

凤县凤州镇国土空间规划

(2021-2035 年)

凤县凤州镇人民政府

凤县凤州镇国土空间规划

(2021-2035 年)

-文本-

凤县凤州镇人民政府
二〇二四年九月

前 言

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，奋力谱写凤州镇新时代追赶超越新篇章。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，结合凤州镇实际，编制《凤县凤州镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》基于凤州镇自然地理特征，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实上位规划确定的目标和约束性指标，对镇域空间布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、支撑保障体系以及镇区规划等进行优化落实和统筹安排。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

规划分为全域和镇区两个层次，全域为凤州镇行政辖区内全部国土空间，总面积 327.45 平方公里；镇区范围为龙口村和凤州村政府驻地的城镇开发边界范围，总面积 3.04 平方公里。规划期限为 2021-2035 年，规划基期为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年。

目 录

第一章 规划基础	1
第一节 基本地理特征	1
第二节 开发保护现状	2
第二章 规划定位与目标	5
第一节 规划定位	5
第二节 规划目标与指标	6
第三章 重要控制线落实	7
第一节 严格落实“三区三线”	7
第二节 其他控制线落实与划定	8
第四章 国土空间布局优化	9
第一节 总体格局	9
第二节 规划分区	9
第三节 用地结构调整与布局优化	12
第五章 自然资源保护与利用	17
第一节 耕地资源保护利用	17
第二节 建设用地集约节约利用	18
第三节 水资源保护利用	19
第四节 林地与湿地保护利用	19
第五节 矿产资源保护与利用	20
第六章 历史文化与景观风貌	21

第一节 历史文化保护	21
第二节 景观风貌管控	23
第七章 国土综合整治与生态修复	24
第一节 开展国土综合整治	24
第二节 生态修复	25
第八章 国土空间支撑保障体系	26
第一节 综合交通	26
第二节 基础设施	28
第三节 公共服务设施	31
第四节 综合防灾减灾	32
第九章 镇区规划	36
第一节 城镇性质与规模	36
第二节 用地结构与布局	37
第三节 住房建设与人居环境	39
第四节 道路交通	41
第五节 公共管理与公共服务设施	43
第六节 绿地与开敞空间	44
第七节 市政基础设施	45
第八节 综合防灾减灾与公共安全	49
第九节 “四线”划定与管控	50
第十节 风貌引导	52
第十章 规划实施保障	53
第一节 规划传导与指引	53

第二节 近期建设	57
第三节 实施保障	58
附录 1：凤县凤州镇国土空间规划附表	60
表 1 凤州镇国土空间规划指标表	60
表 2 凤州镇国土空间用地结构调整表	61
表 3 凤州镇国土空间规划分区统计表	62
表 4 凤州镇规划指标分解表（2035 年）	63
表 5 凤州镇重点建设项目安排表	64
表 6 镇区（集中建设区）建设用地结构规划表	69
表 7 凤州镇自然保护地一览表	71
表 8 凤州镇历史文化资源一览表	72
表 9 凤州镇国土综合整治与生态修复项目安排表	73
表 10 凤州镇村庄分级分类指引表	74
附录 2：凤州镇国土空间规划附图	75

第一章 规划基础

第一节 基本地理特征

位于秦岭南麓凤县中部，交通区位显著。凤州镇地处秦岭南麓，位于凤县中部，东与河口镇相邻，西与唐藏镇、双石铺镇连畔，北通红花铺镇，南接留凤关镇，镇区距宝鸡市 87 公里，距凤县县城 15 公里。镇域对外交通主要有宝成铁路、太凤高速、G342 和 S219。宝成铁路向北至宝鸡，向南可达成都；太凤高速向西入甘肃，向东至太白；G342 由镇域东侧入境，西至凤县县城；S219 从镇域北侧入境，与 G342 在镇域相接，至凤县县城。镇内公路纵横，交通便捷。

水资源丰富，地形气候条件良好。凤州镇地处秦岭南麓中低山区，主要地形为山间盆地，地势东北高、西南低。境内河道属长江流域嘉陵江水系，主要河流有嘉陵江、安河等，年平均降雨量 613.2 毫米。全镇气候属暖温带湿润大陆性季风气候，冬无严寒，夏无酷热，年平均气温 11.5 度。境内山水清明，森林覆盖率达 80.4%，空气优良天数占比 98%，环境宜人。

历史文化名镇，文化底蕴深厚。凤州镇自西魏置凤州，历代均为州郡县治地，古时被誉为“岭南第一州”。镇域内历史遗存丰富，有明代修建的城墙、文庙、消灾寺，唐代修建的张果老洞等；革命战争时期，习仲勋、吕剑人等中共党员曾在此策划起义，发动“两当兵变”，现有凤县革命纪念馆等红色文化场馆；三线建设时期，

中国航天六院旧址在此，现存大量的遗址建筑，凤州镇为航天精神重要的发源地。

第二节 开发保护现状

一、开发保护特征

农用地面积占比较大，其他土地占比较小。凤州镇农用地总面积 31627.82 公顷，占全域面积的 96.58%，其中林地面积占比最大，为 28942.99 公顷，占全域面积的 88.39%，其次是园地和耕地，面积分别为 1749.57 公顷和 725.31 公顷，占比 5.34%和 2.21%；建设用地总面积 772.71 公顷，占全域面积的 2.36%；其他土地面积 344.85 公顷，占全域面积的 1.06%，占比最小。

农业特色鲜明，工业发展迅猛。镇域内苹果、凤椒、林麝、中峰以及中药材等名优农特产品丰富，凤州万亩椒果产业园、国安寺千亩花椒示范园、凤州林麝产业园已跻身全县“十大产业园”，杨家山千亩高山苹果基地、南山湾千亩椒果基地等多个千亩产业基地也基本建成，苹果、花椒规模均突破万亩；工业上，依托凤州现代科技产业园，形成了新材料、装备制造、生物医药、现代物流为主的工业布局，声威百万吨水泥、陕西汉和万吨动力电池负极材料、陕西鼎川织业无纺布等项目相继建成投产，工业贡献位居全县前列。

旅游业发展良好，凤州村开发潜力巨大。依托凤州古城、消灾寺、连云栈道等资源遗迹，以及凤县革命纪念馆、红光沟国家级航

天精神文化区等红色文化资源，凤州镇旅游产业发展较好，年接待省内外游客 100 万人次以上。古凤州所在地凤州村，被中央组织部确定为全国第三批“红色美丽村庄”建设试点，被省住建厅等部门联合命名为第六批“中国传统村落”“陕西省美丽宜居示范村”，被市文化和旅游局命名为“乡村旅游示范村”，开发潜力巨大。

生态环境质量持续改善，人居环境水平不断提高。凤州镇常态化开展秦岭生态环境保护工作，严格落实林长制和河长制，大力实施植树造林，镇村绿化美化，生态环境治理成效显著。凤州镇高标准建设宜居乡村，通过农村人居环境整治，乡风文明建设和厕所革命等活动，人居环境水平不断提升，各村卫生厕所覆盖率均超过 90%；已建成县城第二污水处理厂，全镇污水处理能力也得到极大提升。

基础设施支撑力不断增强，公共设施配套不断完善。至 2020 年末，全镇共有幼儿园 1 所、小学 2 所、中学 1 所和职业中学 1 所，凤县县委党校在镇区市场路上；各行政村均配有卫生室和幸福院，镇区设置了凤州中心卫生院、老年人日间照料中心等；镇区内的燃气管网已铺设完成；有 1 处供水厂（凤县第二水厂），为县城和镇区供水；1 处污水处理厂解决镇区污水处理。凤州镇各项服务设施配套不断完善，基本满足居民需求。

二、存在问题

耕地碎片化问题突出，难以形成有效保护。凤州镇园地面积占全域面积的 5.34%，且分布广泛，导致与耕地穿插分布，耕地碎片化问题突出，耕地园地变换频繁，导致耕地无法形成有效保护。

农村建设用地分布零散，集约程度不高。镇域内村庄呈现典型的秦岭山区村庄特征，居民点分布零散。户均宅基地规模为 470.52 平方米，远高于陕西省户均宅基地规定的“山地、丘陵地每户不超过 267 平方米”的标准，农村宅基地布局有待进一步优化。

历史遗留建设用地亟需盘活，镇村居住品质有待提升。由于历史遗留原因，镇域内存留较多“三线建设”时期的建设用地，主要分布在国安寺村、马鞍山村、邓家台村和磨湾村，目前大部分处于闲置状态，盘活利用后对村庄高品质发展将起到促进作用；全镇基础设施配置有待完善，垃圾处理设施缺乏，镇区的供热、燃气设施配套较为落后，合理布局镇域交通、完善设施配套，提升国土空间品质是本次规划的重点。

第二章 规划定位与目标

第一节 规划定位

通过落实上位规划要求，综合考虑凤州镇的区位交通、自然资源、历史文化、经济社会发展等因素，确定凤州镇的规划定位为：**镇园融合发展示范地、红色文化研学教育基地、先进制造业和新材料产业高地、文旅康养度假目的地。**

镇园融合发展示范地：镇域与凤县经济技术开发区（凤州镇所在园区为凤州现代科技产业园）相互交集，通过“资源共用，建设共享”，打造镇园合一示范区，让城乡居民在镇园融合发展中生活条件得以改善，生活水平得到提升。

红色文化研学教育基地：以红色文化和航天精神为依托，以凤县革命纪念馆、航天精神文化产业园区和凤县党校为载体，将凤州镇打造为红色文化研学教育基地。

先进制造业和新材料产业高地：以高端装备制造业、生物医药和新材料产业为发展重点，加快推动产业向新兴产业转型升级，延伸产业链、提升价值链。

文旅康养度假目的地：发挥生态和人文资源优势，挖掘资源潜力，以全域旅游为统领，推动文化旅游产业多元化发展，打响凤州旅游品牌。

第二节 规划目标与指标

一、规划目标

农业空间优质和谐。到 2035 年，耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高。现代农业生产布局更加合理，产业稳步发展；村庄布局不断优化，农村人居环境显著提升。

生态空间自然优美。到 2035 年，凤州镇生态服务功能显著提升，镇域内嘉陵江沿线生态环境治理成效显著，水土流失得到有效控制，生态安全更加牢固。

城镇空间集约便利。到 2035 年，城镇建设水平稳步提升，镇村体系更加完善。城乡社会保障和基本公共服务更加健全，形成产业协同、基础设施一体化的城乡发展格局。

二、指标体系

落实上位规划发展目标，加强镇域国土空间保护、开发、利用、修复，规划从全域和镇区两个层级构建刚性考核与弹性管理相结合的指标体系，共包括 9 项指标，按照指标属性分为 6 项约束性指标和 3 项预期性指标。

（凤州镇国土空间规划指标表见附表 1）

第三章 重要控制线落实

第一节 严格落实“三区三线”

一、耕地与永久基本农田保护红线

落实上位规划确定的耕地与永久基本农田保护红线，凤州镇耕地保护目标面积 720.34 公顷，占全域面积的 2.20%；永久基本农田保护面积为 560.83 公顷，占全域面积的 1.71%，主要分布在国安寺村、白石铺村、马鞍山村和邓家台村等村。

二、生态保护红线

落实上位规划生态保护红线划定成果，凤州镇划定生态保护红线面积为 10560.45 公顷，占全域面积的 32.25%，主要分布在马鞍山村、国安寺村等村。

三、城镇开发边界

落实上位规划划定的城镇开发边界，到 2035 年，凤州镇城镇开发边界规模 415.40 公顷，占全域面积的 1.27%，主要分布在凤州村、龙口村、邓家台村、桑园农场、马鞍山村等城镇建设用地集中连片的区域。

第二节 其他控制线落实与划定

一、历史文化保护线

落实省级文物保护范围线，梁鹿坪遗址和“两当兵变”策源地旧址，总面积 40.82 公顷。

（一）梁鹿坪遗址

梁鹿坪遗址位于凤州镇凤州村东凤凰山下，属省级文物保护单位。保护范围东西长 500 米，南北宽 700 米，文物保护面积 35 公顷。

（二）“两当兵变”策源地旧址

“两当兵变”策源地旧址位于凤州镇凤州村，属省级文物保护单位。保护范围为东、南、北至旧址院墙外扩 5 米，西至旧址大门外村庄道路东侧。

二、村庄建设边界

结合建设用地总量、建设用地适宜性分析、村庄产业发展、公共服务设施配套等需求，到 2035 年，凤州镇划定村庄建设边界总规模 173.39 公顷，占全域面积的 0.53%，其中新增村庄建设用地规模 20.25 公顷，用于村民居住、农村公共公益设施及村庄新产业新业态等用地。

第四章 国土空间布局优化

第一节 总体格局

以凤州镇自然资源禀赋、自然地理格局为基础，落实生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，明确开发保护重点区域，构建“一核、两廊、三区”的国土空间开发保护总体格局。

一核：凤州镇镇区为全镇政治、经济、文化发展的核心，带动各村发展。

两廊：以嘉陵江和安河及其支流形成河流生态廊道。依托主要河流，实施流域生态修复、水土保持等措施，提升流域生态服务功能。

三区：秦岭生态功能区、安河河谷产业发展区和嘉陵江河谷产业发展区。秦岭生态功能区主要以生态保护为主，推动森林植被修复和生物多样性保护；安河河谷产业发展区是沿 G342 打造以高山苹果、优质凤椒和林麝养殖为主的特色农业产业；嘉陵江河谷产业发展区主要是沿 S219 发展文化旅游、工业加工和农业种植等产业。

第二节 规划分区

细化落实上位国土空间规划分区与管控要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素。将镇域国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 6

类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，实施差别化管制。

一、生态保护区

凤州镇生态保护区面积 10560.45 公顷，占全域面积的 32.25%，生态保护区主要布局在生态保护红线划定的区域，涉及凤州村、马鞍山村、国安寺村等区域。

该区要严格按照相关法规进行管控，严禁开展与主导功能不相符的各项建设活动；要依据法律法规和相关规划实行强制性保护。区内影响生态环境安全的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；区内土地严禁进行与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各类生产开发活动应逐步退出。

二、生态控制区

凤州镇生态控制区面积 9995.21 公顷，占全域面积的 30.52%，该区是生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，涉及马鞍山村、凤州林场等区域。

该区以生态保护与修复为主导用途，在不降低生态功能和生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

三、农田保护区

凤州镇农田保护区面积 594.94 公顷，占全域面积的 1.82%，该区是永久基本农田集中分布的区域，主要分布在凤州村、桑园村、白石铺村、邓家台村、国安寺村等区域。

该区要严格按照永久基本农田保护相关法律法规进行管控，对区内现有非农建设用地和其他零星农用地进行整理、复垦或调整为永久基本农田，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；禁止占用区内永久基本农田进行非农建设，禁止在永久基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

四、城镇发展区

凤州镇城镇发展区面积 437.25 公顷，占全域面积的 1.34%，包含城镇集中发展区和城镇弹性发展区 2 个二级分区，主要涉及龙口村、凤州村、邓家台村、马鞍山村等区域。

城镇集中建设区面积 415.40 公顷，占全域面积的 1.27%。区内实行“详细规划+规划许可”和“分区准入+产业准入”的管制方式，各类城镇建设用途的准入应符合国土空间规划和其他相关规划。

城镇弹性发展区面积 21.85 公顷，占全域面积的 0.07%。区内应以维持现状用途为主，限制开发城镇建设，仅允许符合国土空间规划和其他相关规划的交通能源水利等基础设施建设。

五、乡村发展区

凤州镇乡村发展区面积 11030.18 公顷，占全域面积的 33.68%，该区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含一般农业区、村庄建设区和林业发展区 3 个二级分区。

一般农业区面积 2202.15 公顷，占全域面积的 6.73%，区内土地主要用作农业生产和直接为农业服务的设施使用。该区严格控制农用地转为建设用地，不得随意占用或荒芜农用地；严格保护该区域内的耕地，不得减少耕地面积，引导发展高效农业。

