凤县双石铺镇国土空间规划

（2021—2035年）

公开版

凤县双石铺镇人民政府

二〇二六年五月

一、规划范围和期限

规划范围包括全域和镇区两个层次。

镇域范围：凤县双石铺镇行政辖区内的全部国土空间，总面积235.62平方公里。包括11个村和2个林场，分别为双石铺村、西庄村、桥头庄村、十里店村、阴湾村、上川村、兴隆场村、安沟村、草店村、何家坪村、张家窑村以及凤州林场和留凤关林场。

镇区范围：西至草店村，东至西庄村，南至十里店村，北至兴隆场村，面积为5.38平方公里。

规划期限为2021—2035年。规划基期年2020年。

二、发展目标定位

1.发展定位

依托双石铺镇优越的区位交通优势、特色产业基础、秦岭生态资源、历史人文底蕴，发挥双石铺镇在凤县的比较优势，贯彻新发展理念，落实主体功能区定位和国家、省、市、县的战略部署，建设秦岭腹地山水城、县城高质量发展承载地、文旅商贸融合样板区、生态友好型产业示范区。

2.规划目标

规划至2035年，建成生态优良、城景交融的“秦岭腹地山水城”，生态保护红线管控机制健全有效，山体生态修复率显著提升，嘉陵江水环境质量稳定达标，生态系统稳定性与服务功能持续增强，构建“城在山中、山在城中、水绕城郭”的独特山水城市空间格局，山体保护和水系滨岸控制得到严格落实，城市开发建设充分尊重地形地貌，“七

彩凤县，水韵双镇”风貌特色更加鲜明，形成富有地域特色、错落有致的城市建筑轮廓线和显山露水、贯通连续的山水视廊系统。

塑造绿色低碳、特色鲜明的“生态友好型产业示范区”，聚焦“一椒一麝”核心资源，建成覆盖生态种植或养殖、绿色加工、精深开发、品牌营销全链条的、低环境影响、高附加值的特色生态产业体系。花椒精深加工技术、林麝“产研销一体化生态养殖”模式成为行业标杆。

建成功能复合、辐射带动的“县城高质量发展承载地”。5A 级景区空间品质大幅提升，全年接待旅游人数、三产融合增加值不断增加，成为县域发展核心引擎、宝鸡市产业转移承接地和秦岭生态经济区增长极；构建活力彰显、融合创新的“文旅商贸融合样板区”，成功创建多个省市级乡村旅游示范村，各类旅游服务设施和基础设施更加完备，综合承载能力和空间品质明显提升，乡村旅游品牌知名度和影响力持续扩大，建成宝鸡市实现文旅商贸融合样板区；全面形成“一心两轴三区三廊”的开发保护总体格局，实现乡村、生态、城镇空间布局合理，用途管制明确，国土空间开发利用与保护治理水平显著提升。

三、国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，综合人口分布、产业布局、资源开发利用、生态环境保护等因素，落实上位规划和发展战略，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，协调双石铺镇开发保护需求，构建“一心两轴三区三廊”的国土空间开发保护总体格局。

一心：城镇综合服务核心，是镇域政治、经济、文化中心，旅游服务和集散中心。

两轴：以沿嘉陵江的 G316 和 G342 为载体打造城镇发展主轴；

以G316和红唐双公路为轴串联沿线等村，打造集农产品深加工、乡村旅游为主的城乡融合发展轴。

三区：城镇高质量发展承载区、特色农业种植区、生态保育区。

三廊：完善嘉陵江、小峪河、红崖河生态廊道，构建全域生态廊道骨架，打造滨水生态景观通廊。

四、统筹划定落实控制线

严格落实上位规划下达的约束指标，统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，合理划定村庄建设边界。

耕地与永久基本农田：散布在镇域范围内。管控措施：严格保护耕地，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”的决策部署，严格执行耕地保护“八不准”“六严禁”“五不得”要求；依法划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自调整或者改变用途。

生态保护红线：主要分布在嘉陵江河谷沿线区域。管控措施：按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》，加强生态保护红线管理。

城镇开发边界：主要涉及双石铺村、安沟村、西庄村、桥头庄村草店村、十里店村、兴隆场村等村。管控措施：在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

