凤县河口镇国土空间规划
（2021—2035年）

公开版

凤县河口镇人民政府

一、 规划范围和期限

规划范围包括河口镇行政管辖区内全部国土空间。规划分为全域和镇区两个层次。

镇域规划范围为河口镇全域，包括 9 个行政村及河口林场，镇域总面积约 40449.87 公顷。

镇区规划范围为 48.09 公顷，主要涉及河口村及下坝村。

规划期限为 2021—2035 年，规划基期年为 2020 年。

二、 发展定位与目标

1、 发展定位

立足镇域本底自然资源禀赋、社会经济发展水平、产业基础和发展趋势，以凤县“新兴产业的成长地”“宜居宜游优选地”为建设导向，研究确定河口镇核心职能定位为:

凤县农旅融合型康养小镇

秦岭谷地药材名镇

2、 规划目标

到 2035 年，秦岭山地度假旅游区的社会影响力持续扩大，现代特色产业蓬勃发展，现代中草药产业园、林麝标准化养殖示范基地全面建成；环境优美、特色突出、和谐宜居、城乡共进的绿色宜居休闲城镇建成。产城融合发展的格局全面形成；巩固生态治理成果，村庄环境整治取得良好成效，优化人居环境，提升公共服务设施及市政基础设施，形成城乡协同、联动发展的特色城乡体系。

三、 国土空间总体格局

落实凤县国土空间总体规划内容，综合河口镇自然地理、资源禀赋、人口分布、产业布局、资源开发利用等因素，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，构建“两心、两轴、三廊、三片区”的镇域国土空间开发保护总体格局。

两心：即以镇区为核心的城镇综合服务核心和以岩湾村为核心的特色产业服务中心，持续提升河口镇镇区发展能级与镇域综合辐射带动作用。

两轴：即太凤高速发展轴和银昆高速发展轴。太凤高速发展轴重点依托太凤高速、G342，构建对接凤县东西向区域，串联凤县县城、双石铺镇、凤州镇、平木镇、河口镇镇区、下坝村、河口村、安河寺村、核桃坝村、黄牛咀村等村，形成镇域城镇建设与产业发展的主要集聚区域，打造成为镇域最为重要的综合发展主轴。银昆高速发展轴依托银昆高速、G342，构建对接坪坎镇、渭滨区方向的区域联动发展轴，串联渭滨区、坪坎镇、石鸭子村、岩湾村、沙坝村等村庄，形成镇域城镇建设与产业发展次要轴线。

三廊：安河生态廊道、侯家河生态廊道、中曲河生态廊道。

三片区：综合服务区、农旅融合发展区、秦岭生态功能区。

四、 重要控制线落实

耕地与永久基本农田：主要分布在安河、中曲河、侯家河三大河谷地区。管控措施：严格执行耕地保护“八不准”“六严禁”

“五不得”要求；依法划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自调整或改变用途。

生态保护红线：衔接落实上位规划划定的生态保护红线。管控措施：按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》，加强生态保护红线管理。

城镇开发边界：主要分布于河口村、黄牛咀村、石鸭子村、下坝村、岩湾村。管控措施：在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

村庄建设边界：落实上位规划重点项目，综合考虑镇区及其他村庄基础条件、产业发展、项目需求，统筹划定村庄建设边界。管控措施：按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