村庄建设区面积 334.69 公顷，占全域面积的 1.02%，主要是村庄建设边界划定的区域。该区允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，鼓励公共服务设施共建共享；除农民宅基地和必要农业生产设施，村庄建设区外不安排其他产业用地。

林业发展区面积 8493.34 公顷，占全域面积的 25.94%，区内土地主要用于林业生产，区内耕地不经审批不得改变用途，区内非农业建设用地应适当调整为林地或其他类型的营林设施用地。

六、矿产能源发展区

凤州镇矿产能源发展区 127.35 公顷，占全域面积的 0.39%，主要涉及桑园村、磨湾村、马鞍山村等区域。

区内以矿产资源开发保护为主要用途。应严格规范、限制采矿活动，按照科学化的开采方式、环保化的生产工艺开采矿产，避免破坏生态环境，保障生态安全。将符合条件的大中型矿山全部建设绿色矿山，小型矿山按照绿色矿山标准进行规范管理。

第三节 用地结构调整与布局优化

一、土地利用结构调整

（一）农用地

农用地由 2020 年的 31627.82 公顷，调整为 2035 年的 31503.56 公顷，占土地总面积比例由 96.58%调整为 96.21%。其中耕地规模从规划基期的 725.31 公顷降低到 723.21 公顷；园地规模从规划基期的 1749.57 公顷降低到 1705.13 公顷；林地规模从规划基期的 28942.99 公顷降低到 28869.45 公顷；牧草地规模从规划基期的 69.12 公顷降低到 64.30 公顷；其他农用地从规划基期的 140.83 公顷降低到 141.47 公顷。

（二）建设用地

建设用地由 2020 年的 772.71 公顷，调整为 2035 年的 906.72 公顷，占土地总面积比例由 2.36%调整为 2.77%。其中城镇建设用地规模从规划基期的 155.32 公顷增加到 346.51 公顷，村庄建设用地规模从规划基期的 299.98 公顷降低到 235.45 公顷，区域基础设施用地从规划基期的 209.74 公顷增加到 220.26 公顷，其他建设用地从规划基期的 107.67 公顷降低到 104.50 公顷。

（三）其他用地

其他用地由 2020 年的 344.85 公顷，调整为 2035 年的 335.10 公顷，占土地总面积比例由 1.06%调整为 1.02%。其中陆地水域从规划基期的 185.07 公顷降低到 179.87 公顷，其他土地从规划基期的 93.19 公顷降低到 88.71 公顷，湿地（内陆滩涂）从规划基期的 66.59 公顷降低到 66.52 公顷。

（凤州镇国土空间用地结构调整表详见附表2）

二、土地利用布局优化

（一）农用地布局优化

1、耕地

严格控制非农建设占用耕地，特别是优质耕地，严格落实耕地占补平衡制度。规划期间，耕地调整为其他农用地面积为 1.23 公顷；建设项目占用耕地 28.26 公顷；土地综合整治补充耕地 27.39 公顷。调整优化后，耕地面积 723.21 公顷，达到耕地保有量指标。

2、园地

果树苗木尽量上山上坡，新增园地原则上不得为 15 度以下土地。到 2035 年，凤州镇园地保有量为 1705.13 公顷，主要分布在凤州村、桑园村、白石铺村、磨湾村和邓家台村等村。

3、林地

在保护现存森林资源的同时，积极引导林地向生态脆弱、水土流失严重地区集中发展。规划期间，建设占用林地 43.83 公顷，农用地调整占用 26.39 公顷，造林绿化新增林地面积 3.32 公顷，到 2035 年，林地保有量不低于 28869.45 公顷。

4、牧草地

规划使牧草地布局在凤州镇耕地、林地过渡地带，在产生经济效益的同时，发挥绿色空间的生态功能。到 2035 年，牧草地面积 64.30 公顷，主要分布在马鞍山村、龙口村、白石铺村和凤州村等村。

5、其他农用地

凤州镇其他农用地主要以畜禽养殖设施建设用地为主。到 2035 年，其他农用地总面积 141.47 公顷，主要布局在国安寺村、马鞍山村和桑园村等村。

（二）建设用地布局优化

1、城镇用地

统筹安排城镇基础设施和公共服务设施建设用地，保障居住用地稳定供给，增加绿地与开敞空间。到 2035 年，凤州镇城镇用地面积为 346.51 公顷，新增 191.19 公顷。规划期内应做到落实最严格的节约集约用地制度，控制新增建设用地规模。

2、村庄用地

合理确定村庄分类，积极引导村庄集中布局，提高村庄基础设施和公共服务设施水平，严格控制农村宅基地规模。规划期间，村庄用地转变成城镇用地 75.24 公顷，新增村庄用地 20.25 公顷，农村建设用地整治复垦 9.54 公顷。到 2035 年，村庄建设用地面积为 235.45 公顷，减少 64.53 公顷。

3、区域基础设施用地

区域基础设施用地主要以公路，铁路为主。规划期间，重点对 G342 凤州至凤县段实施改造工程，到 2035 年，区域基础设施用地面积为 220.26 公顷，增加 10.52 公顷。

4、其他建设用地

其他建设用地主要以采矿用地和特殊用地为主。规划期间，实施废弃工矿用地整治工程，到 2035 年，其他建设用地面积为 104.50 公顷，减少 3.17 公顷。

（三）其他土地布局优化

充分发挥其他土地生态、景观和间隔的综合功能，到 2035 年，其他土地面积 335.10 公顷，减少 9.75 公顷。

第五章 自然资源保护与利用

第一节 耕地资源保护利用

落实耕地和永久基本农田保护任务。落实最严格的耕地保护制度，确保镇域耕地数量基本稳定，守住粮食安全底线。到 2035 年，凤州镇耕地保护目标为 720.34 公顷，永久基本农田保护面积为 560.83 公顷。

强化永久基本农田管护措施。强化组织领导，明确工作职责，责任到农户，为永久基本农田保护提供制度保障；加大对已划定的永久基本农田片区保护宣传工作和对永久基本农田片块的监督检查力度；完善耕地流转制度，鼓励农民依法有序流转土地，确保永久基本农田的稳定性和连续性。

加强耕地保护和用途管制。严格控制耕地向林地、园地、农业设施建设用地等农用地的转化，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。

强化耕地占补平衡。严查违法占用耕地行为，严格控制耕地地类转变，确需占用的，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，坚决防止占多补少、占优补劣的现象。

提高耕地质量。完善农田基础设施和节水灌溉设施配套，推进生物有机肥和低毒、低残留的农药的使用，通过土壤改良提高土壤肥力和水分保持能力，增强耕地可持续利用能力。到 2035 年，耕地质量平均提高 0.2-0.5 个等级。

第二节 建设用地集约节约利用

严格控制建设用地总量。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为约束，设定全镇土地开发强度上限，严格控制新增建设用地规模。加强国土空间开发管制，控制城镇外延式扩张，促进建设用地集约利用。到 2035 年，城乡建设用地总规模控制在 581.96 公顷，新增城镇建设用地控制在 191.19 公顷，新增村庄建设用地控制在 20.25 公顷。

盘活城镇低效建设用地。深入推进城镇低效用地再开发，建立城镇低效用地管理数据库，挖掘城镇存量建设用地空间。规划期内，重点推进城中村和凤县“三线企业”遗留等低效建设用地盘活工程，整治总规模 7.15 公顷。鼓励“三线企业”遗留用地原土地使用权人对低效用地实施改造开发；通过引进文旅项目，对镇区低效用地实施整体改造和再开发。

挖掘农村建设用地潜力。通过空心村治理、农村居民点布局优化、集体建设用地流转等多种措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩项目，促进农村建设用地集约节约利用。到 2035 年，对凤州村、桑园村、国安寺村等村的农村建设用地实施复垦，总面积 4.88 公顷。

推进建设用地集约利用。坚持节约优先、合理利用、市场配置、改革创新的地原则，统筹各业各类用地，引导产业集聚，优化用地结构和空间布局，促进建设用地集约利用。

第三节 水资源保护利用

控制用水总量，优化用水结构。优化用水结构，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强水管控，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构，鼓励雨水、再生水等非常规水源利用。

提高水资源利用效率。农业方面，推广先进的灌溉技术，发展节水灌溉农业，减少水量损耗，提高灌溉水的利用率。到 2035 年，农田灌溉有效利用系数不低于 0.6；工业及生活用水方面，加快供水管网改造，降低供水管网漏损。到 2035 年，管网漏失率控制在 10% 以内。

加强水资源保护，构建水生态安全体系。加强水生态空间管控，重点实施嘉陵江、安河沿岸综合治理，加强原生植被和生物多样性保护。加强生活污水集中处理，严格控制工业面、农业面水污染。

第四节 林地与湿地保护利用

推进绿地空间优化。开展造林绿化工程，推进老化退化防护林更新建设、村屯绿化美化治理，加强幼龄林抚育、优化林分结构。规划期内，造林绿化总规模 1519.93 公顷，新增林地规模 3.32 公顷。到 2035 年，全镇林地保有量不低于 28869.45 公顷。

加强森林资源保护和管控。严格控制林地资源转化为其他农用地和建设用地，严格控制森林采伐量，加大封山育林力度，保护生

态公益林，提升森林质量和森林生态系统稳定性；开展河道防护林地建设，增强水源涵养、水土保持功能。到 2035 年，全镇森林覆盖率不低于 81.5%。

严格落实湿地资源保护。重点修复嘉陵江凤州段湿地生态功能，改善湿地区域生态系统稳定和生物多样性，严格控制建设活动对湿地的占用和破坏。规划期内，结合凤州文化资源，适度开展符合湿地保护要求的生态旅游、生态农业、生态教育和自然体验等活动。

第五节 矿产资源保护与利用

落实重点矿产资源开采勘察。推进铅、锌、铜等多金属开发基地建设，加强石灰岩开发利用，重点发展水泥产业、建筑石料产业、制灰产业及相关下游产业的深加工。坚持绿色勘查、绿色开采。

合理确定开发强度，加强矿区生态保护。坚持生态保护优先，促进矿产资源综合利用水平提高，强化开采规模准入管理，对开采总量进行动态监测，严禁超规模开采；推进矿区生态保护与修复，到 2035 年，凤州镇大中型矿山全部建成绿色矿山，提高矿产资源开发利用“三率”水平，同时开展历史遗留矿山矿区生态修复。

第六章 历史文化与景观风貌

第一节 历史文化保护

一、历史文化保护格局

落实上位规划总体安排，结合凤州镇历史文化空间现状及分布特征，构建“一心一带一线多点”的历史文化保护空间结构，传承保护凤州镇历史文化资源。

一心：凤州文化旅游中心。以凤州村红色历史文化为主题，重点发展凤州镇红色旅游产业链，对红色遗址保护的同时有效的活化利用，构建凤州文化旅游中心。

一带：嘉陵江文化旅游发展带。以嘉陵江及周边自然景观风貌为依托，串联沿线历史文化遗产点，形成文化遗产丰富的旅游带。

一线：陈仓道文化线。落实上位规划部署，挖掘陈仓道沿线历史文化，充分发挥陈仓古栈道深刻的文化内涵，结合沿线村庄特色传统文化，构建陈仓道历史文化线。

多点：各类文物保护历史遗存点。镇域内分布的文物保护单位、古树名木及非遗文化，实行差别化保护，各类历史文物点形成历史文化保护的重要节点。

二、镇域文物保护规划

凤州镇境内历史文化遗存丰富，落实文物保护单位10处，其中省级文保单位2处（梁鹿坪遗址、“两当兵变”策源地旧址）、县级文物保护单位8处；按照应保尽保的原则，对各级文物划定核心

保护范围和建设控制地带。积极推进文物资源与文化旅游、研学旅行等深度融合，建设一批具有示范带动作用的融合项目，打造特色文物旅游品牌，开发文创产品。传统古村落1处（凤州村）；古树名木9棵。结合现有文化旅游资源，充分挖掘凤州镇红色文化和农村特色文化资源，加大对凤州村红色文化旅游村建设，努力将凤州村打造成为红色旅游+农业体验为一体的文旅胜地。

严格依据文物保护相关法律法规的保护要求，按照应保尽保的原则，对各级文物划定核心保护范围和建设控制地带。在文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。

二、文化遗产保护传承

对陕西省非物质文化遗产资源中确定的古凤州消灾寺上九会加以保护与传承。因凤州镇特殊的地理位置以及厚重的人文历史形成了独特的风土人情与许多传说故事，主要有七月半与十月一、游城隍、祭孔、凤州高跷、唐明皇进香等。对传统民俗文化遗产延续，促使特色传统民俗文化永续利用。

深入挖掘民俗文化、非物质文化遗产和传统文化等特色资源，继承和弘扬中华优秀传统文化，促进社会主义精神文明建设，具有历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产采取传承、传播等措施予以保护。

第二节 景观风貌管控

一、景观风貌指引

落实相关上位规划的景观风貌引导要求，凤州镇依托凤州古城打造南部特色风貌区，以明清建筑文化为基调，体现古韵新风，形成“岭南第一州”的风貌定位。

二、城乡风貌分区

依据凤州镇城乡风貌环境条件、景观、民居建筑状况以及未来发展定位，规划形成三大风貌分区：生态自然风貌区、田园风光风貌区、城镇景观风貌区。

生态自然风貌区：加强对山体、河湖风貌的保护管控，以自然核心风貌为主，恢复山体绿化植被，加强河道水生态修复和治理，新建建筑必须与原生自然景观高度融合，保持“显山露水”的空间格局。

田园风光风貌区：凤州镇村庄多在河谷地带分布，田园多为层次分明的鱼鳞状的梯田，依托自然天成的农田肌理，从宏观层面上打造鳞次栉比的田园风光，形成层次分明、错落有致的景观效果。新建乡土建筑鼓励延续本村风貌，以新中式建筑为主导，保持白墙灰瓦的民居建筑意境。

城镇景观风貌区：依托镇区产业、区位、景观、旅游资源等优势，不断深化城镇品质内涵，打造环境优良、生态安全、健康宜居的城镇景观风貌。

第七章 国土综合整治与生态修复

第一节 开展国土综合整治

实施农用地整治工程。重点对嘉陵江和安河河谷地势平坦区域内的低效园地、林地及不合理利用农用地进行农用地整理，加快进行道路、沟渠、林网等基础设施建设和综合配套设施建设，实施土地平整、土壤改良等农用地提升改造工程，提升耕地质量。到 2035 年，全镇农用地整理 29.66 公顷，可补充耕地 25.19 公顷。

推进宜耕后备土地资源开发。重点对凤州村、邓家台村和马鞍山村的其他草地后备资源进行土地开发，实现耕地面积有效增加。到 2035 年，全镇宜耕后备土地资源开发 2.13 公顷，可补充耕地 2.03 公顷。

推进城镇低效用地再开发。重点对龙口村、凤州村、邓家台村、国安寺村和桑园村等村内“三线企业”遗留建设用地和低效闲置建设用地实施改造开发。到 2035 年，全镇安排城镇低效用地再开发面积 7.15 公顷，通过改变用途、等价置换、技术改造等措施，改善人居环境，提高土地资源利用效率。

加快农村建设用地整治。重点对凤州村、桑园村、国安寺村等村散乱、闲置、废弃的建设用地进行腾退和整理。到 2035 年，全镇安排农村建设用地复垦规模为 9.45 公顷，预计新增耕地 0.14 公顷。

实施工矿用地复垦。重点对凤州村和马鞍山村等废弃工矿用地实施整治复垦。到 2035 年，工矿用地复垦规模为 1.85 公顷，预计新增耕地 0.03 公顷。

第二节 生态修复

嘉陵江流域综合治理。遵循生态规律，系统开展凤县嘉陵江流域凤州至县城段生态综合治理项目。开展垃圾清理、河道清淤、水土保持和保护水生植物等工程，逐步禁止嘉陵江流域生态保护红线内的建设活动，增强水环境自然恢复能力，提升生态系统生物多样性，维护河道及其周边的生态系统稳定性。到 2035 年，全镇安排凤县嘉陵江流域凤州至县城段生态综合治理长度 21 公里，打造成为集水景游览、文化体验为一体的生态旅游廊道，全面改善嘉陵江沿线环境。