村庄建设边界：落实上位规划重点项目，综合考虑镇区及其他村庄基础条件、产业发展、项目需求，统筹划定村庄建设边界。管控措施：按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

五、镇村体系布局

1.镇村体系

规划形成“城镇社区——中心村———一般村”三级结构体系。

城镇社区：主要涉及双石铺村、安沟村、西庄村、桥头庄村沿嘉陵江和小峪河沿线的区域，是镇域政治、经济、文化、教育的中心。

中心村：包括草店村、兴隆场村、十里店村，强化产业支撑，优化基础设施和公共服务设施，加强中心村辐射、带动周围一般村。

一般村：包括张家窑村、何家坪村、上川村、阴湾村，以农业、特色旅游发展为主，改善人居环境，提升居民生活质量。

2.村庄分类引导

分类引导村庄有序发展。加快草店村、安沟村、桥头庄村、西庄村、兴隆场村、双石铺村 6 个城郊融合类村庄城镇化发展；强化何家坪村、上川村、十里店村、阴湾村 4 个聚提升类村庄提质发展；加强张家窑村特色保护类村庄保护发展。

六、产业发展

依托双石铺镇优越的区位条件、丰富的资源禀赋、多元化的产业发展基础，立足“生态优先、三产融合、创新驱动”发展理念，以特色农业筑基、新兴工业强支撑、文旅融合塑品牌为核心，构建“一产提质增效、二产集群升级、三产融合赋能”的现代产业体系，规划形成“一核两带四区多点”的产业布局。

一核：以镇区为核心，构建提供旅游组织、咨询、交通、导游、医疗、安全等服务的旅游综合服务核心。

两带：嘉陵江旅游产业发展经济带、城乡特色产业发展带。

四区：产业融合发展服务区、新兴工业绿色发展区、特色产业发

展区、生态农业发展区。

多点：花椒产业示范园、林麝养殖基地、乡村旅游特色节点村等。

七、历史文化资源保护

统筹历史文化资源保护，全面落实国家文化发展战略，明确历史文化保护名录，系统保护 1 处省级文物保护单位（路易•艾黎和乔治•何克旧居）、1 处市级文物保护单位（国家金库 105 库旧址）、9 项县级非物质文化遗产和 29 处一般不可移动文物。

传承与弘扬非物质文化遗产，积极利用文化设施与公共空间，举办非物质文化遗产节庆活动，保护、培养非物质文化遗产传承人，开发教育课程，提升公众文化认知。将文化遗产保护与现代科技、文化旅游、研学教育结合，强化历史文化的活化利用。

八、综合交通

1.综合交通

至 2035 年，规划构建“1221”的综合交通体系。

1 条铁路：规划保留现状宝成铁路。

2 条高速公路：规划保留现状太凤高速、规划新建银昆高速（宝鸡至汉中段）凤县县城连接线。

2 条国道：改建现状 2 条国道为一级公路，G316（长同线）和 G342（日凤线）。

1 条县道：改建 X251（红唐双公路）为三级公路。

2.基础设施

构建安全高效的现代化基础设施网络。规划秉持“适度超前、绿色低碳”的原则，规划新建凤县县城供水厂、扩建污水处理厂以实现

城乡供水一体化和污水全处理；优化电网结构，新建草店35千伏变电站和新兴工业产业园35千伏变电站以满足发展需求；推进天然气管道建设，构建清洁能源体系；完善垃圾分类处理设施，建设垃圾热解站、厨余垃圾处理厂、建筑垃圾填埋场。同时，高度重视防洪排涝、地质灾害防治、消防人防等安全设施建设，筑牢城镇安全底线。

3.公共服务设施

根据镇村规模与规划职能结构，贯彻城乡统筹、均衡布局的社区生活圈发展理念，打造乡村社区生活圈，构建“镇区－中心村－一般村”三级公共服务体系引导有限资源“梯级投放”。

镇区公共服务设施按照相关配置城镇社区生活圈要求进行配置。中心村和一般村，按照乡村社区生活圈相关配置要求进行配建。

九、镇区规划

依托双石铺镇镇区作为凤县中心城区核心承载地，将其规划为宝鸡市西南门户与景城一体的全国知名康养旅游目的地，按照“东进、北延、西优”的空间策略，构建“一心、三片区”空间结构，在此基础上系统优化用地布局，提升公共服务与市政基础设施，优化道路网络，并通过构建“一心、两廊、多点”蓝绿空间体系提升环境品质，同时统筹安排综合防灾安全设施布局及减灾措施，全面提升镇区综合承载能力。