其他控制线：落实上位规划洪涝风险控制线。管控措施：禁止在风险控制线内进行与防洪排涝不相容的建设活动。

五、 镇村体系布局

1、 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村——般村”三级体系。

镇区：河口村。

中心村：岩湾村、安河寺村 2 个行政村。

一般村：陈家岔村、黄牛咀村、沙坝村、石鸭子村、核桃坝村、下坝村共 6 个行政村。

2、 村庄分类引导

依据上位相关规划，结合地理区位、资源禀赋、基础条件和村庄发展趋势分析，将镇域村庄划分为城郊融合类（2个）、集聚提升类（6个）、特色保护类（1个）。

六、 产业发展规划

1、 产业发展引导

第一产业：以特色农业、现代农业产业为核心。打造现代农业片区，构建现代农业产业体系。

第二产业：以农副产品精深加工、商贸物流为支撑。围绕中药材、花椒、蔬菜、林麝和中蜂养殖等特色农业发展。

第三产业：推动生态康养旅游产业发展。建设秦岭生态康养旅游目的地。

2、 产业空间结构

规划统筹形成“一心、两带、三区”的产业发展格局。

一心－以镇政府驻地形成产业综合发展核心。

两带－太凤高速产业经济带和银昆高速产业经济带。

三区－商贸物流发展区、特色文化休闲区、生态保育康养区。

七、 历史文化保护

严格按照相关法律法规要求，加强对文物保护单位、非物质文化遗产、传统村落的保护与活化利用。

八、 国土空间支撑保障体系

1、 综合交通规划

规划构建“三横六纵多支”的综合交通体系。

高速公路。太凤高速和银昆高速（宝鸡段）。充分发挥高速公路对镇域经济发展的支撑带动作用。

国道。规划落实上位国土空间规划综合交通体系，加快推进国道 G342 凤县段改扩建工程。

省道。规划落实上位国土空间规划综合交通体系，落实省道渭滨高家镇至留坝江西营公路凤县段。

县道。规划落实上位国土空间规划综合交通体系，推进县道 X245 和 X246 改建工程。

乡道。规划落实上位国土空间规划综合交通体系，推进乡道 Y235 和 Y230 改建工程。提高道路等级，完善道路网络系统。

2、 公共服务设施规划

构建镇区－中心村－一般村三级公共服务设施体系。

镇区：镇域服务中心，以镇区为载体，服务范围覆盖近郊村及其周边中心村。

中心村：规划依托岩湾村、安河寺 2 个中心村构建，以居民一日生活所遍及的区域。

一般村：规划针对其他一般型村庄，主要配置活动广场、小卖部等设施。

3、 基础设施规划

给水规划: 规划保留现状河口镇水厂, 完善配水管网等设施。规划新建岩湾集中供水厂。完善村级调蓄输水设施，更新改造村级供水管网。

污水规划: 规划镇区和岩湾村各新建 1 处污水处理厂。中心村规划配建一体化污水处理设施，一般村可因地制宜设置沼气池、人工湿地等简易分散处理设施，出水可用作农田灌溉。

电力规划: 电源接自 330kV 凤州变及 110kV 黄牛铺变电站。规划期内扩建升压原河口变电站（35kV）至 110kV 河口变电站，规划镇域内的电力线路主要为中低压配电线路，分别为中压 10kV、低压 380V 与低压 220V。