森林植被生态修复。落实上位规划的过熟林修复和天然林提升重点项目。以公益林保护为重点，特有林种保护为特色，开展退化植被更新和抚育工程，优化森林结构和林分质量，严控林地转为非林地，以恢复土壤肥力、水过滤和生物多样性等生态功能，全面推进境内森林恢复。到 2035 年，全镇林地修复提升工程规模为 314.91 公顷。

第八章 国土空间支撑保障体系

第一节 综合交通

一、综合交通发展目标

到 2035 年，凤州镇形成内通外畅的“两横两纵”综合交通网络。大力推进县乡道公路改扩建工程、优先对老旧公路及窄路基面加宽等改造工程，加强镇区与周边乡镇密切联系，提高城镇对外交通能力；优化农村路网格局，加强对农村道路环境整治，为农村产业发展提供有力支撑保障，提升农村交通安全应急保障和防灾减灾能力。力争形成绿色、高效、便捷、智能的内通外联、空间适配、集约高效的现代化综合交通体系。

二、落实区域综合交通

规划形成“两横两纵”的道路系统结构。

两横：太凤高速和 G342 构成主要的两条横向交通线。

太凤高速是连接太白和凤县的主要道路，到 2035 年，在凤州镇规划 1 处磨湾互通出入口；G342 是镇域连接凤县城区的重要道路，落实上位规划对桑园-凤州村段改扩建，到 2035 年，建成一级公路。

两纵：宝成铁路和 S219 构成主要的两条纵向交通线。

宝成铁路规划保留现状凤州站和七里坪站；落实上位规划对 S219 的改建工程，改建为一级公路，形成完善流畅的道路网络，提升道路通达性、稳定性。

规划加快对凤州通用机场建设，持续加力抓好机场建设发展各项任务落地，推动凤县航空贸易发展。保留凤州火车站及七里坪火车站，规划提升铁路运输能力。

三、完善镇村道路网络

完善镇村道路网布局，强化镇村、村村的道路连通性。梳理凤州镇路网骨架，强化镇村、村村之间的通畅性、紧密联系性，现状路网已基本满足居民生活生产需求。规划以 G342、S219 为主骨架，连通沿线周边村庄，构建村庄内部干路、支路、巷道三级路网骨架，对村庄内部分过窄道路进行拓宽，需要拓宽道路未硬化道路进行道路硬化，提高内部交通网络的通达性，加强村庄之间的联系。规划完善镇区道路两侧的道路附属配套设施，对两侧绿化提升改造及增加照明，在重要节点处，增设安全指示牌及旅游指引牌。

四、合理配置交通设施

规划提升现状凤州汽车客运站的运输能力，加强对外运输衔接能力。在各行政村结合村庄广场、村委会等公共服务场地设置 1-2 处停车场。

保留现状 6 路公交车沿线七里坪、桑园、消灾寺、民俗博览园等 15 处公交车招呼站，并对招呼站及周边环境进行整治和完善，包括站牌、休憩座椅、绿化、安全等，营造舒适、安全的候车环境。规划在磨湾村、邓家台村、国安寺村结合村委会设置 1 处农村班车招呼站。

第二节 基础设施

一、给水设施规划

到 2035 年，凤州镇全域供水普及率达到 100%，凤州镇城乡总用水量为 1061.9 立方米/日。

规划保留现有凤州供水厂，其他各个水源和供水站作为规划应急备用供水设施，保留各村庄、镇域现状供水泵房及蓄水池。凤州镇镇区、龙口村、凤州村、桑园村、磨湾村由凤州供水厂提供生活用水，白石铺村、邓家台村、马鞍山村、国安寺村继续沿用现有供水工程，水源主要来源于地下水，少数自然村采用地表水。规划采用先进的技术对水源地进行实时监督保护，定期对水质监测，确保居民供水安全。

二、排水设施规划

规划镇域排水采用雨、污分流制排水体制。到 2035 年，镇区污水处理率达到 100%，雨水收集率 100%。

到 2035 年，凤州镇总污水量为 849.52 立方米/日。规划保留凤县第二污水处理厂，规划纳入城镇开发边界内且靠近镇区的凤州村、龙口村采用污水管网统一进行污水处理，桑园村、白石铺村、磨湾村、邓家台村、马鞍山村、国安寺村近期可修建污水处理站、氧化塘、化粪池等方式对村庄污水进行统一处理，远期有条件的村庄逐一铺设污水管网。

雨水结合地表径流、明沟、暗渠实行就近排放。综合考虑镇域居民集聚区北高南低、东高西低的地形条件，就近排放于周边的农

田、嘉陵江、安河。同时采用屋顶收集雨水、地表明沟收集雨水、坑塘收集雨水等方式，达到雨洪利用，可用于农业灌溉或地下水资源涵养。

三、电力设施规划

优化电网结构，满足各类用电负荷增长的需要。落实上位规划规划保留凤州 330kV 变电站、向阳 110kV 变电站，规划新建 1 座凤州工业园区 110kV 变电站。加快落实宝鸡至汉中 750 千伏高压线及宁夏至湖南 880 千伏高压线过境走廊建设；规划按照国家有关法律和法规规范要求对新增 110kV 线路及凤州工业园区 35kV 线路建设严格控制。

到 2035 年，凤州镇用电量为 6371.4 兆瓦时。采用环状和枝状网相结合的布置形式沿主要道路架空敷设，完善片区的 10kV 电网，并依据电力负荷分布情况合理布置开闭所及变压器，实现城乡均等。

四、通信设施规划

构建现代通信基础设施建设。加快推进 5G 基础设施建设，进一步提高传输能力，保证传输质量，加快“三网合一”步伐，建设灵活、可靠、便捷的宽带多媒体信息平台、形成交互式网络社会构架。

规划通信线路采用地下直埋与架空相结合的敷设方式，到 2035 年，凤州镇的光纤接入率达到 95%。在镇区规划 1 处邮政支局，在凤州村、马鞍山村、磨湾村增设信号塔，实现通信信号全覆盖。规划在各村村委会或生活超市等公共服务设施设置邮政服务点，实现村村通邮。

五、供热工程规划

凤州镇采用镇区集中供热与村庄分散供热模式。到 2035 年，镇区供热普及率达到 95%。镇区采用燃气常压锅炉房进行集中供热。村庄供热采用分散自主供热方式，推进煤改气、煤改电工程，逐步提高太阳能供热、燃气供热等新能源供热比例，改善人居环境。

六、燃气工程规划

规划增加天然气供气管网，逐步提高天然气普及率。规划保留现状供燃气用地，占地 6438 平方米，在镇区设置 1 处天然气调压分输站，落实建设双石铺镇至凤州镇天然气输气管道、凤州镇至河口镇天然气输气管道等 2 条天然气输气管道。近期完善管网、燃气设施建设，提高管网覆盖率和供气能力。远期相距镇区较远村庄可以根据一体化建设的节奏及镇办燃气设施建设的程度，在各村规划 1 处燃气调压箱，逐步建设燃气管网，实现城镇、村的燃气一体化。

七、环卫工程规划

落实国家对垃圾分类和减量的要求，加强城乡环卫一体化建设，建立健全“户分类、组收集、村转运、镇处理”的城乡环卫一体化体系。规划新建 1 座生活垃圾高温热解处理站，1 座生活垃圾压缩中转站。在各行政村按照每组 1-2 个投放分类式垃圾箱，在各村结合广场，村委会等公共场地设置无害化卫生公厕。到 2035 年，凤州镇生活垃圾日产量为 12.74 吨。

第三节 公共服务设施

一、行政办公

凤州镇镇区保留现状的镇政府用地、林业局用地、龙口人民法院等机关团体用地，规划完善办公设施。各行政村规划保留现状村委会用地，并结合村委会配套建设警务室、图书室、文化活动室、广场、公厕等设施，各村配置电商物流代办点 1 处。到 2035 年，凤州镇镇域范围内行政办公用地总面积为 6.53 公顷。

二、文化教育

规划结合现状文化活动中心增设科普和知识宣传教育、科技与艺术等活动设施；规划在各行政村设置社区综合文化活动中心，包含文化室、青少年及老年活动室、图书室，满足乡村文化知识科普、文化活动等文化设施的需要。

规划保留现状凤州镇幼儿园、小学、初中、职业中学等 6 所学校，结合现状教育设施布局，完善和提升现有的学校，规划期内增加教学设备和健身器材。到 2035 年，凤州镇镇域范围内文化教育用地总面积为 9.50 公顷。

三、医疗卫生

建立城乡一体化的医疗服务体系，建立覆盖全镇域范围的卫生服务体系，组建更具活力的基层医疗卫生中心。规划保留现状博爱卫生院，改善医疗卫生条件，主要满足乡镇居民医疗、预防、康复等医疗需求。规划保留各行政村卫生室，在原有卫生室的基础上建

设，改善医疗卫生设施，满足村民日常就医需求。到 2035 年，凤州镇镇域范围内医疗卫生用地总面积为 0.81 公顷。

四、体育健身

按照配置均衡、方便实用、综合利用的原则补齐基础性公共体育设施，形成“15 分钟—10 分钟—5 分钟”健身圈。各行政村结合自身的实际需求进行配置健身广场，具有篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠等活动功能场地。到 2035 年，凤州镇镇域范围内体育健身用地总面积为 2.12 公顷。

五、社会福利

建立与城市发展水平相协调，配置合理、覆盖城乡、层次齐全、惠及全体居民的社会福利保障体系。规划保留县级养老院 1 处（凤县中心敬老院）；镇级养老院 1 处（龙口日间照料中心）；各行政村各 1 处幸福院；到 2035 年，凤州镇镇域范围内社会福利用地总面积为 4.72 公顷。

第四节 综合防灾减灾

一、地质灾害

依据凤县地质灾害易发程度将凤州镇划分为地质灾害重点防治区、地质灾害次重点防治区、地质灾害一般防治区三级，凤州镇重点防治区主要分布于邓家台村；次重点防治区主要分布于凤州村、磨湾村、邓家台村、马鞍山村、桑园村、国安寺村；一般防治区主要分布于马鞍山村、磨湾村。

凤州镇共有 18 处地质灾害隐患点。重点加强对磨湾村、国安寺村崩塌隐患点采取危岩清理、挂网、挡墙、围栏等工程措施，设警示牌，实施监测预警预报，同时加强隐患点的巡查巡测工作，建立并落实地质灾害信息速报制度，确保公路交通运输安全。增加生态环境整治力度，改善地质环境，控制地质灾害的发生，减轻地质灾害危害程度。对凤州村、磨湾村、邓家台村、马鞍山村、桑园村、国安寺村滑坡隐患点的防治措施，采取排水、削坡减载、坡脚支挡、坡体加固、绿化等措施进行防治。加强国安寺村、邓家台村泥石流隐患点采取植树造林、修筑排水及支挡工程，加固沟底、沟头、沟坡；分级修建砌石或混凝土挡渣坝、修建滞流及挡截设施等措施进行防治。

专栏 1 凤州镇地质灾害点
崩塌灾害点：来家坪崩塌、黎家山崩塌、崖豁梁黄土崩塌。 滑坡灾害点：古常梁滑坡、赵家院滑坡、南山湾滑坡、马莲滩滑坡、大坪滑坡、青崖沟油坊坪滑坡、青崖沟村小学滑坡、阴湾滑坡、彭家庄滑坡、土台子滑坡、胡家山滑坡、堡子山滑坡。 泥石流灾害点：国安寺村寺沟口泥石流、朱家坝泥石流、黎家沟前庄泥石流。

二、防洪排涝

规划嘉陵江防洪标准为 30 年一遇，安河防洪标准为 20 年一遇，规划采用工程措施及非工程措施对全域内河道流域综合治理。

排涝标准。镇区按 10 年一遇、村庄按 5 年一遇。

排涝措施。通过加高、加固嘉陵江、安河等河流堤防、护岸，做好汛前对各河流清理河道淤积，进行河道疏浚，增强河道泄洪能

力，加大积水向嘉陵江下游排放力度。同时提高全镇河流域植被和森林覆盖率，减少水土流失。

三、防震抗震

根据相关规范要求，凤州镇地震动峰值加速度为 0.15g，全镇地震烈度为 7 度，重要建筑、生命线工程应相应提高设防级别。

避震疏散场所和通道。依托镇政府作为防灾指挥中心，主要以 G324、S219 及城镇干路形成通而快的疏散通道，以公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为镇村避震疏散场地，疏散半径在 0.5-1.0 里以内，利用乡道、村道等主要干道作为疏散救援道路。

四、消防

贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，重点针对建设区和山林区进行消防工作。规划镇区建设微型消防站 1 座，各村结合村委会建设微型消防站，配以必要的消防器材。以镇区消防队为核心，各村成立义务消防组织，在村民集聚区沿主要道路布设消火栓，消防水源以嘉陵江、安河等天然水源为主要水源，预留消防取水口，以给水系统为补充，保障镇域消防系统全覆盖。

镇区 G342、S219 作为应急救援专用通道，优先保障通行能力，严禁占用，规划要求主要疏散救援通道两侧建筑倒塌后有 7-10 米的通道。镇区主、次干路及村庄干路为主要疏散通道，保证有效宽度不小于 4 米。

五、防疫

到 2035 年，建立层级明确的“镇一村”两级卫生防疫体系。构建以镇区卫生院为统筹，各村卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。提高卫生院医疗服务、卫生防疫能力，完善疾病预防控制、紧急医学救援、应急调度指挥功能。在体育运动场地、绿地广场的规划建设中，预留紧急防疫、防灾的设施接口和空间，依托学校、村委会等公共服务设施，建设或固定储备一定规模的医学隔离点，实现医学隔离保障。建立卫生应急物资储备机制，建设物资储备仓库，形成覆盖各类突发公共事件的应急医用物资保障的储备和管理体系。

第九章 镇区规划

第一节 城镇性质与规模

一、城镇性质

落实上位规划、省市区域发展战略和高质量发展的新要求，立足本地资源环境条件，结合凤州镇的发展现实和职能分析，确定凤州镇镇区城镇性质为：**新材料产业制造高地、产城融合、宜居宜业的现代化工业城镇。**

新材料产业制造高地。依托现状新材料产业发展基础，提升核心竞争力。支持铜箔产业发展，优化产业布局，瞄准高端铜箔领域，加大技术改造力度，延长产业链条，推动新材料产业实现高质量发展。促进相关产业制造技术和装备水平的升级换代，带动相关产业发展。

产城融合、宜居宜业的现代化工业城镇。坚定以产兴城、以城促产的发展路径，推进产城融合发展，打造产业特色鲜明、基础设施完善、生态环境优美、城市形象靓丽、宜业宜商宜居的的现代化工业化城镇。

二、发展规模

到 2035 年，凤州镇镇区规划常住人口规模 4000 人，镇区范围为 304.45 公顷。

第二节 用地结构与布局

一、发展方向

综合考虑自然条件限制、空间演变特征等因素，确定凤州镇镇区以“一河两岸”的空间格局塑造。总体按照“西联东进”的发展思路拓展城镇空间。

——西联：镇区以西为县城方向，且县城空间发展趋势也是向东，未来可以和县城联合发展，优化片区功能，完善基础设施建设，促进镇区与县城联合发展。

——东进。镇区以东有较多空间开阔，地势平坦，适宜建设的区域，可供未来产业发展用地使用。

二、功能结构

充分考虑现状发展情况，结合空间发展方向，以塑造“山、水、城”相结合的现代工业城镇为目标，规划确定“一轴三片区”的功能结构。

一轴：依托过境公路 S219，带动镇区东西向轴带式发展，形成空间联动发展轴。

三片区：古城文化旅游区、工业发展区、生活综合服务区。

——古城文化旅游区。位于镇区以西区域。该片区主导功能为围绕凤州古城开展的文化旅游、传统商贸、公共服务、居住生活服务等发展。

——工业发展区。位于镇区中部。该片区主导功能为新材料产业制造业和其他工业类型发展区。

—— **生活综合服务区**。位于镇区以东区域。该片区以公共服务、文化娱乐、生态休闲、品质居住等功能为主，建设城市行政与现代商业综合服务中心，打造现代城镇新区。

三、用地布局

居住用地。到 2035 年，城镇住宅用地 48.91 公顷，占镇区总建设用地 16.07%。城镇住宅用地主要布局在现状凤州镇人民政府周边和凤州古城区域。

公共管理与公共服务用地。到 2035 年，公共管理与公共服务用地总面积 26.46 公顷，占镇区总建设用地的 8.69%。其中：机关团体用地面积 7.98 公顷、科研用地 1.73 公顷、文化用地 6.97 公顷、教育用地 7.69 公顷、医疗卫生用地 1.72 公顷、社会福利用地 0.37 公顷。