十、规划实施保障

1.规划传导

上位规划落实：根据凤县国土空间总体规划的指标分解，对约束

性和预期性指标进行落实。约束性指标主要包括永久基本农田、耕地保有量、城镇开发边界等，预期性指标主要包括常住人口规模、常住人口城镇化率、人均应急避难场所面积等。

详细规划编制单元传导：以乡镇行政边界为基础，行政村域为基本单位，衔接凤县详细规划编制单元划定结果，统筹考虑地理空间要素，将双石铺镇划分为 1 个城乡融合单元、2 个一般城镇单元、1 个重点城镇单元和 1 个保护型农业单元。

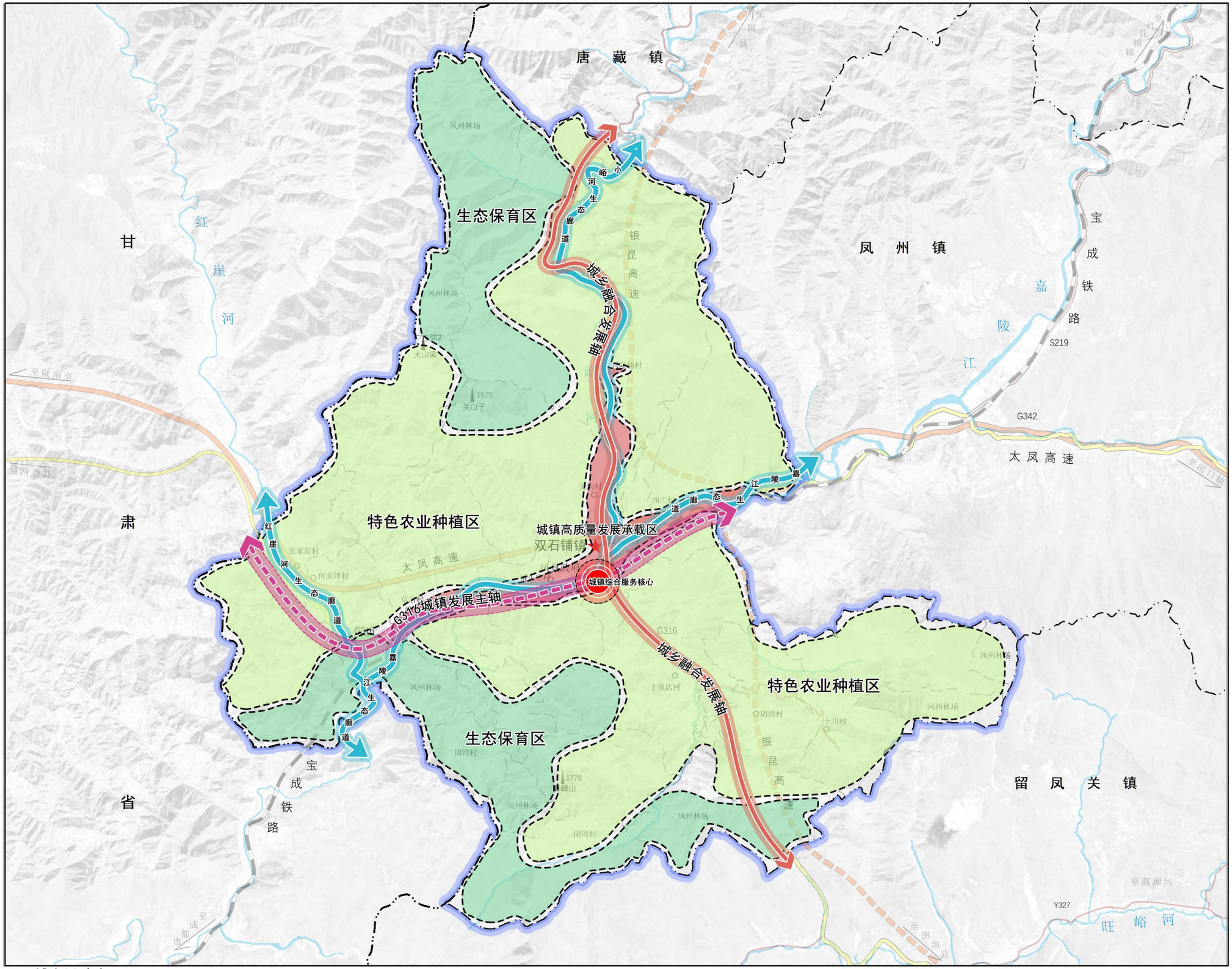
村庄规划传导：综合考虑村庄基础条件、地理区位、产业发展等因素，结合村庄分级分类，以村庄行政区划为单元，单独编制上川村、十里店村、何家坪村、阴湾村、张家窑村、兴隆场村 6 个村实用性村庄规划，从指标体系，发展方向等方面加强对村庄的规划传导。对安沟村、草店村、桥头庄村、双石铺村、西庄村 5 个暂无条件编制和不编制村庄规划的村庄，进行通则式管控，明确国土空间用途管制、底线管控、设施配套等。