通信规划: 保留现状通讯设施。继续提升宽带接入速率。

邮政规划: 规划保留镇区电信支局 1 处，镇域内各中心村至少规划布置 1 处电信业务代办所。

广电网络规划: 通讯网络由现状电信支局对整个镇域提供服务。

供热规划: 规划采用自供热方式。以天然气及电力为主要热源。行政村地区鼓励多元化的采暖形式。

燃气规划: 规划气源接凤州镇调压分输站。提高管网覆盖率和供气能力，远期逐步建设完善中压管网，实现镇区、村庄的燃气一体化

环卫规划: 推进“户分类－村组收集－镇集中清运处理”的垃圾收运模式。

4、 综合防灾规划

地质灾害防治：以现有的地质灾害隐患点为基础，建立完善的地质灾害防治、监督和管理体系，采取综合治理措施，做好水土保持工作。

防洪标准：依据上位规划，河口镇内安河、侯家河、中曲河等河流采用 20 年一遇标准设防。

消防站点：新建 1 处消防站，按二级普通消防站标准建设。各村设消防室。

九、 镇区规划

至 2035 年，规划镇区形成“一心两轴三区”的结构。其中：

一心：以河口镇现有中草药加工厂为基础，集结周边农业产业配套服务设施，打造形成镇区农业产业服务核心，凤县东部片区的农产品交易中心。

城镇发展主轴：依托现状 G342，建立连通凤县与河口镇及其他区域的重要交通走廊，从而形成城镇发展主轴。

城镇发展纵向次轴：依托现状 Y235 及河口镇镇区中部、北部产业转型升级区域，打造协同镇域内部其他各村产业联动发展的城镇发展纵向次轴。

三区：产业联动发展区、居住综合服务区、冷链仓储物流集散区。

十、 规划实施保障

1、 规划传导

落实上位规划：严格落实凤县国土空间总体规划确定的约束性指标要求，作为下限要求；对于预期性指标，河口镇根据自身实际发展，制定科学合理的指标体系。

详细规划编制单元传导：以乡镇行政边界为基础，以行政村域为基本单位，衔接凤县详细规划编制单元划定结果。

2、 实施保障措施

加强党的领导。把党的领导贯穿到规划实施的全过程；加强组织协调。建立协同推进工作机制，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实；严格落实规划监督管理办法。严格落实凤县国土空间总体规划监督管理办法，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理；健全完善公众监督机制。鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化。

十一、 图件

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图

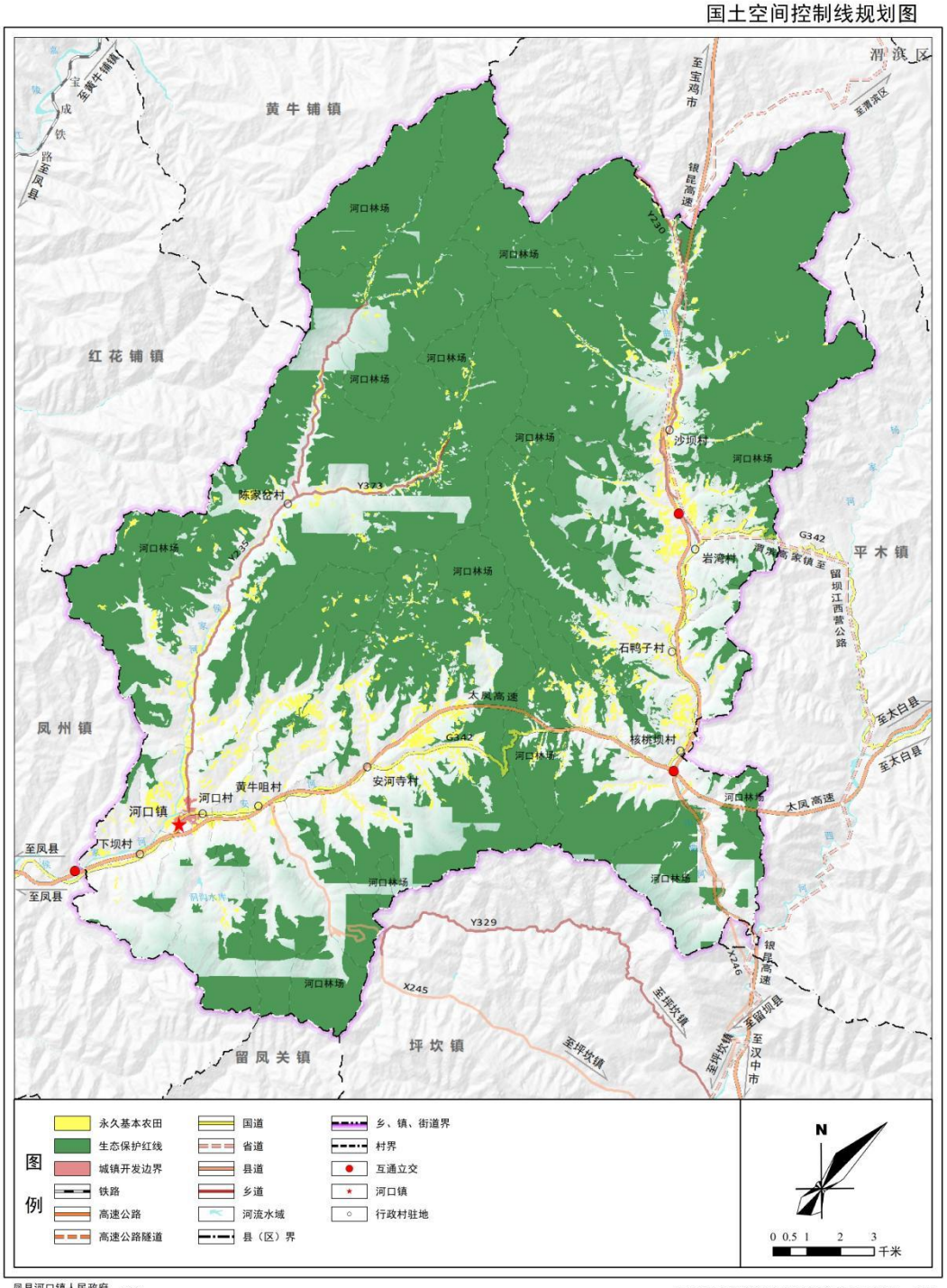


凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月 编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司 制图