商业服务业用地。至 2035 年，商业服务业用地 32.52 公顷，占镇区总建设用地的 20.68%。

商业商务中心：位于团结路以南和学府路以北，以商务办公、购物、餐饮、休闲娱乐等为主的商业核心区。

商业次中心：位于祈福路中段。以服务本地居民、外来旅游者为主，形成以购物、餐饮、休闲娱乐等为主的次级商业中心。

工业用地。到 2035 年，工业用地面积 86.57 公顷，占镇区总建设用地的 28.43%。规划根据现状工业用地分布状况和拟建的工业项目，通过对一些工业区的整合与置换，规划以凤城路西段以北和锦绣路以西作为凤州镇工业园区，集中布置工业用地。

仓储用地。到 2035 年，仓储用地 15.78 公顷，占镇区总建设用地的 5.18%。规划仓储用地主要以物流仓储为主，为便于物流流通对镇区不产生大的影响，用地主要分布在宝成铁路以东、安河北岸处。

交通运输用地。到 2035 年，交通运输用地 68.66 公顷，占镇区总建设用地的 22.55%。其中：铁路用地 31.28 公顷、公路用地 0.5 公顷、城镇道路用地 35.93 公顷、对外交通场站用地 0.2 公顷、社会停车场用地 0.75 公顷。

公用设施用地。到 2035 年，公用设施总用地面积 4.82 公顷，占镇区总建设用地的 1.58%。其中：供水用地 0.47 公顷、排水用地 2.03 公顷、供电用地 0.76 公顷、供燃用地 0.64 公顷、供热用地 0.92 公顷。

绿地与开敞空间用地。到 2035 年，绿地与开敞空间用地 19.44 公顷，占镇区总建设用地的 6.39%。其中公园绿地 9.51 公顷、防护绿地 9.47 公顷、广场用地 0.46 公顷。

特殊用地。到 2035 年，特殊用地 1.29 公顷，占镇区总建设用地的 0.42%。其中宗教用地 0.24 公顷、文物古迹用地 1.05 公顷。

第三节 住房建设与人居环境

一、住房建设

统筹人口及产业分布，优化完善居住用地供应，全面提升居住环境和建设水平。结合村庄搬迁改造、镇区城市更新，优化居住用地布局，加强配套设施和环境建设，形成相对完善的住房保障体系，

建设产城融合、宜居宜业的新城镇。至 2035 年，规划城镇住宅总用地面积 48.91 公顷，占镇区总建设用地面积的 16.07%。人均住房面积 122.27 平方米，主要分布在镇政府周边和凤州古城区域。

二、居住分区

根据城镇现状人口分布、功能布局、就业分布情况，将凤州镇镇区划分为2个居住片区，其中城镇片区规划居住用地 23.23 公顷，人口规模 2500 人；古城片区规划居住用地 25.68 公顷，人口规模 1500 人。每个片区划分为若干个居住小区，配置相应的市政基础设施及公共服务设施。

三、人居环境

老旧小区更新改造。结合居民意愿，利用小区现状房屋和公共空间补充便民商业、养老服务等公共服务设施；进行市政配套基础设施改造提升，以及小区内配套建构筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等；利用空地、拆违腾退用地等增加停车位，或设置机械式停车设施等便民设施，同时鼓励老旧住宅楼加装电梯。

古城历史片区更新改造。拆除凤州古城内部私搭乱建的违规建筑，对影响古城整体风貌的建筑进行拆除或建筑改造，恢复古城传统风貌；对古城区内部环境进行整治提升，进行现代化设施的植入与完善。利用腾退土地增设停车场、绿化等公共设施，改善人居环境质量；补充、完善古城基础设施和公共服务设施，改善古城整体人居环境。

第四节 道路交通

一、交通发展目标

统筹协调内部与对外交通、客运与货运交通，完善道路系统空间布局，推进交通设施建设，建立一个与现代化、多功能镇区相适应的层次清晰、功能明确、智慧高效的道路系统，满足客、货运输需要。在满足交通等功能的基础上，注重道路绿化、非机动车通行、人行道建设，以便让步行者和骑行者有较好的出行环境，以确保交通安全通畅，提倡“人性化”城市道路。

二、镇区对外交通

依托 G342、S219 强化与外界交通联系。

三、镇区内部交通

按照道路宽度，道路功能划分为主干道、次干道和支路三级。主干道道路红线宽度控制在 20-25 米，次干道红线宽度控制在 16-20 米，支路红线宽度控制在 8-12 米。

城镇路网网络与红线宽度。优化镇区路网，规划形成“一主八次”的镇区路网网络。

——一主：凤城路，红线宽度 18-20 米。

——八次：滨江路红线宽度 16 米；学府路红线宽度 20 米；创新路红线宽度 20 米；锦绣路红线宽度 20 米；科技路红线宽度 20 米；祈福路红线宽度 16 米；凤栖路红线宽度 20 米；革命路红线宽度 20 米。

城市道路网密度。镇区干路网密度为 5.01 千米/平方公里，镇区

道路网密度为 6.2 千米/平方公里。

道路断面形式。根据城市道路等级，实际交通需求，设计道路断面。

——主干道。车流量较大，道路通行能力较强，车速较高，主要采用双向车道的断面形式。

——次干道。车流量相对较大，道路连接能力较重要，车速中等。主要采用双向车道为主要断面形式。

——支路。车流量较小，主要为组团内部通行，车速一般。主要采用双向、单向车道断面形式。

公共交通。从公交线路、公交场站两个层次完善城市公共交通体系。

——公交线路规划。构建以主干道凤城路和祈福路为骨架，旅游性交通道路为依托，与凤州客运站枢纽、镇村交通站点、步行交通系统无缝衔接的现代城市公交体系。

——公交场站规划。规划4处公交站点，完善公交线路，为居民和旅游人员出行提供便利。

交通设施。完善交通设施布局，保障客运、加油加气设施、新能源充电站、公共停车设施建设。

——客运站。规划保留凤州镇客运站，占地 0.2 公顷，位于学府路与凤城路的交叉处。

——加油站。保留现状位于 S219 的山东石油加油站和中国石油加油站，未来将安河加油广场迁至祈福路东段以北处。

——加气站。在迁至祈福路东段以北处的安河加油广场以西规划 1 处加气站。

——新能源充电站。完善镇区新能源充电站设施，在规划的 6 处公共停车场增加新能源充电桩，完善新能源配套设施。

——公共停车设施。规划公共停车场 6 个，分别位于市场路、学府路、祈福路东段和中段、革命路。为满足路边临时停车需求，部分城市次干路和支路（学府路、市场路、团结路等）可在路边设置公共停车位，主干路凤城路、祈福路和滨江路禁止设置公共停车位。其余社会停车场主要结合大型公共服务设施采取地上地下相结合的方式解决。

第五节 公共管理与公共服务设施

一、公共管理

优化整合机关团体用地。践行以人为本的规划理念，满足高水平管理和高效率办公的需要，对各类机关团体用地相应调整集中布局。到 2035 年，规划公共管理用地面积 10.06 公顷。其中包括保留现状龙口人民法庭、凤县林业局、中共凤县县委党校等，改造升级凤州镇人民政府及现状附属机关团体单位等。

二、公共服务设施

打造优质均衡教育设施。加快推进学前教育、义务教育和中学教育的布局调整和建设，实现义务教育优质均衡发展。到 2035 年，规划教育设施包括保留现状凤州镇幼儿园、凤州镇中心小学、凤县

凤州镇民族小学、凤县凤州初级中学、凤县职业高级中学，总用地面积 7.70 公顷。

完善的医疗卫生设施。提升改造现状医疗卫生设施水平。到 2035 年，规划医疗设施包括保留现状凤州村卫生室和凤州镇卫生院，总用地面积 1.25 公顷。

打造丰富多样的文化设施。以基本公共文化服务设施为支撑，建成均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的现代公共文化服务体系。结合分区建设组团级文化活动中心，依据社区生活圈配置社区级文化设施以及社区级公共服务中心。到 2035 年，规划文化设施包括保留现状凤县革命纪念馆、凤县民俗博物馆和红光沟航天精神文化园，总用地面积 6.97 公顷。

构建多元完善的体育服务设施。结合社区生活圈，每个社区生活圈均结合公园绿地建设 1 处社区级体育设施，包括小型体育活动场地及健身步道。此外，每个居住小区应配置独立小型综合健身场地，为居民提供更便捷、更多元、更综合的体育健身场所。

推进养老社会福利设施。加强社区级社会福利设施配置，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。到 2035 年，规划社会福利设施包括凤州日间照料中心和凤州村养老院，总用地面积 0.37 公顷。

第六节 绿地与开敞空间

蓝绿网结构。镇区绿地生态系统由城镇开发边界外围田园与河流绿化、沿主次干道两侧绿带和公园等构成。在“一山两河”的城

镇生态空间格局基础之上，综合考虑、统一规划，完善镇区绿化系统，规划形成“两环、两带、多点”的绿地网络结构。

——两环。由嘉陵江、安河与凤城路两侧的绿化规划形成围绕镇区的和凤州村的两个蓝绿交织的蓝绿环。同时利用嘉陵江与安河两个“绿面”，将外围生态景观引入城镇内部，构建环城生态廊道。

——两带。依托学府路、锦绣路形成的绿化景观带。

——多点。在镇区内分散布局点状绿地及广场，以开敞空间及精致绿化为主要特色，为公众营造亲切、舒适的户外休闲集散游赏空间。

绿地布局。以点、线、面结合的形式构成镇区公园绿地网络，沿嘉陵江、安河的滨河绿地形成的“绿带”，并与点状的分布公园共同组织成互相联结、互为补充的公园绿地系统。到 2035 年，镇区公园绿地与防护绿地 18.98 公顷，占镇区建设范围面积的 6.23%。

第七节 市政基础设施

一、给水工程

用水量：2035 年，镇区日用水量约 9890 立方米/日。

供水水源与设施：镇区继续沿用凤县第二供水厂提供供水，水源井位于白石铺村嘉陵江漫滩内，设计供水能力为 1.2 万立方米/日，现状供水能力约 4400 立方米/日。

给水管网布局：镇区配水管网以环状管网布局为主，部分区域采用枝状管网布置。规划要求在部分配水干管上设置地面式消火栓，最大间距不超过 120 米。

二、排水工程

排水体制：镇区采用雨、污分流制。

污水量：取镇区生活用水量的 80%、变化系数取 1.5，到 2035 年，镇区污水排放量约 5333 立方米/日。

污水管网与处理设施：镇区污水通过管道收集输送至凤州污水处理厂处理，污水处理达到水质排放标准后排放至嘉陵江。

雨水排放和海绵城镇建设：改造完善雨水管网系统，保持雨水管网敷设与镇区建设相匹配。雨水经各级雨水管渠逐步汇集之后，经排水管道排至嘉陵江与安河。同时结合海绵城市建设，通过修建调蓄池等蓄水设施，将雨水资源化利用。

三、供电工程

用电负荷预测：到 2035 年，镇区用电负荷约为 20 兆瓦。

供电电源：镇区以规划工业园区 110 千伏变电站为主供点，逐步强化 10 千伏网架结构，提升变电站之间 10 千伏联络率，提供区域供电可靠性。

供电线路布局：在镇区主要街道两侧的中低压配电网均实行电缆化地下敷设，城镇中心不得新建架空线路，力争 2035 年取消架空线路，在城镇周边地区采用架空线或电缆架空线混接线路。

四、通信工程

局所规划：保留现状龙口邮政支局和电信局所。

5G 基站建设：推进 5G 基站建设，同步完成通信机房、通信管道及光缆线路、光缆交接箱等配套基础设施建设。

线路布局：新建通信管网系统为综合管群，包含电信业务、有线电视、交通信号、公安专网、局间中继、数据用户等多种信息传输功能。所有信息传输业务所需管孔应全部纳入综合管群，同期设计施工，铺设全部入地。各部门应密切配合、合理开发、共同使用管群资源，避免各运营商自建管道及重复建设。

五、供热工程

热源规划：在团结路规划新建 1 座集中供热站，作为镇区稳定热源，保证镇区供热需求。

供热管网：采用环状与枝状相结合的方式，规划民用供热采用二级管网系统，高温蒸汽由热源厂经一级管网送至小区换热站，再由小区换热站换热后为采暖用户提供采暖水。管网布置应平行于道路，主干管尽可能接近负荷密集区，尽量避免跨越镇区主干路和繁华地段。

六、燃气工程

用气量预测：到 2035 年，镇区天然气年用气量为 84 万标准立方米。

气源规划：将现状燃气储配站改为燃气门站，气源接自凤县县城燃气门站。

燃气管网：从县城燃气门站经次高压燃气管道接入凤州燃气储配站后，调压处理后通过管网送至用户调压箱，管线布置应在经济合理的前提下，尽量靠近道路，避开不良地址地段。

安全防护要求：门站周围禁止存放易燃易爆物品，门站内禁止吸烟和使用明火。门站周边应设有安全防护区域，防止人员闯入。门站内应设置明显标志，放置干粉灭火器、消防水、消防毯等消防设备。门站应定期进行安全巡检和培训员工消防知识和技能，并展开消防安全演练，加强员工的消防安全意识和应急处理能力。燃气管道线路中心线两侧各五米地域范围内，禁止挖塘、修渠、修晒场、修建水产养殖场、建温室、建家畜棚圈、建房以及修建其他建筑物、构筑物。

七、环境卫生

垃圾量。生活垃圾 1.2 千克/人计算，到 2035 年，镇区居民生活年垃圾日产量为 4800 千克。

环卫设施。镇区的生活垃圾由垃圾收集车统一收集运往凤州镇的生活垃圾处理厂进行处理。

公共厕所。镇区共规划公共厕所 4 座，可结合公共建筑、公园广场、街头绿地布置公共厕所。

第八节 综合防灾减灾与公共安全

一、防洪、排涝

设防标准。嘉陵江、小峪河的防洪标准按三十年一遇设防，其他区域山洪采用二十年一遇洪水设防标准。各河沟上的桥梁等构筑物设防标准应大于或等于其相应河沟的设防标准。

防洪措施。结合嘉陵江与安河生态修复工程，同步建设防洪堤防，清理河道、改善和提高河道的行洪能力，以满足设计标准下洪水的顺利排放。

内涝防治。加强建设镇区雨水渗透设施，镇区人行道、停车场和广场等宜采用渗透性铺面，改造现状建成区硬化地面透水性能；利用公园、广场、环城水系作为临时雨水调蓄设施，镇区干道两侧作为临时雨水行泄通道；加强内涝防治设施的运行监控，同时建立预警应急机制综合防治内涝。

二、抗震

设防标准。镇区一般建设工程按 7 度设防，城市生命线系统及重大工程必须进行地震安全性评估，并根据评价结果进行抗震设防。

生命线工程。建设项目应避开崩塌、滑坡、断层地带；重大建设工程、易产生严重次生灾害的建设项目、大型水利工程、供水、供电、燃气、通信、医疗等重要的生命线工程，必须按照地震安全性评价结果进行抗震设防。