2.实施保障

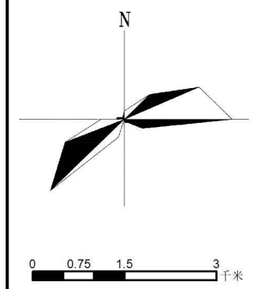
从严格落实规划监督管理办法、全面实施规划评估调整机制、健全完善公众监督机制等方面进行实施保障。

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局图



凤玫瑰和比例尺



区位图



图例

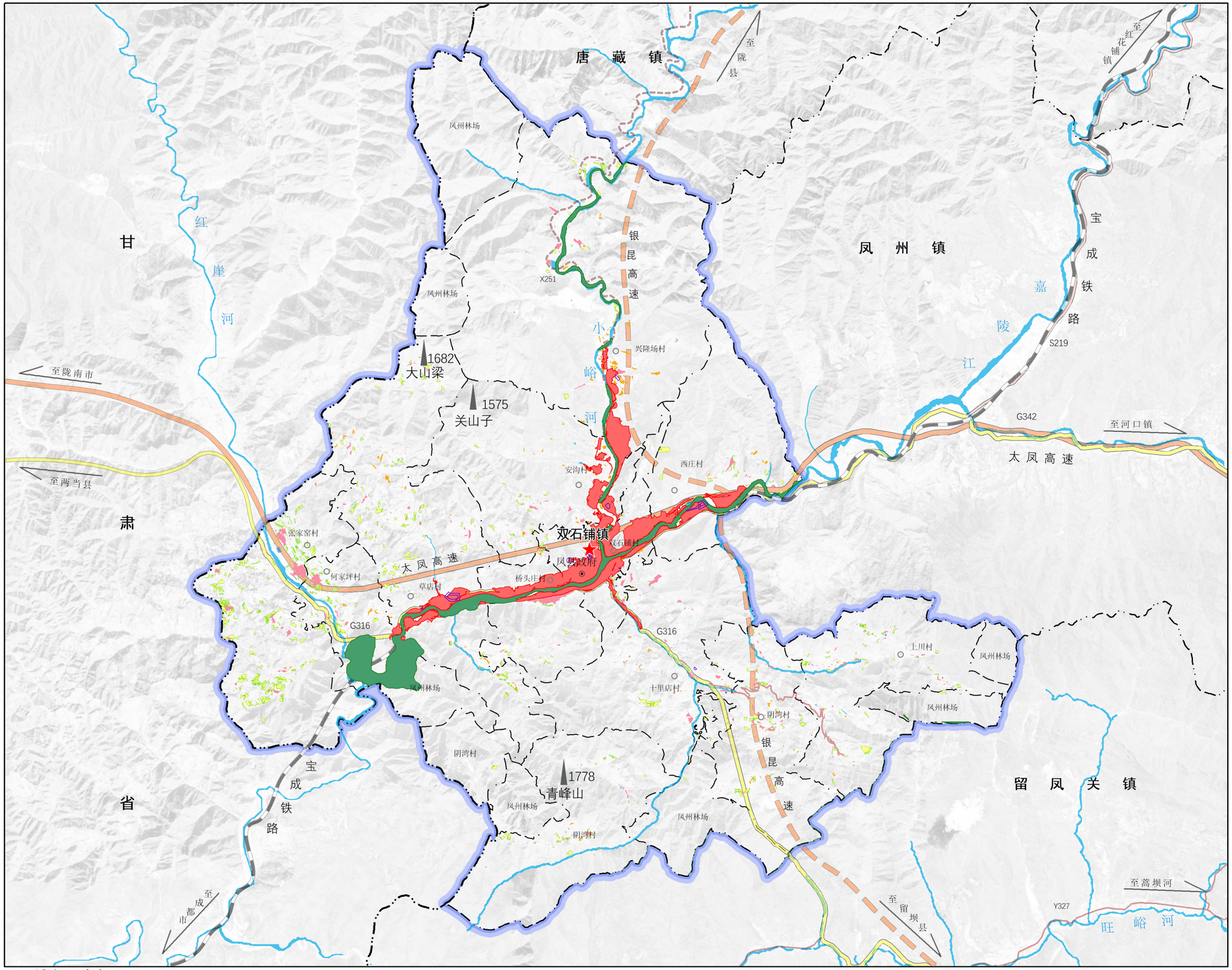
- 城镇综合服务核心
- G316城镇发展主轴
- 城乡融合发展轴
- 城镇高质量发展承载区
- 特色农业种植区
- 生态保育区
- 生态廊道
- 铁路
- 规划高速公路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 城镇开发边界
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域

