 | 2021-2035 | 3.44 | 全镇 |
| 33 | 其他 | 凤县坡罗寨多金属矿项目 | 新建 | 2021-2035 | - | 全镇 |
| 34 | 其他 | 凤县安王山—龙王沟地区金铅锌多金属矿普查项目 | 扩建 | 2021-2025 | 2682 | 全镇 |

**表6 镇区（集中建设区）建设用地结构规划表**

单位：公顷，%

| **一级地类** | **二级地类** | **三级地类** | **2020年** | **2035年** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 居住用地 | 城镇住宅用地 | — | 2.51 | 21.21 | 3.98 | 30.05 |
| 农村宅基地 | — | 2.41 | 20.3 | 0 | 0 |
| 农村社区服务设施用地 | 0.34 | 2.85 | 0 | 0 |
| 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地 | 0.23 | 1.91 | 0.48 | 3.62 |
| 文化用地 | — | 0.15 | 1.26 | 0.04 | 0.38 |
| 教育用地 | 中小学用地 | 0.96 | 8.13 | 0.65 | 4.91 |
| 幼儿园用地 | 0.26 | 2.17 | 0.21 | 1.51 |
| 体育用地 | — | 0.05 | 0.44 | 0 | 0 |
| 医疗卫生用地 | — | 0.02 | 0.2 | 0.22 | 1.66 |
| 商业服务业用地 | 零售商业用地 | — | 0 | 0 | 0.16 | 1.20 |
| 公用设施营业网点用地 | — | 0.26 | 2.05 | 0.41 | 3.12 |
| 工矿用地 | 工业用地 | 一类工业用地 | 0.25 | 2.00 | 0 | 0 |
| 采矿用地 | 1.69 | 13.63 | 0 | 0 |
| 交通运输用地 | 公路用地 | 0.84 | 6.77 | 0 | 0 |
| 城镇村道路用地 | 1.28 | 10.29 | 2.00 | 15.13 |
| 交通场站用地 | 对外交通场站用地 | 0 | 0 | 0.99 | 7.45 |
| 公用设施用地 | 排水用地 | 0 | 0 | 0.18 | 1.39 |
| 环卫用地 | 0 | 0 | 0.01 | 0.08 |
| 广播电视设施用地 | 0 | 0 | 0.05 | 0.40 |
| 绿地与开敞空间用地 | 公园绿地 | 0 | 0 | 0.57 | 4.29 |
| 防护绿地 | 0 | 0 | 0.38 | 2.84 |
| 广场用地 | 0.10 | 0.88 | 0.23 | 1.75 |
| 留白用地 | — | 0 | 0 | 2.68 | 20.21 |

**表7 红花铺镇自然保护地一览表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **所在行政村** | **面积** | **保护地类型** | **级别** |
| 1 | 凤县嘉陵江国家湿地公园 | 红花铺村 | 65.70 | 自然公园 | 国家级 |
| 2 | 白家店村 | 78.36 |
| 3 | 永生村 | 83.95 |
| 4 | 草凉驿村 | 107.88 |
| 合计 | 335.89 |  |  |

**表8 红花铺镇历史文化资源一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **类别** | **级别** | **所在行政区** | **保护范围** |
| 1 | 天台寺关帝殿 | 近现代重要史迹及代表性建筑 | 省级 | 红花铺村 | 四周延伸50米 |
| 2 | 长桥古栈道遗址 | 古遗址 | 县级 | 永生村 | 100平方米 |
| 3 | 五里庙石塔 | 古建筑 | 县级 | 红花铺村 | 10平方米 |
| 4 | 永红遗址 | 古遗址 | 县级 | 白家店村 | 5000平方米 |
| 5 | 杨家老宅 | 古建筑 | 县级 | 草凉驿村 | 四周延伸50米 |
| 6 | 孙永生烈士墓 | 近现代重要史迹及代表性建筑 | 县级 | 永生村 | - |

**表9 红花铺镇国土综合整治与生态修复项目安排表**

单位：公顷

| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **重点任务** | **实施区域** | **建设规模** | **预期目标** | **建设时序** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 国土综合整治 | 红花铺镇农用地整治项目 | 开展低效园地、林地整治开发，补充耕地 | 永生村、红花铺村、草凉驿村、白家店村 | 28.33 | 增加有效耕地面积，提高农业生产能力 | 2021-2035 |
| 2 | 宜耕后备资源开发项目 | 开展低效草地整治开发，补充耕地 | 红花铺村、草凉驿村 | 0.08 | 2021-2035 |
| 3 | 白家店村废弃矿山复垦项目 | 废弃工矿用地复垦 | 白家店村 | 0.60 | 补充有效耕地 | 2021-2035 |
| 4 | 红花铺镇低效建设用地整治项目 | 零星用地整合，低效用地技术改造、改变用途 | 红花铺村 | 0.41 | 促进镇区更新，盘活闲置用地 | 2021-2035 |
| 5 | 红花铺镇废弃、闲置宅基地整治项目 | 闲置建设用地复垦，零星用地整合 | 永生村、红花铺村、草凉驿村 | 5.61 | 控制建设用地总量，引导人口聚集 | 2021-2035 |
| 6 | 山水林田湖草生态修复 | 红花铺镇工矿用地修复工程 | 工矿用地修复、环境治理 | 永生村、红花铺村、白家店村 | 3.72 | 恢复提升矿区生态环境质量 | 2021-2035 |
| 7 | 嘉陵江凤县黄牛铺镇、红花铺镇段河道生态治理、防洪工程 | 对河岸进行植被修复，建设河堤，开展河道治理 | 永生村、红花铺村、草凉驿村 | - | 维系河道及其周边的生态系统稳定性 | 2021-2035 |

**表10 红花铺镇村庄分级分类指引表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **村庄名称** | **村庄类别** | **村庄级别** |
| 永生村 | 特色保护类 | 中心村 |
| 红花铺村 | 城郊融合类 | 政府驻地村 |
| 草凉驿村 | 集聚提升类 | 一般村 |
| 白家店村 | 集聚提升类 | 一般村 |
| 村庄类别数量 | 集聚提升类2个；特色保护类1个；城郊融合类1个。 |
| 村庄级别数量 | 政府驻地村1个，中心村1个；一般村2个。 |

**表11 红花铺镇农村公益性公墓统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省市资助农村公益性公墓 | 地 址 | 墓穴数量 | 已使用数量 | 剩余墓穴 | 备注 |
|
| 1 | 永生村公墓 | 永生村二组（新房坪） | 180 | 157 | 23 |  |
| 2 | 红花铺公墓 | 红花铺村二组（竹园沟） | 14 | 3 | 11 |  |
| 3 | 草凉村公墓 | 草凉村四组（蒋家沟） | 35 | 29 | 6 |  |
| 4 | 白家村公墓 | 白家村五组（二里铺） | 10 | 3 | 7 |  |
| 合计 | 239 | 192 | 47 |  |

# 附录2：凤县红花铺镇国土空间规划附图