三、消防

消防供水。采用生活—生产—消防统一的供水管网系统，管网采用环状布置；符合条件的生产单位，应建消防水池。

消防栓。消防栓按照最大间距不超过 120 米的要求布置。

消防通道。镇区消防通道主要结合主次干道布置，结合新区建设及旧区改造，使镇区道路中线间距逐步达到横向、纵向均不超过 160 米的要求，以保障消防安全。

消防供电、通信。消防指挥中心以及各消防站均设双电源供电，由电力部门根据电网情况予以安排；建立安全可靠的消防通信系统，将消防 119 系统与 110、112 报警系统相结合，形成联动指挥、调度。

五、防疫

由凤州镇卫生院成立应急指挥所，安排防疫工作。依据疫情防控经验，坚持按照分级负责、属地管理的原则结合本地行政事权分级管理体制，因地制宜形成层级完善、体系健全、职责清晰、运转高效的防疫体系。

第九节 “四线”划定与管控

一、城市黄线

凤州镇镇区黄线控制区涉及凤县第二供水厂、凤州集中供热站（规划）、凤州燃气门站、工业园区 110 千伏变电站（规划）和凤州污水处理厂，总面积 4.82 公顷。

“黄线”划定的各项设施的规模、方位不得随意改动，禁止违反城市规划要求，在“黄线”范围内进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；禁止未经批准，改装、迁移或拆毁城市基础设施。

二、城市绿线

凤州镇镇区绿线控制区涉及公园绿地与防护绿地两个类型，防护绿地主要是位于工业园区和铁路两侧，总面积 18.35 公顷。

“绿线”范围内原有村庄改造应不扩大现状建设占地规模。绿地范围内允许兼容设置小型的市政、宗教、祠堂、加油站、公共停车场、体育健身等设施。因市政基础设施、公共设施建设、棚户区改造需要等情形需要修改“绿线”的，应遵循区域绿地规模总量不减少、服务半径不增加、保证绿地系统完整的原则。

三、城市蓝线

凤州镇镇区不涉及蓝线。

四、城市紫线

凤州镇镇区紫线涉及“两当兵变”策源地旧址和文庙大成殿，总面积 6.49 公顷。

“紫线”范围内禁止建设违反保护规划的大面积拆除、开发；禁止损坏确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；禁止占用或破坏保护规划确定保留的园林绿地、道路和古树名木等；紫线范围内的建设活动，均应遵循城市紫线管理办法相关要求。

第十节 风貌引导

一、风貌分区划分

根据凤州镇历史文化遗存分布、现状建成区风貌，将凤州镇镇区划分为古城风貌区、现代工业风貌区和现代城镇风貌区。

二、管控要求

古城风貌区：除商业设施外其余建筑开发强度较低，住宅建筑不超过三层，最高地标建筑为凤县革命纪念馆；重点提升该片区的文化、商业等服务功能；强化存量用地功能更新和建筑的更新改造，保持原有空间肌理和街巷尺度，完善小型开敞空间系统。

现代工业风貌区：开发强度较低，厂房建筑高度不超过 10 米，其余建筑的高度应保持整体风貌统一与协调；注重与嘉陵江和周边山体山水关系，做好防护绿化建设，与现代城镇风貌区做好衔接，全面提升嘉陵江与安河沿线景观风貌建设。

现代城市风貌区：除个别商业综合体外，整体开发强度为中度；建筑色彩以暖色调为主，通过空间重组、建筑风格色彩的改造提升、绿化景观的打造改变进出镇区地段的现有面貌，提升整体城镇形象。

第十章 规划实施保障

第一节 规划传导与指引

一、镇区详细规划传导

加强镇区详细规划指引和传导。结合镇区用地布局与功能分区、自然界线、人工界线等，镇区城镇开发边界内划定 3 个详细规划编制单元。

专栏 2 镇区详细规划编制引导

中心城镇北片区编制单元（A 区）：

主导功能：行政办公、文化展示、传统商贸、居住生活服务等。

建设指引：积极推进镇区低效用地改造；完善基础设施，优化公服设施，改善镇区嘉陵江河道景观环境，打造绿化景观节点，提升镇区生活环境品质。

凤州现代科技产业园区编制单元（B 区）：

主导功能：工业发展、现代物流、金融服务等。

建设指引：优化空间布局、完善功能，整合资源，最大限度盘活土地存量，重点发展高端装备制造、生物医药、新材料、现代物流等产业，同时承担配套服务功能。

凤州古城编制单元（C 区）：

主导功能：红色文化教育、古城娱乐、康养休闲等。

建设指引：以历史文化资源为依托，加强文化挖掘，保护古城格局和周边自然生态，完善旅游设施配套，树立旅游品牌；结合农业观光、农事体验、文化追忆、亲子娱乐等，建立完善的旅游路线；建设休闲康养、文化购物、生态休闲等高品质服务设施。

二、村庄规划传导

1、白石铺村

发展指引：在杨家山高山苹果的发展基础上，提升种植品质、扩大种植规模；扩大林麝养殖规模，提升养殖品质；完善基础设施与公共服务设施，大力发展乡村旅游。

指标管控：到 2035 年，白石铺村落实城镇开发边界面积为 0.54 公顷，耕地保有量为 129.05 公顷，永久基本农田保护面积为 91.53 公顷，生态保护红线面积为 159.23 公顷，村庄建设边界面积为 34.26 公顷。

2、龙口村

发展指引：在花椒产业发展的基础上，加快建设千亩花椒示范基地，并开展花椒精深加工，创建特色品牌。

指标管控：到 2035 年，龙口村落实城镇开发边界面积为 168.48 公顷，耕地保有量为 43.00 公顷，永久基本农田保护面积为 34.00 公顷，生态保护红线面积为 25.35 公顷，村庄建设边界面积为 11.12 公顷。

3、凤州村

发展指引：加大苹果产业发展力度，围绕北山主题苹果公园，加快休闲农业产业发展步伐；围绕凤州古城、凤州革命纪念馆、消灾寺等，大力发展旅游，并完善旅游配套和服务设施。

指标管控：到 2035 年，凤州村落实城镇开发边界面积为 130.09 公顷，耕地保有量为 91.00 公顷，永久基本农田保护面积为 75.54

公顷，生态保护红线面积为 931.12 公顷，村庄建设边界面积为 12.21 公顷。

4、桑园村

发展指引：围绕“水肥一体化”灌溉项目，扩大苹果、花椒产业种植规模，并发展农副产品加工。依托江源化工、三联建材等企业，建设新型建筑材料加工园区，带动工业发展。

指标管控：到 2035 年，桑园村落实城镇开发边界面积为 41.48 公顷，耕地保有量为 41.00 公顷，永久基本农田保护面积为 29.82 公顷，生态保护红线面积为 53.73 公顷，村庄建设边界面积为 27.32 公顷。

5、磨湾村

发展指引：扩大苹果和花椒产业种植规模，提升种植品质。加大中蜂养殖基地管理养殖力度，坚持规范化、规模化、精细化、标准化，扩大养殖箱数，提升蜂蜜品质，拓宽销售渠道，实现中蜂的养殖规模和效益逐年提升。

指标管控：到 2035 年，磨湾村落实耕地保有量为 69.54 公顷，永久基本农田保护面积为 63.20 公顷，生态保护红线面积为 764.13 公顷，村庄建设边界面积为 24.77 公顷。

6、邓家台村

发展指引：按照“集中连片、因地开发”的原则，以村集体经济千亩花椒示范园为引领，实施千亩花椒示范园水肥一体化项目，

发展农业观光、休闲旅游、采摘体验于一体的传统绿色农业观光综合体。扩大农副产品加工厂，完善果品储藏冷库配套设施。

指标管控：到 2035 年，邓家台村落实城镇开发边界面积为 43.43 公顷，耕地保有量为 98.10 公顷，永久基本农田保护面积为 82.04 公顷，生态保护红线面积为 668.48 公顷，村庄建设边界面积为 8.37 公顷。

7、马鞍山村

发展指引：以无花果产业种植、深加工，观光采摘、旅游为一体的产业项目建设为主，修建生产厂房，完善配套设施。以中药材种植为辅，按照“扩规模、提标准、增效益”的思路，通过“订单式”生产的模式，建设中药材标准化种植基地。开展优质中药材 GAP 药源基地认证，加强道地中药材产业链绿色生产溯源，推进药食同源中药材发展。

指标管控：到 2035 年，马鞍山村落实城镇开发边界面积为 16.86 公顷，耕地保有量为 125.05 公顷，永久基本农田保护面积为 85.56 公顷，生态保护红线面积为 3295.56 公顷，村庄建设边界面积为 37.36 公顷。

8、国安寺村

发展指引：大力实施千亩中药材种植基地、千头林麝基地、千亩林麝饲草基地，稳步扩大中药材种植规模，大力推广规范化、标准化种植，提高中药材品质，构建特色明显、质量可靠的中药材种植产业群。

指标管控：到 2035 年，国安寺村落实城镇开发边界面积为 4.62 公顷，耕地保有量为 117.00 公顷，永久基本农田保护面积为 94.29 公顷，生态保护红线面积为 1493.60 公顷，村庄建设边界面积为 17.98 公顷。

第二节 近期建设

一、近期建设目标

到 2025 年，凤州镇耕地与永久基本农田、生态保护红线得到有效落实，城乡基础设施和公共服务设施水平稳步提升，城镇功能结构和空间布局持续优化，村庄居民布局更加合理，城乡人居环境品质得到较大提升，历史文化保护进一步增强，特色城乡风貌得以塑造，空间品质显著提升，和美凤州建设稳步推进。

二、近期主要任务

1、保护粮食安全与生态安全

落实耕地与永久基本农田保护目标，到 2025 年，凤州镇耕地保有量不低于 720.34 公顷，永久基本农田面积不低于 560.83 公顷，高质量高标准农田建设持续建设，特色农业生产布局不断优化。落实生态保护红线管控要求，保持生态系统稳定，保护生态安全底线。

2、保障城乡基础设施及公共服务设施覆盖

到 2025 年，凤州镇持续推进太凤高速凤州磨湾出入口及镇区 219 省道过境段改线工作，推进凤州园区道路及污水收集管网的整体改造提升。新建消灾寺康养中心和龙口社区健康养老服务中心，提

高城乡居民的民生福祉。推进凤州园区太阳能板生产及组件基地项目和 20MW 太阳能光伏发电项目。加快新建凤州镇区集中供热项目和镇域天然气集中供气项目，保障城乡居民的用气需求。

3、整治修复镇域国土空间与生态环境

加快凤州镇地块平整及农用地改造，完善全域农业设施，提升耕地质量；推进开展全域低效园地整治开发，补充有效耕地面积，提升耕地生产能力。推进嘉陵江、安河流域河道整治，保持水土平衡，提升农业综合生产水平。

第三节 实施保障

一、强化组织保障

镇级人民政府作为规划实施的主体，应积极建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，落实上位国土空间规划确定的目标要求，确定本镇发展的具体目标和任务，制定推进规划的实施措施，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。

二、加强社会公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。充分利用互联网、报纸媒体等各类传播媒介，加强对规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提

高全社会对国土空间规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

三、健全动态监测评估机制

按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况，形成总体规划年度和五年实施评估报告，规划核心指标应纳入考核评价体系。根据评估结果及时调整相关实施策略，并指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

四、实施监管机制

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对凤州镇规划刚性管控执行情况实时监测、预警和定期评估。经依法批准的规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。建立规划实施考核问责制度，明确职责分工，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。

附录 1：凤县凤州镇国土空间规划附表

表 1 凤州镇国土空间规划指标表

指标	单位	2025 年	2035 年	指标属性	层级
耕地保有量	公顷	720.34	720.34	约束性	全域
永久基本农田保护面积	公顷	560.83	560.83	约束性	全域
生态保护红线面积	公顷	10560.45	10560.45	约束性	全域
自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例	%	0.41	0.41	预期性	全域
森林覆盖率	%	80.40	81.50	预期性	全域
城镇开发边界规模	公顷	415.40	415.40	预期性	全域
人均城镇建设用地面积	平方米/人	499.22	452.70	约束性	镇区
道路网密度	（千米/平方公里）	5.09	6.20	约束性	镇区
公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	46.23	56.36	约束性	镇区

表 2 凤州镇国土空间用地结构调整表

单位：公顷、%

用地类型				2020 年		2035 年		规划期 净变化 量
				面积	比重	面积	比重	
农用地	耕地			725.31	2.21	723.21	2.21	-2.1
	园地			1749.57	5.34	1705.13	5.21	-44.44
	林地			28942.99	88.39	28869.45	88.16	-73.54
	牧草地			69.12	0.21	64.3	0.2	-4.82
	湿地（灌丛沼泽、沼泽草地、沼泽地）			0	0	0	0	0
	其他农用地			140.83	0.43	141.47	0.43	0.64
建设用地	城乡建设用地	城镇开发边界内	155.32	0.47	346.51	1.06	191.19	
		其他城镇建设用地			0	0		
		村庄用地		299.98	0.92	235.45	0.72	-64.53
	区域基础设施用地			209.74	0.64	220.26	0.67	10.52
	其他建设用地			107.67	0.33	104.5	0.32	-3.17
	其他土地	陆地水域			185.07	0.57	179.87	0.55
其他土地			93.19	0.29	88.71	0.27	-4.48	
湿地（内陆滩涂）			66.59	0.2	66.52	0.2	-0.07	
合计				32745.38	100	32745.38	100	0

表 3 凤州镇国土空间规划分区统计表

单位：公顷、%

一级分区	二级分区	三级分区	面积	比重
生态保护区	—	—	10560.45	32.25%
生态控制区	—	—	9995.21	30.52%
农田保护区	—	—	594.94	1.82%
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	91.99	0.28%
		综合服务区	43.95	0.13%
		商业商务区	30.86	0.09%
		工业发展区	163.56	0.50%
		物流仓储区	16.84	0.05%
		绿地休闲区	18.91	0.06%
		交通枢纽区	48.24	0.15%
		战略预留区	0	0.00%
		其他城镇建设地区	1.05	0.00%
		合计	415.4	1.27%
	城镇弹性建设区		21.85	0.07%
	特别用途区		0	0.00%
乡村发展区	村庄建设区		334.69	1.02%
	一般农业区		2,202.15	6.73%
	林业发展区		8493.34	25.94%
矿产能源发展区	—		127.35	0.39%

表 4 凤州镇规划指标分解表（2035 年）

单位：公顷

行政村	耕地保有量	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积
凤州村	91.00	75.54	931.12
邓家台村	98.10	82.04	668.48
国安寺村	117.00	94.29	1493.60
龙口村	43.00	34.00	25.35
桑园村	41.00	29.82	53.73
白石铺村	129.05	91.53	159.23
马鞍山村	125.05	85.56	3295.56
磨湾村	69.54	63.20	764.13
桑园农场	1.49	0.02	18.86
凤州林场	5.11	4.83	3150.39
合计	720.34	560.83	10560.45

表 5 凤州镇重点建设项目安排表

单位：公顷

序号	项目类型	项目名称	性质建设	建设年限	建设规模	所在行政村
1	交通	磨湾高速公路收费站	新建	2021-2035	5.73	磨湾村
2	交通	凤县通用机场	新建	2022-2025	400	-
3	交通	凤州园区道路及污水收集管网整体提升改造项目	新建	2021-2025	5	龙口村
4	交通	太凤高速凤州磨湾出入口项目	新建	2022-2025	-	磨湾村
5	交通	凤州镇镇区 219 省道过境段改线工程	新建	2023-2025	-	凤州村、龙口村
6	环保	工业废弃物综合利用处置中心项目	新建	2021-2024	-	龙口村
7	生态	金都矿业公司周边农田土壤修复项目	新建	2023-2025	-	马鞍山村
8	民生	消灾寺康养中心项目	新建	2021-2024	100	凤州村
9	民生	凤县古凤州康养中心项目	新建	2022-2026	-	凤州村
10	民生	凤州镇龙口社区健康养老服务中心	新建	2021-2025	-	龙口村
11	能源	20MW 太阳能光伏发电项目	新建	2021-2024	10	龙口村
12	能源	凤州园区太阳能板生产及组件基地项目	新建	2021-2024	10	龙口村
13	民生	凤县凤州初级中学改扩建项目	新建	2021-2025	-	龙口村
14	民生	凤县保障性安居工程配套第二幼儿园建设项目	新建	2021-2035	-	龙口村
15	民生	凤县职业教育产业园建设项目	新建	2022-2025	-	龙口村
16	民生	航天红色文化演艺会展中心	新建	2021-2025	-	龙口村
17	民生	航天红色文化拓展教育中心	新建	2021-2025	-	龙口村
18	民生	凤州民俗博览园	新建	2023-2024	-	凤州村
19	民生	凤州镇文体活动中心	新建	2022-2025	50	龙口村
20	民生	国家级航天精神文化园	新建	2023-2024	-	龙口村
21	民生	苏维埃政权旧址、红二方面军革命旧址保护利用项目	新建	2023-2025	-	凤州村
22	民生	凤县革命纪念馆基础陈列提升改造项目	新建	2023-2025	-	凤州村
23	民生	凤县古城河畔房车营地项目	新建	2023-2024	-	凤州村