双石铺人民政府
二〇二六年三月 编制

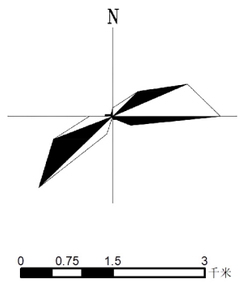
北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间控制线规划图



风玫瑰和比例尺



区位图



图例

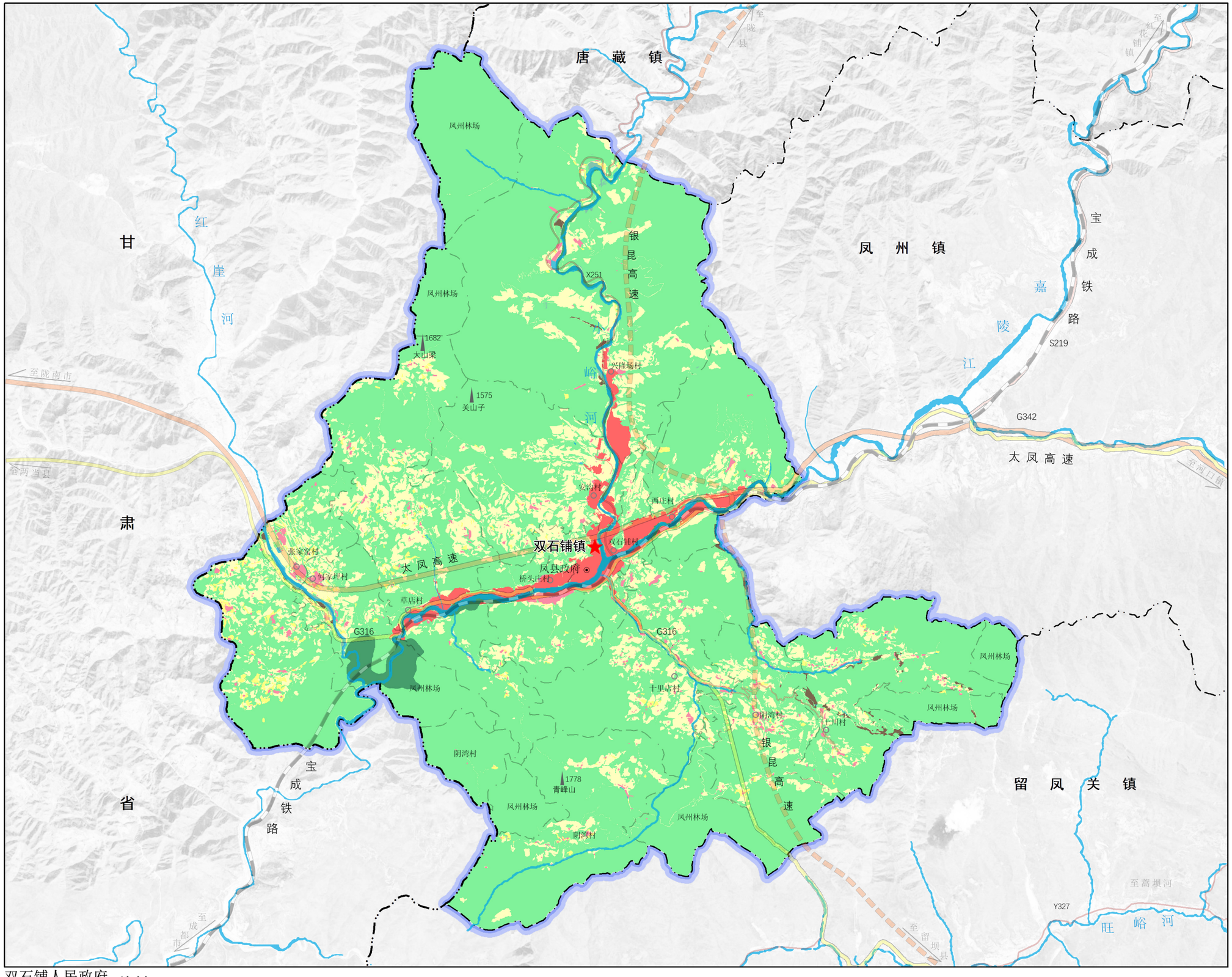
- 城镇开发边界
- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 村庄建设边界
- 历史文化保护线
- 铁路
- 高速公路
- 规划高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 规划范围
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域
- 山峰及注记（1575 关山子）