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图

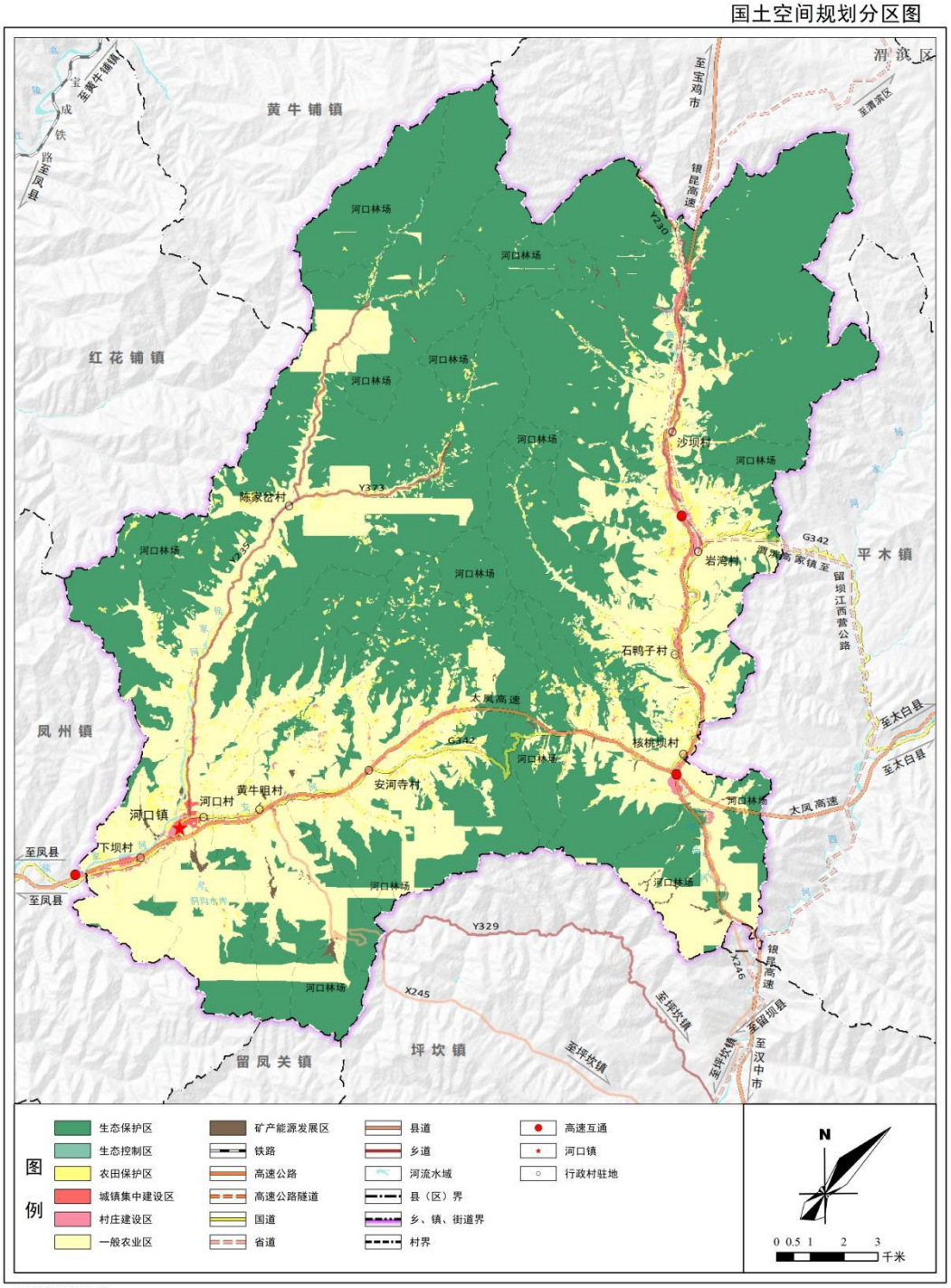


凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月　编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司　制图