序号	项目类型	项目名称	性质建设	建设年限	建设规模	所在行政村
24	民生	凤县古凤州城开发保护利用项目	新建	2023-2025	-	凤州村
25	民生	凤县中华栈道文化遗产公园项目	新建	2021-2025	-	凤州村
26	民生	凤县精神康养中心项目	新建	2023-2025	-	邓家台村
27	民生	凤县 5A 级县城建设—凤县祈福养老院建设项目	新建	2021-2025	-	邓家台村
28	民生	凤县社会福利中心老年公寓建设项目	新建	2021-2025	0.36	邓家台村
29	民生	候石沟养生谷项目	新建	2020-2036	3.09	凤州村
30	其他	凤州镇应急避难场所及物资储备体系建设项目	新建	2021-2025	-	邓家台村
31	其他	凤州桑园村六组（南山湾）地质灾害点易地搬迁项目	新建	2021-2035	2.26	桑园村
32	其他	凤州园区供热中心建设项目	新建	2021-2024	2	龙口村
33	其他	陕西省宝鸡市凤县公共实训基地建设项目	新建	2024-2025	-	龙口村
34	其他	凤州镇村庄及村集体经济产业园生产道路工程	新建	2021-2024	-	凤州镇各村
35	其他	凤州物流园区建设项目	新建	2021-2035	-	龙口村
36	其他	凤州镇区集中供热项目	新建	2021-2024	-	龙口村
37	其他	凤州镇天然气集中供气项目	新建	2021-2025	-	龙口村
38	其他	突发公共事件应急处置能力项目	新建	2022-2024	-	龙口村
39	产业	石墨烯新材料项目	新建	2021-2025	-	龙口村
40	产业	新材料产业园项目	新建	2021-2025	-	龙口村
41	产业	人造大理石板材加工项目	新建	2022-2025	-	龙口村
42	产业	优质高档汽车玻璃生产项目	新建	2022-2025	-	龙口村
43	产业	双极性水平式高能动力电池生产项目	新建	2022-2025	-	龙口村
44	产业	年产 2 万吨生物降解材料生产项目	新建	2022-2025	-	龙口村
45	产业	X 储研制保障条件建设项目	新建	2021-2035	-	马鞍山村
46	产业	年产 500 万件电子元器件生产项目	新建	2022-2025	-	龙口村

序号	项目类型	项目名称	性质建设	建设年限	建设规模	所在行政村
47	产业	年产 100 万只碳纤维石英加热管生产项目	新建	2022-2025	-	龙口村
48	产业	年产 20 万吨高档畜禽饲料生产加工项目	新建	2022-2025	-	龙口村
49	产业	宝鸡年产 3 万吨动力电池负极专用铜箔项目	新建	2023-2025	-	龙口村
50	产业	平安民爆工作区基础设施扩建及设备购置项目	新建	2021-2035	0.28	马鞍山村
51	产业	凤县 5 万吨农产品冷链储藏库建设项目	新建	2021-2024	5	桑园村
52	产业	锂电池生产项目	新建	2021-2024	4.5	龙口村
53	产业	锂电池用正极材料生产项目	新建	2021-2024	150	龙口村
54	产业	石墨精深加工生产项目	新建	2021-2024	3	龙口村
55	产业	锂电池电解液生产项目	新建	2021-2024	10	龙口村
56	产业	锂电池隔膜生产项目	新建	2021-2024	10	龙口村
57	产业	纤维水泥外墙装饰板项目	新建	2021-2024	20	龙口村
58	产业	年产 6000 万平方米锂电池铝塑复合膜项目	新建	2021-2024	80	龙口村
59	产业	装配式新型建材生产项目	新建	2021-2024	30	龙口村
60	产业	凤州园区服装加工基地建设项目	新建	2021-2024	10	龙口村
61	产业	亚克力有机玻璃生产线建设项目	新建	2021-2024	5	龙口村
62	产业	泡沫陶瓷外墙装饰砖生产线项目	新建	2021-2024	3	龙口村
63	产业	宝鸡凤县医疗器械产业园项目	新建	2021-2024	100	龙口村
64	产业	传统水泥产业链项目	新建	2021-2024	20	马鞍山村
65	产业	养生苹果果醋项目	新建	2021-2024	10	凤州村
66	产业	年产 10 万立方米新型节能防火墙体材料项目	新建	2021-2024	10	龙口村
67	产业	年产 3000 万平方米纸面石膏板生产线建设项目	新建	2021-2024	3.3	龙口村
68	产业	新能源汽车电池生产项目	新建	2021-2024	5	龙口村
69	产业	凤州现代科技产业园中小企业孵化区标准化厂房三期项目	新建	2021-2024	10	龙口村

序号	项目 类型	项目名称	性质 建设	建设年限	建设 规模	所在行 政村
70	产业	凤县植物提取产业园区建设项目	新建	2020-2024	140	龙口村
71	产业	凤县优势特色农产品加工销售一体化示范基地项目	新建	2021-2035	100	凤州村
72	产业	凤州镇现代农业产业示范园区建设项目	新建	2021-2025	10	桑园村
73	产业	凤县嘉陵绿谷田园综合体项目	新建	2019-2025	33.23	桑园村
74	产业	凤州现代科技产业园配套基础设施建设项目	新建	2020-2025	150	龙口村
75	产业	凤县凤州古城旅游项目	新建	2021-2024	-	凤州村
76	产业	凤州园区物流基地项目	新建	2021-2035	100	龙口村
77	产业	凤州现代科技产业园新型材料产业园标准化厂房建设项目	新建	2021-2025	5	龙口村
78	产业	凤州园区小微企业创业创新基地建设项目	新建	2021-2024	67	龙口村
79	产业	凤州园区综合服务中心项目	新建	2021-2035	1	龙口村
80	产业	凤州现代科技产业园新型材料产业园配套设施建设项目	新建	2021-2025	80	龙口村
81	产业	航天小镇主题酒店建设项目	新建	2021-2025	-	龙口村
82	产业	影视旅游观光接待建设项目	新建	2021-2035	-	凤州村
83	产业	古凤州文化旅游名街区建设项目	新建	2021-2035	-	凤州村
84	产业	嘉陵江运动公园项目	新建	2021-2024	-	凤州村
85	产业	国安寺红色旅游接待中心项目	新建	2021-2024	-	国安寺村
86	产业	凤州智慧旅游平台及配套基础设施项目	新建	2022-2035	-	龙口村
87	产业	凤县食品加工产业园	新建	2023-2025	-	龙口村
88	产业	凤州镇苹果产业农旅融合示范基地建设项目	新建	2023-2025	-	桑园村
89	产业	30 万吨/年低碳胶凝材料生产线建设项目	新建	2023-2025	-	龙口村
90	产业	凤县工业园区汽车内饰零配件基地标准化厂房及配套基础设施建设项目	新建	2023-2025	-	龙口村
91	产业	凤县汽车内饰零部件产业园	新建	2023-2025	-	龙口村

序号	项目 类型	项目名称	性质 建设	建设年限	建设 规模	所在行 政村
92	产业	凤县生物医药产业基地建设项目	新建	2023-2026	-	龙口村
93	产业	凤县食品加工园区安诚蜂蜜深加工项目	新建	2023-2025	-	龙口村
94	产业	汉和科技被拉式生箔机及配套设施建设项目	新建	2023-2025	-	龙口村
95	产业	陕西鼎川织业无纺布生产线二期建设项目	新建	2023-2025	-	龙口村
96	产业	陕西嘉禾植物提取加工项目	新建	2021-2025	-	龙口村
97	产业	凤州园区中小企业孵化区标准化厂房	新建	2021-2025	-	龙口村
98	产业	嘉陵绿谷滴泉明玉矿泉水项目	新建	2021-2025	-	桑园村
99	产业	智能装备制造产业园项目	新建	2022-2024	-	龙口村
100	产业	桑园新型建材产业园项目	新建	2022-2023	-	桑园村
101	产业	年产 1.5 万吨动力电池负极专用铜箔基础配套设施项目	新建	2021-2035	-	龙口村
102	产业	凤县凤州镇南山湾采石厂项目	扩建	2021-2025	18.37	桑园村
103	产业	凤州扶贫创业园区基础设施提升改造项目	新建	2021-2025	-	龙口村
104	产业	凤县 5A 级县城建设—凤县健康步道建设项目	新建	2021-2025	-	凤州村
105	产业	嘉陵绿谷温泉度假酒店开发项目	新建	2021-2025	200	桑园村
106	产业	江南水乡仿古商业街开发项目	新建	2021-2024	3	凤州村
107	产业	凤县现代农业一体化综合示范基地	新建	2021-2024	-	桑园村
108	产业	凤县农业物联网智能发展示范基地	新建	2022-2025	-	龙口村

表 6 镇区（集中建设区）建设用地结构规划表

单位：公顷，%

一级地类	二级地类	三级地类	2020 年		2035 年	
			面积	比重	面积	比重
居住用地	城镇住宅用地	—	20.89	9.83	48.91	16.07
	城镇社区服务设施用地		0.65	0.3	0	0
	农村宅基地	—	48.21	22.68	0	0
	农村社区服务设施用地		0.68	0.32	0	0
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		3.59	1.69	7.98	2.62
	科研用地		3.33	1.57	1.73	0.57
	文化用地	—	1.76	0.83	6.97	2.29
	教育用地	中等职业教育用地	3.37	1.58	3.28	1.08
		中小学用地	3.79	1.78	3.88	1.28
		幼儿园用地	0.44	0.21	0.53	0.17
	体育用地	—	0	0	0	0
	医疗卫生用地	—	0.81	0.38	1.72	0.57
	社会福利用地	—	0	0	0.37	0.12
商业服务业用地	商业用地	—	8.58	4.04	32.52	10.68
	商务金融用地		1.78	0.84	0	0
	娱乐用地		0	0	0	0
	其他商业服务业用地		0.72	0.34	0	0
工矿用地	工业用地	一类工业用地	15.93	7.49	86.57	28.43
	采矿用地		15.95	7.5	0	0
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	15.62	7.35	15.78	5.18
		二类物流仓储用地	0	0	0	0
		三类物流仓储用地	0	0	0	0
交通运输用地	铁路用地		29.29	13.78	31.28	10.28

一级地类	二级地类	三级地类	2020 年		2035 年	
			面积	比重	面积	比重
	公路用地		20.01	9.41	0.5	0.16
	城镇村道路用地		4.53	2.13	35.93	11.8
	交通场站用地	对外交通场站用地	0	0	0	0
		社会停车场用地	0.09	0.04	0.95	0.31
	其他交通设施用地		0	0	0	0
公用设施用地	供水用地		0.96	0.45	0.47	0.16
	排水用地		1.13	0.53	2.03	0.67
	供电用地		0.54	0.25	0.76	0.25
	供燃气用地		0.74	0.35	0.64	0.21
	供热用地		0	0	0.92	0.3
	通信用地		0	0	0	0
	环卫用地		0.08	0.04	0	0
	水工设施用地		0.09	0.04	0	0
	其他公用设施用地		0	0	0	0
绿地与开敞空间用地	公园绿地		0	0	9.51	3.12
	防护绿地		4.94	2.32	9.47	3.11
	广场用地		1.38	0.65	0.7	0.23
特殊用地	军事设施用地		0	0	0	0
	宗教用地		0.3	0.14	1.05	0.34
	文物古迹用地		1.06	0.5	0	0
	监教场所用地		1.36	0.64	0	0
	殡葬用地		0	0	0	0
	其他特殊用地		0	0	0	0
留白用地	—		0	0	0	0

表 7 凤州镇自然保护地一览表

单位：公顷

序号	名称	所在行政村	面积	保护地类型	级别
1	凤县嘉陵江国家湿地公园	白石铺村	9.32	自然公园	国家级
2		龙口村	25.27		
3		凤州村	58.97		
4		磨湾村	1.60		
5		桑园村	38.25		
6		桑园农场	0.05		
合计			133.46		

表 8 凤州镇历史文化资源一览表

单位：公顷

序号	名称	类别	级别	所在行政区	保护范围
1	梁鹿坪遗址	古遗址	省级	凤州村、 龙口村、 磨湾村	35
2	“两当兵变”策源地旧址	近现代重要史迹及代表性建筑	省级	凤州村	5.82
3	文庙大成殿	古建筑	县级	凤州村	0.67
4	桑园仰韶村落遗址	古遗址	县级	桑园村	12
5	中条山纪念碑	石窟寺及石刻	县级	凤州村	0.002
6	凤州村古墓葬区	古遗址	县级	凤州村	保护范围：遗址本体； 建设控制地带：保护范围外延 50 米
7	067 基地“厕所”实验室	近现代重要史迹及代表性建筑	县级	国安寺村	保护范围：建筑本体； 建设控制地带：保护范围外延 50 米
8	张贵田院士旧居	近现代重要史迹及代表性建筑	县级	国安寺村	保护范围：建筑本体； 建设控制地带：保护范围外延 50 米
9	红二方面军长征旧址——凤州城墙战斗遗址	近现代重要史迹及代表性建筑	县级	凤州村	保护范围：遗址本体； 建设控制地带：保护范围外延 50 米
10	红光沟航天六院旧址 11 所科研区（5 座建筑）	近现代重要史迹及代表性建筑	县级	国安寺村	保护范围：建筑本体； 建设控制地带：保护范围外延 50 米

表 9 凤州镇国土综合整治与生态修复项目安排表

单位：公顷

序号	项目类型	项目名称	重点任务	实施区域	建设规模	预期目标	建设时序
1	国土综合整治	嘉陵江流域农用地整治项目	河道耕地治理与水土保持	白石铺村、龙口村、凤州村、桑园村	13.08	提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力	2021-2035
2		安河流域农用地整治项目		磨湾村、邓家台村、马鞍山村、国安寺村	16.58		2021-2035
		宜耕后备土地资源开发	对其他草地进行开发补充耕地	凤州村、邓家台村和马鞍山村	2.13	补充耕地 2.03 公顷	2021-2035
5		凤州镇城中村、成边村低效建设用地整治项目	零星用地整合，低效用地技术改造、改变用途	龙口村、凤州村、桑园村	5.24	促进镇区更新，盘活闲置用地	2021-2035
6		凤县“三线企业”遗留建设用地盘活项目		邓家台村、国安寺村	1.91		2021-2035
7		凤州镇废弃工矿用地整治工程	废弃工矿用地整治、修复	凤州村、马鞍山村	4.66	恢复提升矿区生态环境质量，补充耕地	2021-2035
8	山水林田湖草	凤县全域林地修复提升工程	过熟林修复，天然林提升	凤州林场区域	314.92	恢复土壤肥力、水过滤和生物多样性等生态功能	2021-2035
9	生态修复	凤县嘉陵江流域凤州至县城段生态综合治理项目	河道清淤，水土保持	白石铺村、龙口村、凤州村、桑园村	21 公里	保护水生态，提升生物多样性	2021-2035