双石铺人民政府
二〇二六年三月 编制

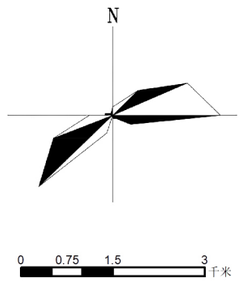
北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间规划分区图



风玫瑰和比例尺



区位图



图例

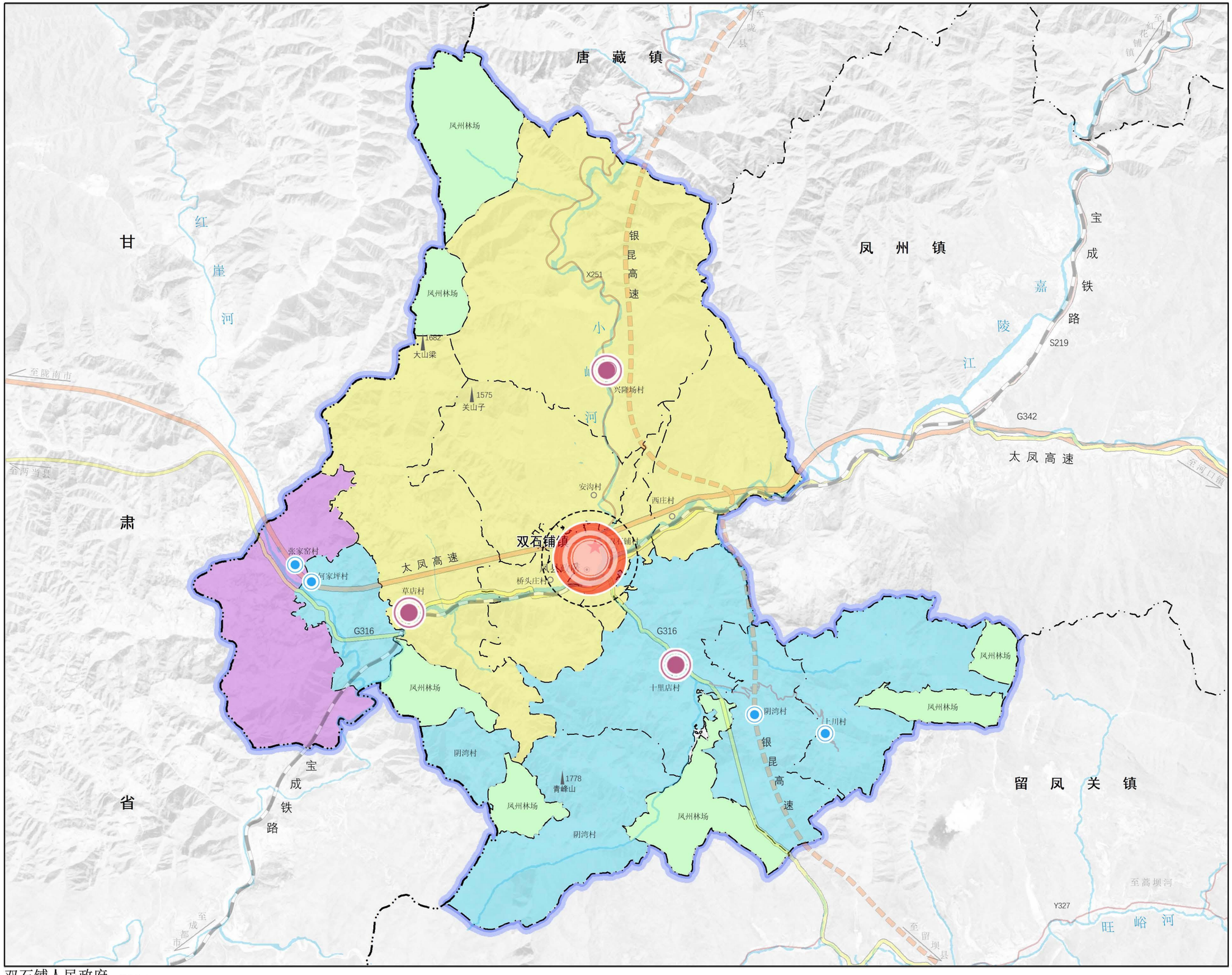
- 农田保护区
- 生态保护区
- 生态控制区
- 城镇集中建设区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 矿产能源发展区
- 铁路
- 规划高速公路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 城镇开发边界
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域