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图

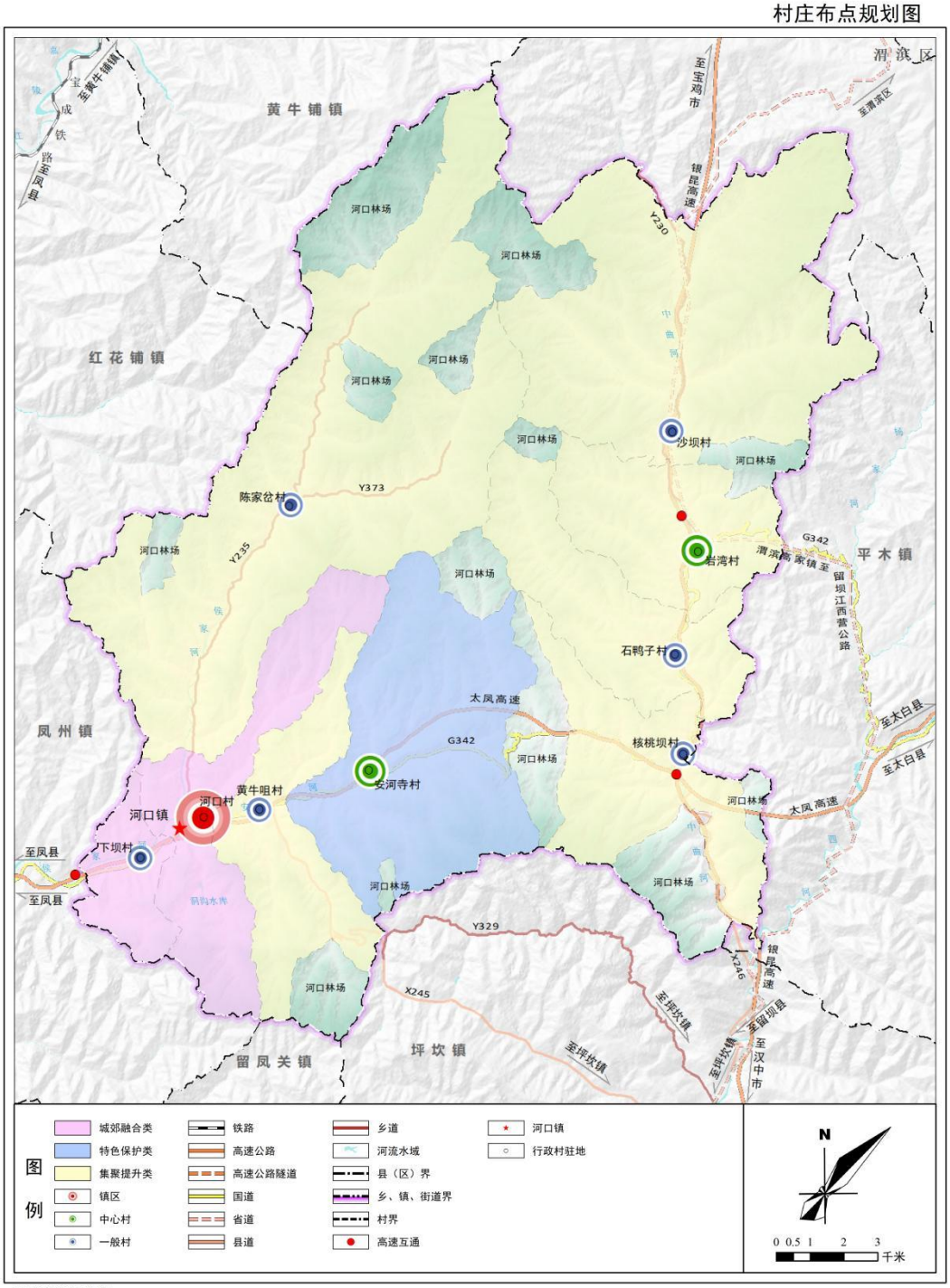


凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月　编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司　制图