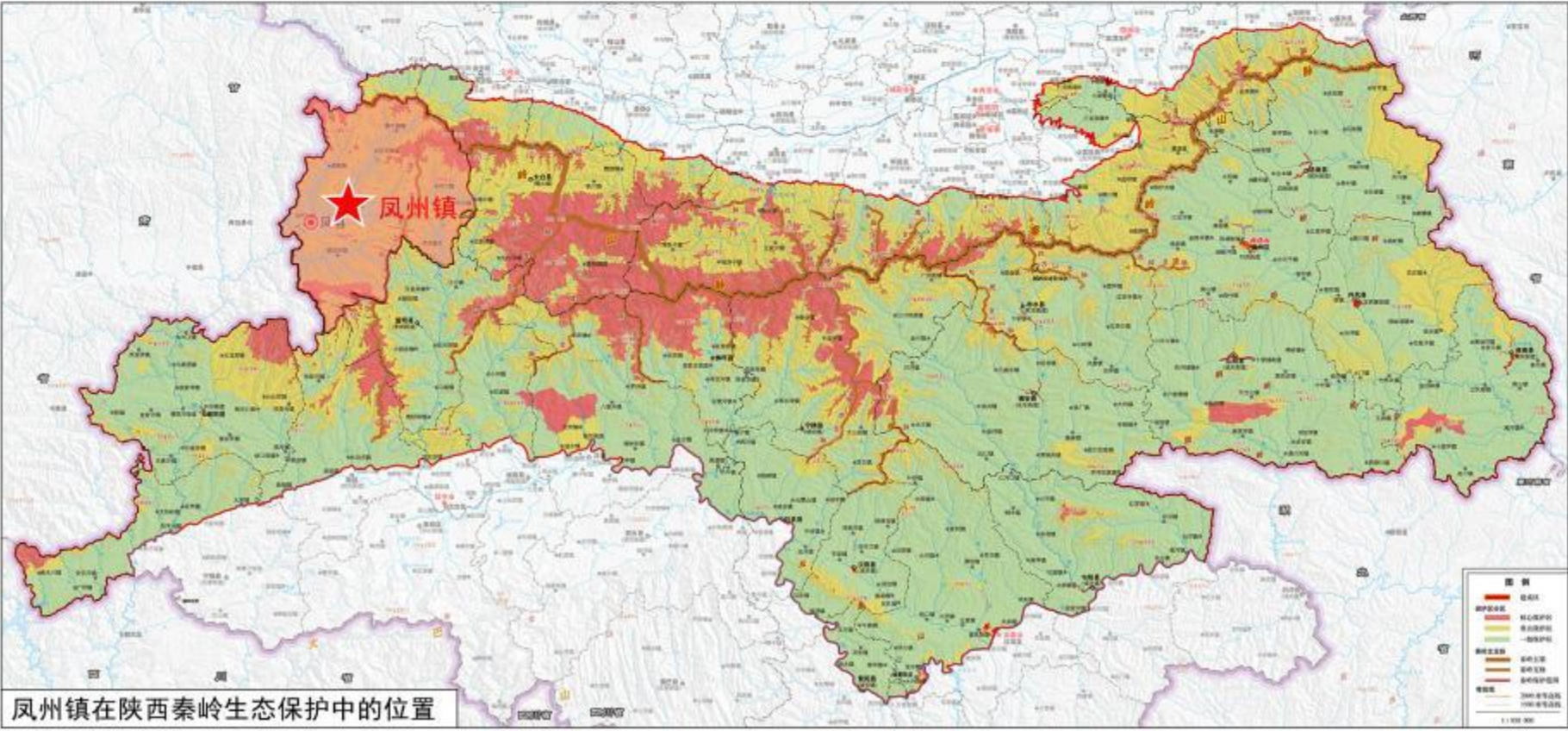
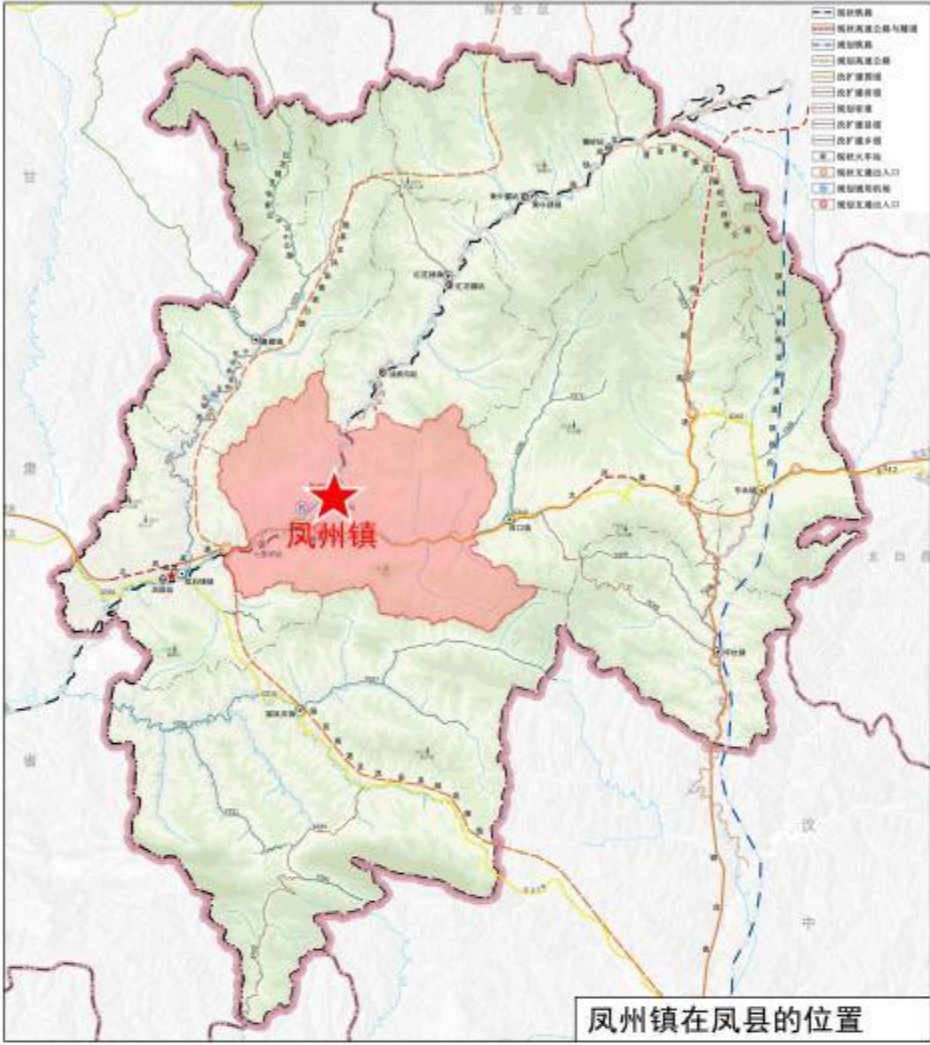
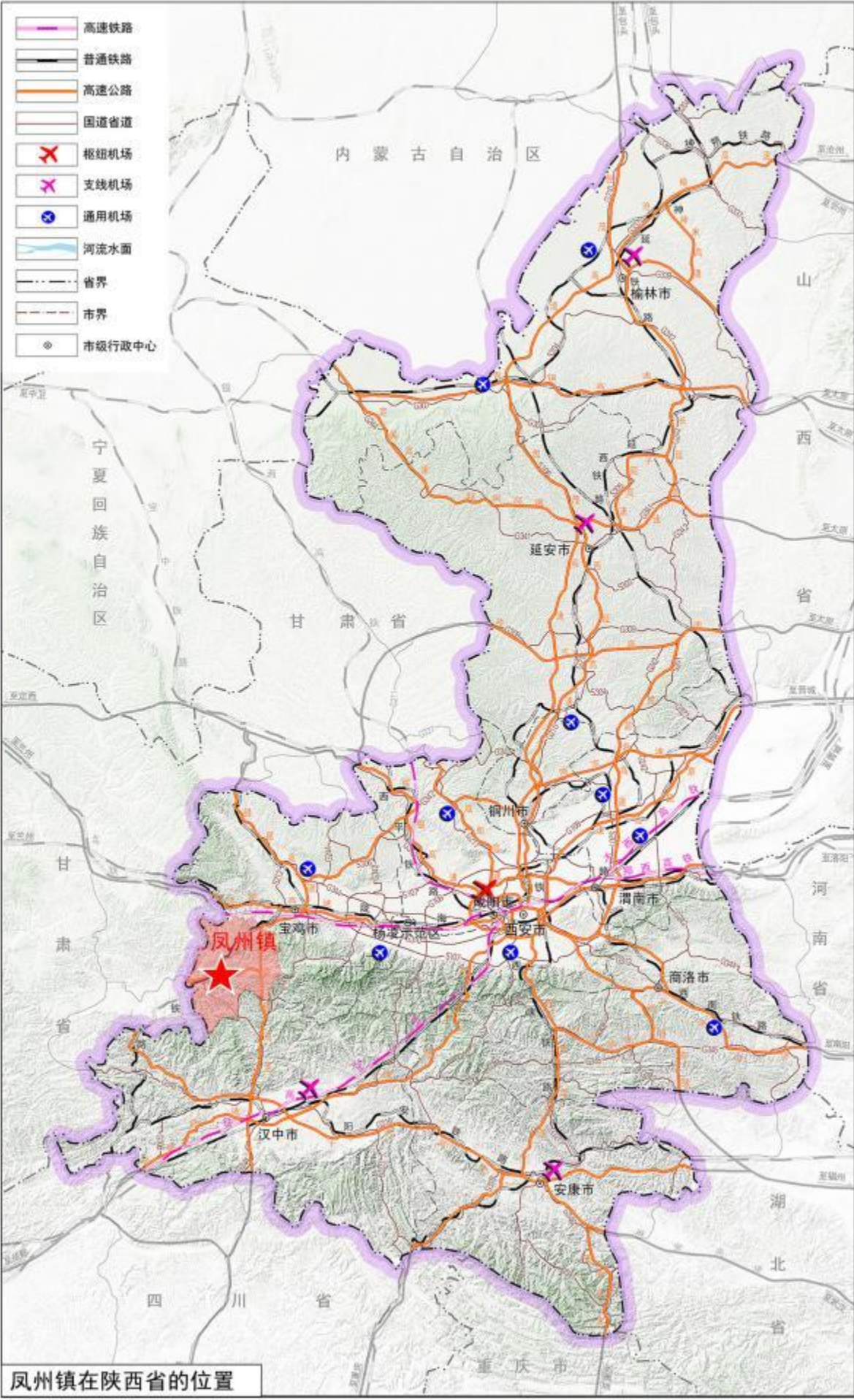
表 10 凤州镇村庄分级分类指引表

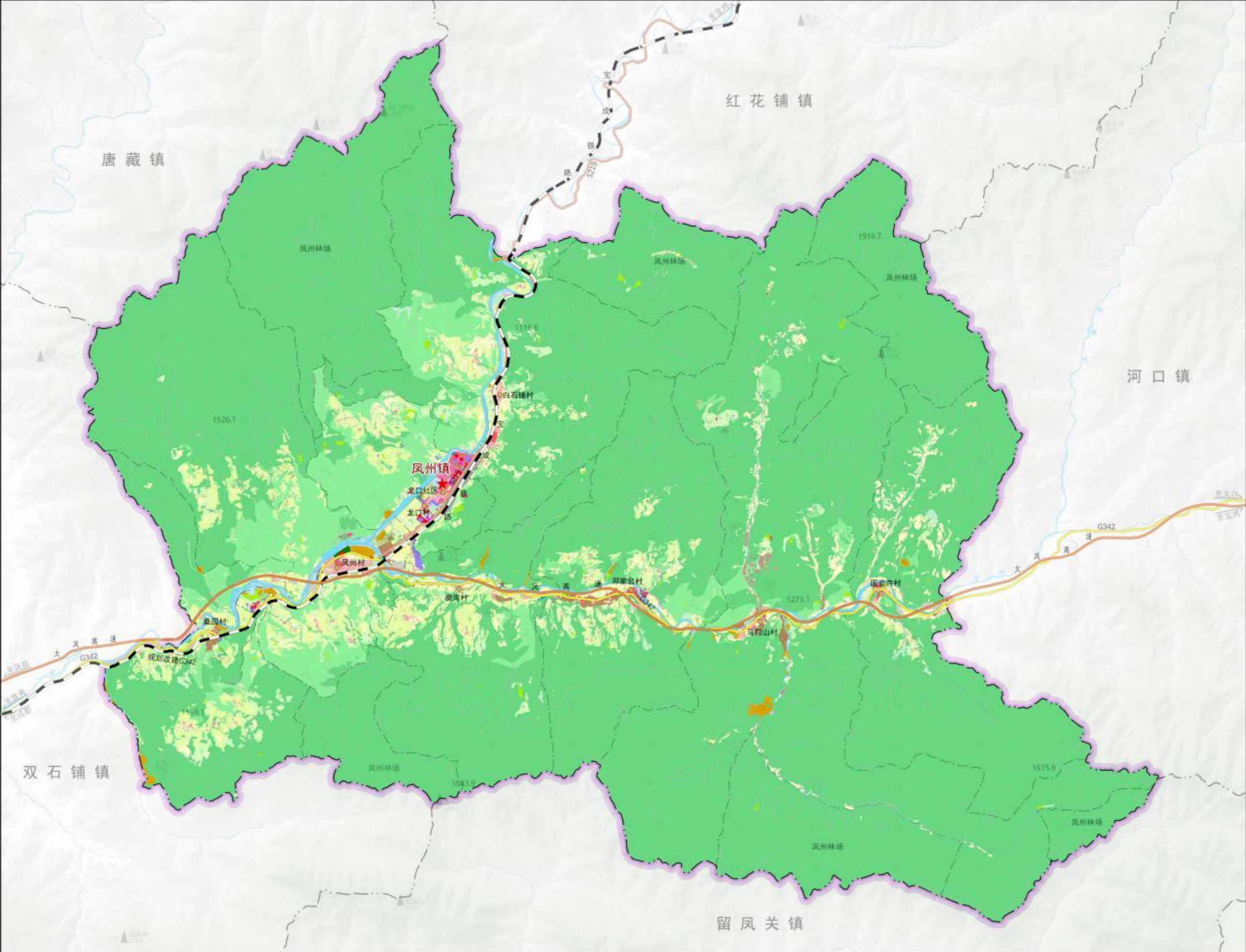
村庄名称	村庄类别	村庄级别
凤州村	特色保护类	中心村
邓家台村	特色保护类	一般村
国安寺村	集聚提升类	一般村
龙口村	城郊融合类	中心村
桑园村	集聚提升类	一般村
白石铺村	集聚提升类	一般村
马鞍山村	集聚提升类	一般村
磨湾村	集聚提升类	一般村
村庄类别数量	集聚提升类 5 个；特色保护类 2 个；城郊融合类 1 个。	
村庄级别数量	中心村 2 个；一般村 6 个。	