双石铺人民政府
二〇二六年三月
编制

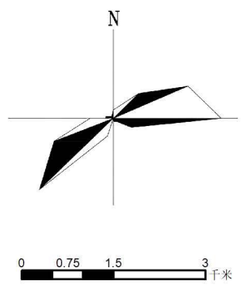
北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

全域村庄布点规划图



凤玫瑰和比例尺



区位图



图例

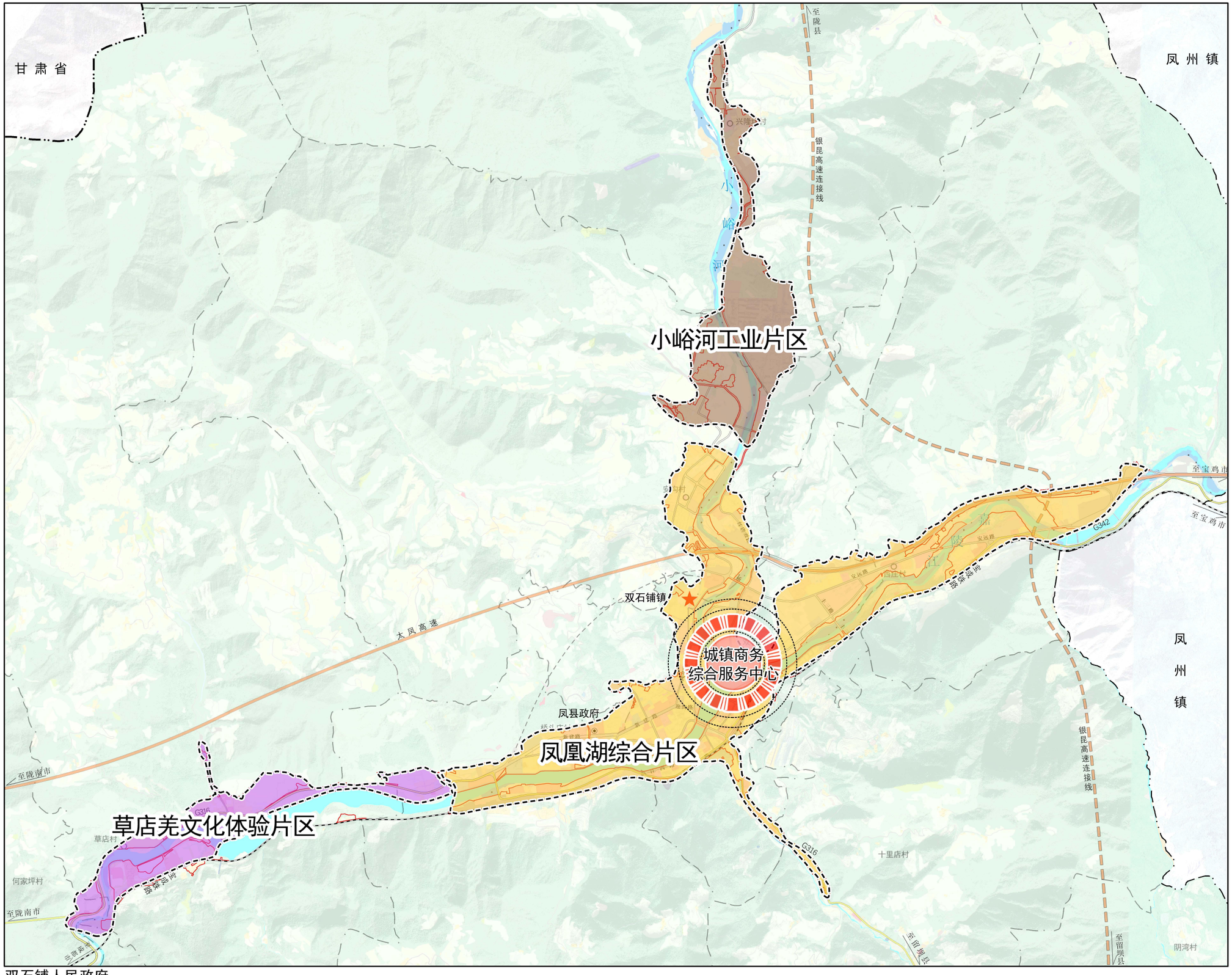
- 镇区
- 中心村
- 一般村
- 城郊融合类村庄
- 集聚提升类村庄
- 特色保护类村庄
- 铁路
- 规划高速公路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 城镇开发边界
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域

双石铺人民政府
二〇二五年十一月 编制

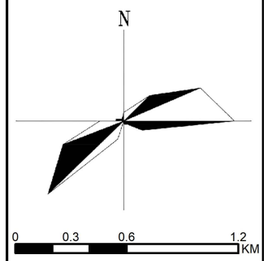
北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

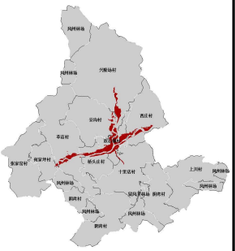
镇区空间结构规划图



凤玫瑰和比例尺



区位图



图例

- 城镇商务综合服务中心
- 凤凰湖综合片区
- 小峪河工业片区
- 草店羌文化体验片区
- 铁路
- 规划高速公路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 城镇开发边界
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域

双石铺人民政府
二〇二六年三月
编制

北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图

凤县双石铺镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图