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

村庄布点规划图

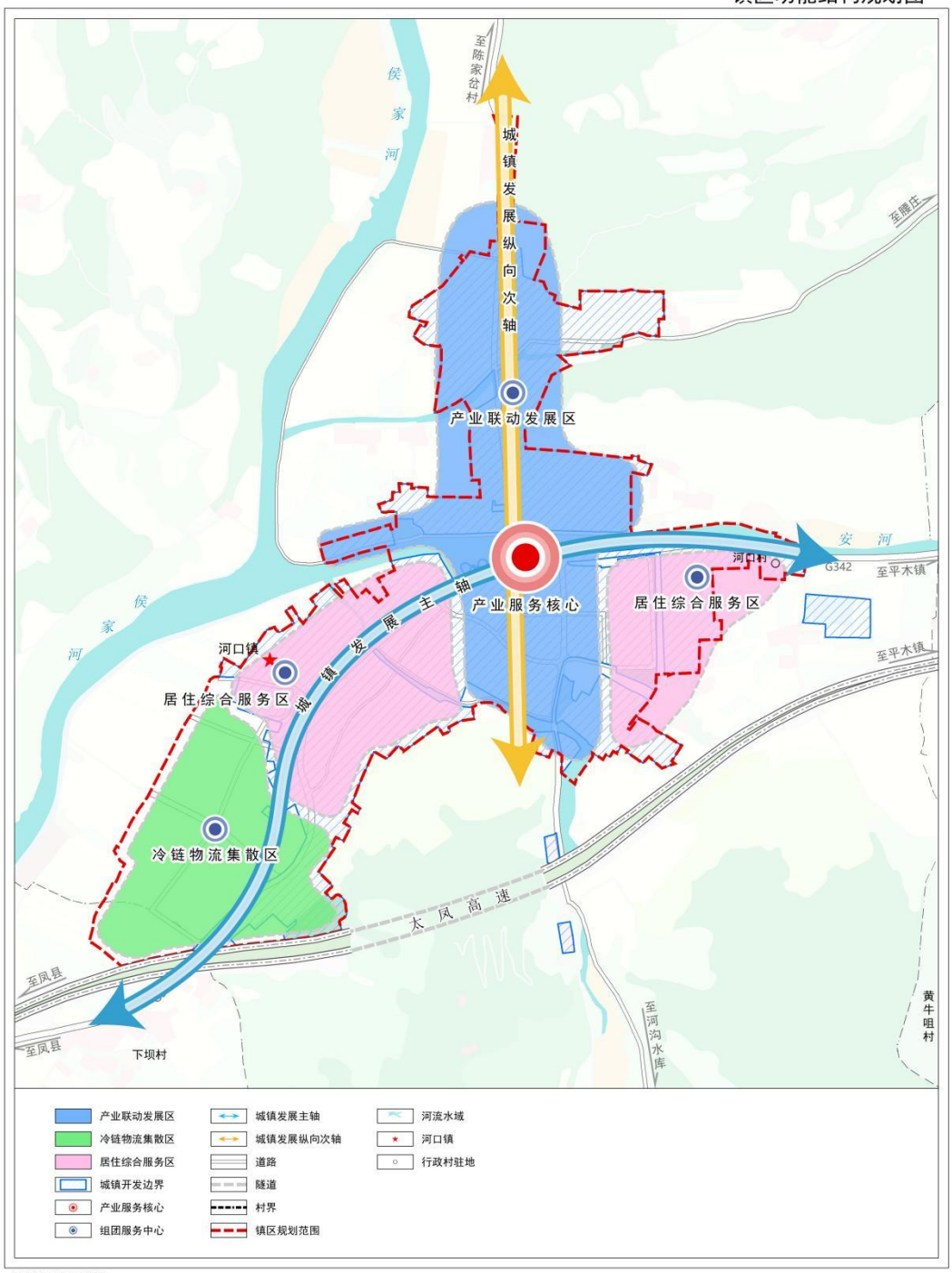


凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月　编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司　制图

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区功能结构规划图

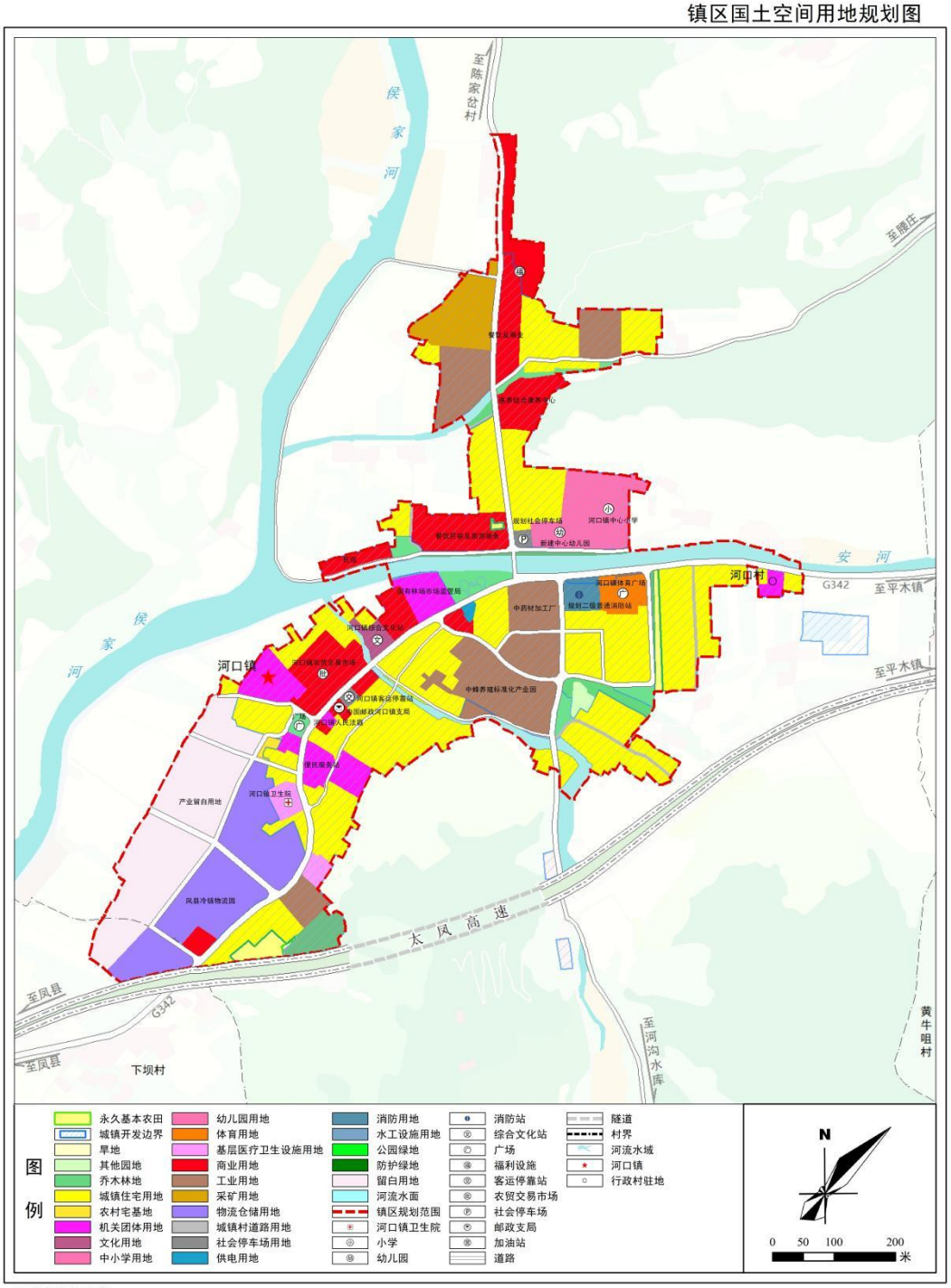


凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月　编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司　制图

凤县河口镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



凤县河口镇人民政府
二〇二六年三月 编制

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司 制图