甘肃省

至陇县

凤州镇

兴隆路村

银昆高速连接线

小

峪

河

安沟村

至宝鸡市

G342

双石铺镇

太凤高速

双石铺村

凤县政府

桥头庄村

凤

州

镇

至陇南市

G316

草店村

何家坪村

十里店村

至留坝县

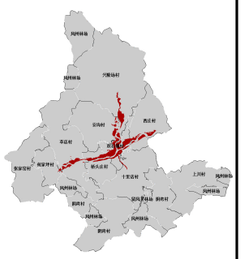
阴湾村

凤玫瑰和比例尺

N

0 0.3 0.6 1.2 KM

区位图



图例

- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 图书与展览用地
- 文化用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 体育用地
- 医院用地
- 公用设施营业网点用地
- 商业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 铁路用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 对外交通场站用地
- 公共交通场站用地
- 社会停车场用地
- 排水用地
- 供电用地
- 供热用地
- 通信用地
- 邮政用地
- 环卫用地
- 消防用地
- 水工设施用地
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 军事设施用地
- 殡葬用地
- 留白用地

- 铁路
- 规划高速公路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 城镇开发边界
- 省界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 县政府驻地
- 村委会驻地
- 河流水域

双石铺人民政府
二〇二六年四月 编制

北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司 制图