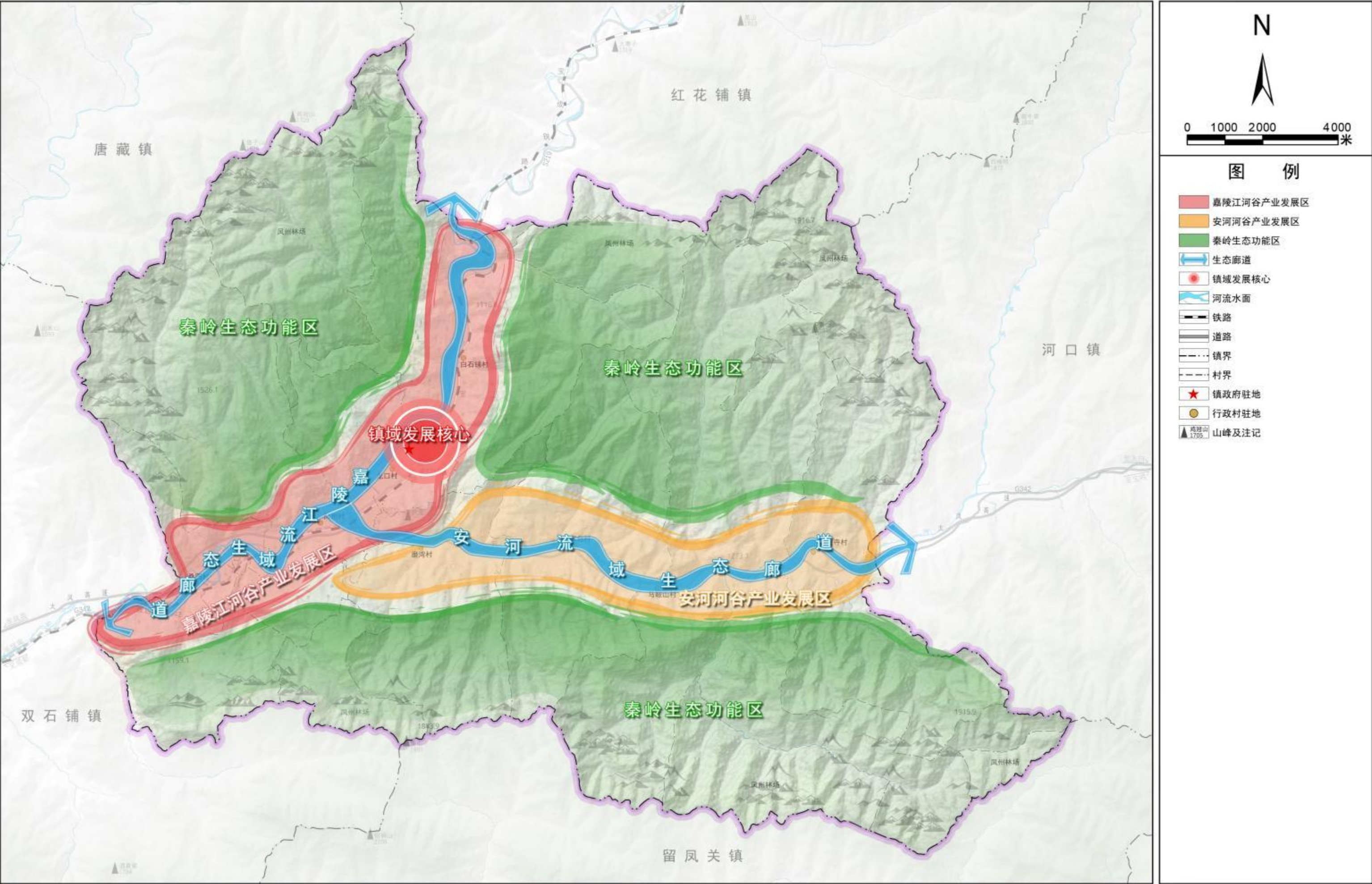
附录二：凤县凤州镇国土空间规划附图

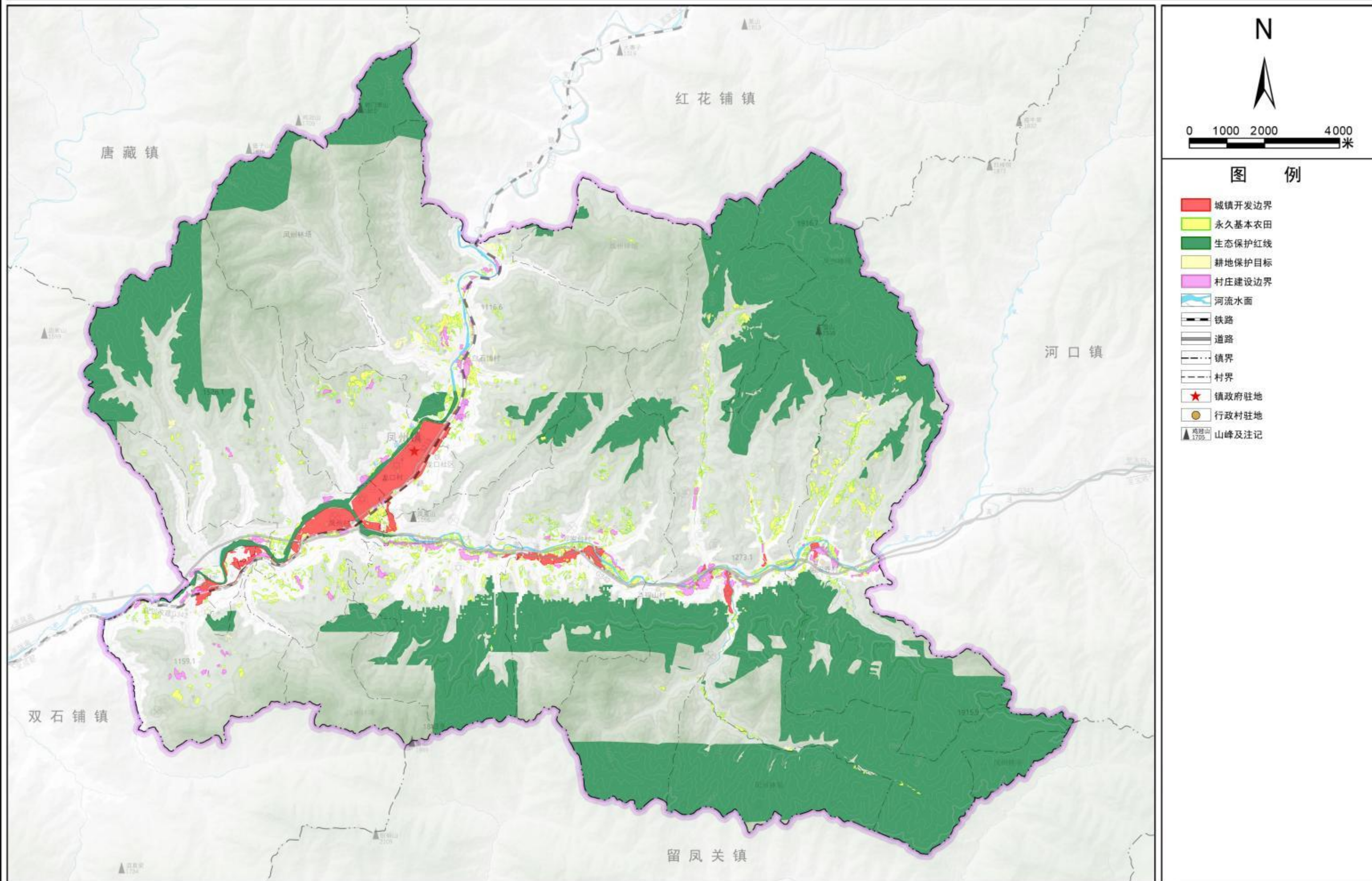
图件目录：

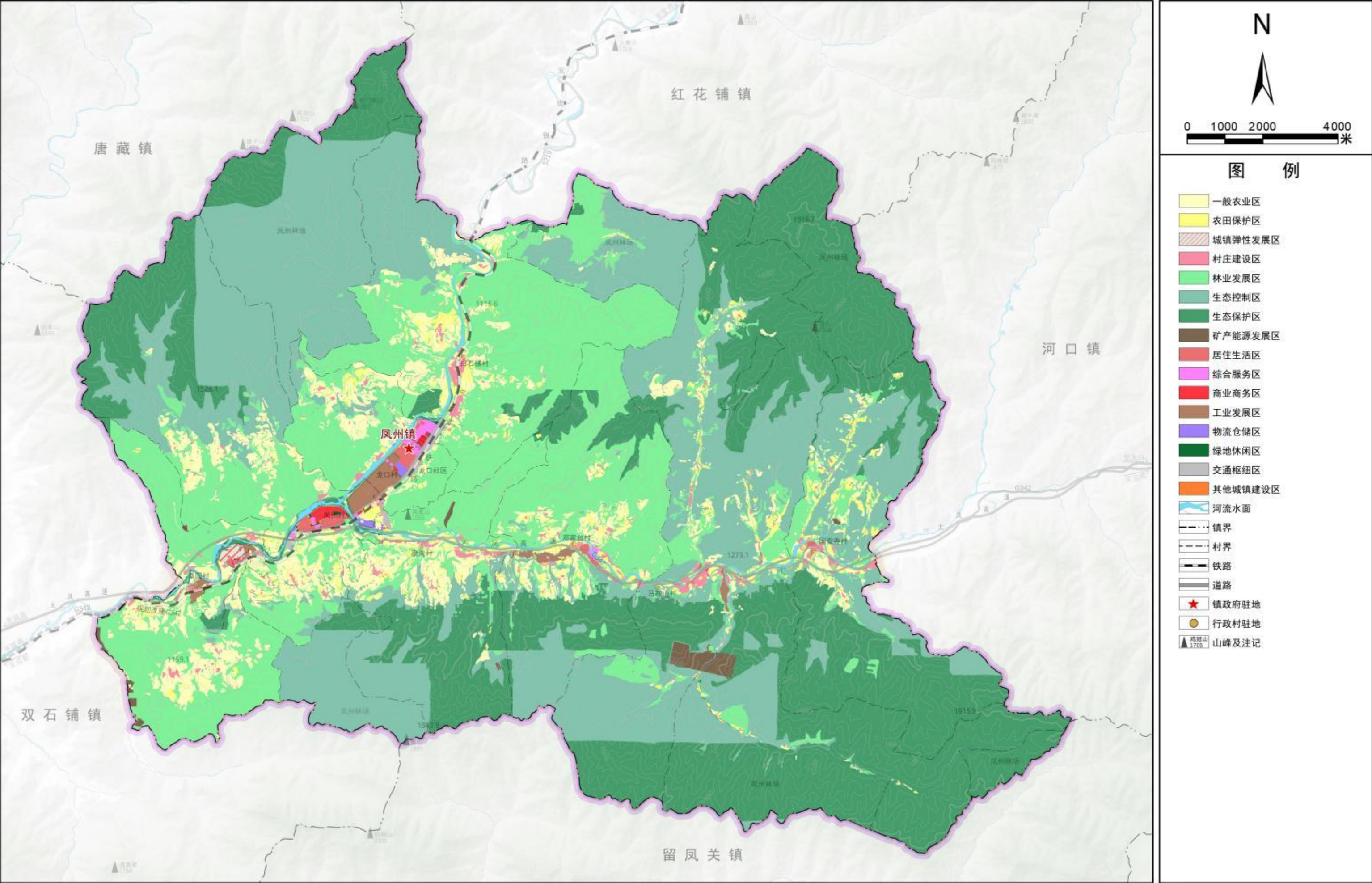
- | | |
|-------------------|-------------------|
| 01、区位分析图 | 16、镇区国土空间用地规划图 |
| 02、全域国土空间用地现状图 | 17、镇区开发强度分区规划图 |
| 03、全域国土空间总体格局规划图 | 18、镇区控制线规划图 |
| 04、全域国土空间用地规划图 | 19、镇区绿地系统和开敞空间规划图 |
| 05、全域国土空间控制线规划图 | 20、镇区公共服务设施体系规划图 |
| 06、全域国土空间规划分区图 | 21、镇区道路交通规划图 |
| 07、全域历史文化遗存与保护规划图 | 22、镇区给水工程规划图 |
| 08、全域村庄布点规划图 | 23、镇区雨水工程规划图 |
| 09、全域公共服务设施规划图 | 24、镇区污水工程规划图 |
| 10、全域综合交通规划图 | 25、镇区电力工程规划图 |
| 11、全域基础设施规划图 | 26、镇区通信工程规划图 |
| 12、全域综合防灾减灾规划图 | 27、镇区供热工程规划图 |
| 13、全域生态修复和综合整治规划图 | 28、镇区燃气工程规划图 |
| 14、全域造林绿化空间规划图 | 29、镇区环卫设施规划图 |
| 15、镇区国土空间用地现状图 | 30、镇区综合防灾减灾规划图 |



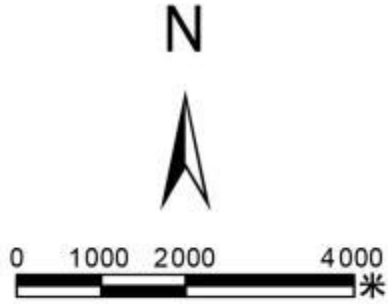
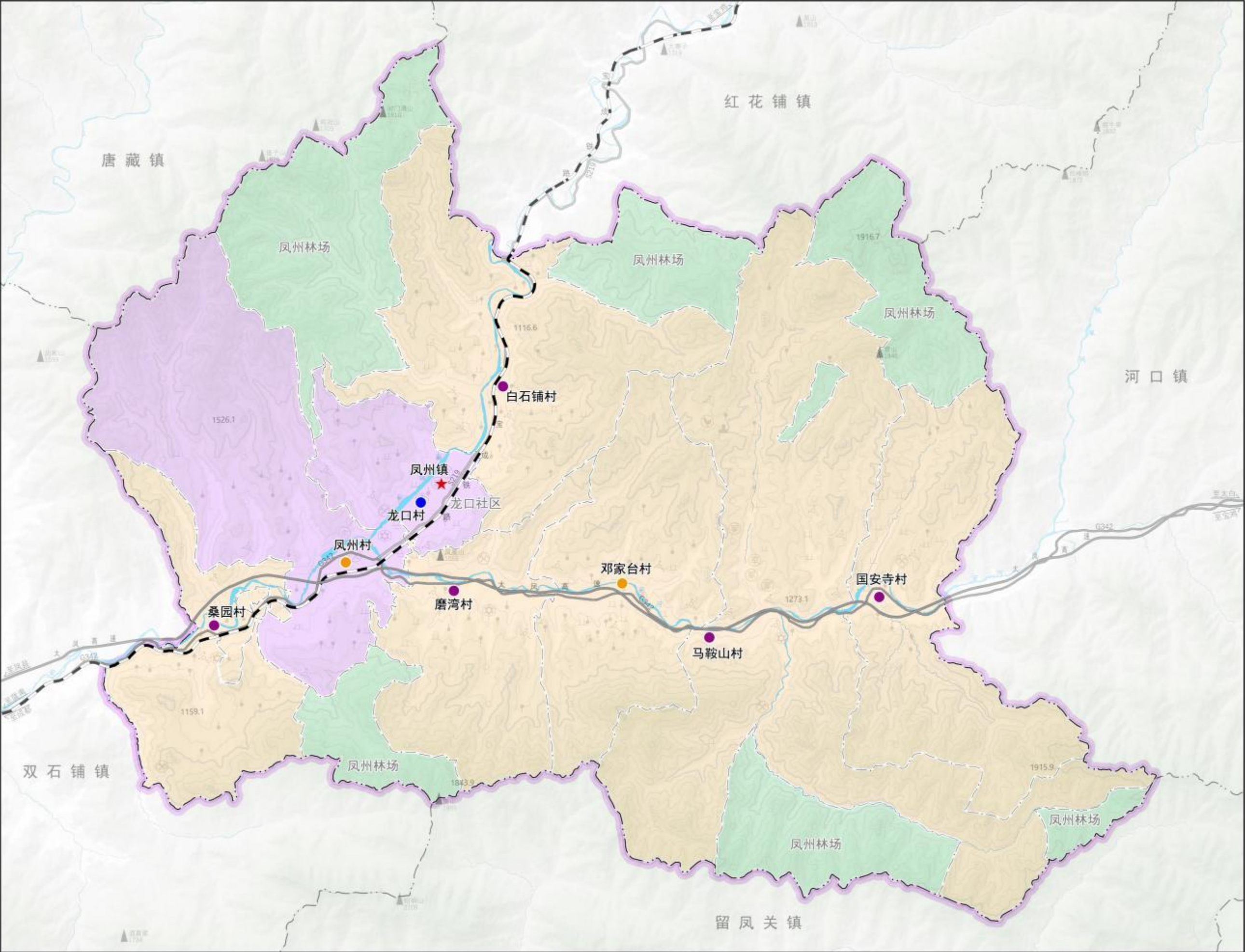








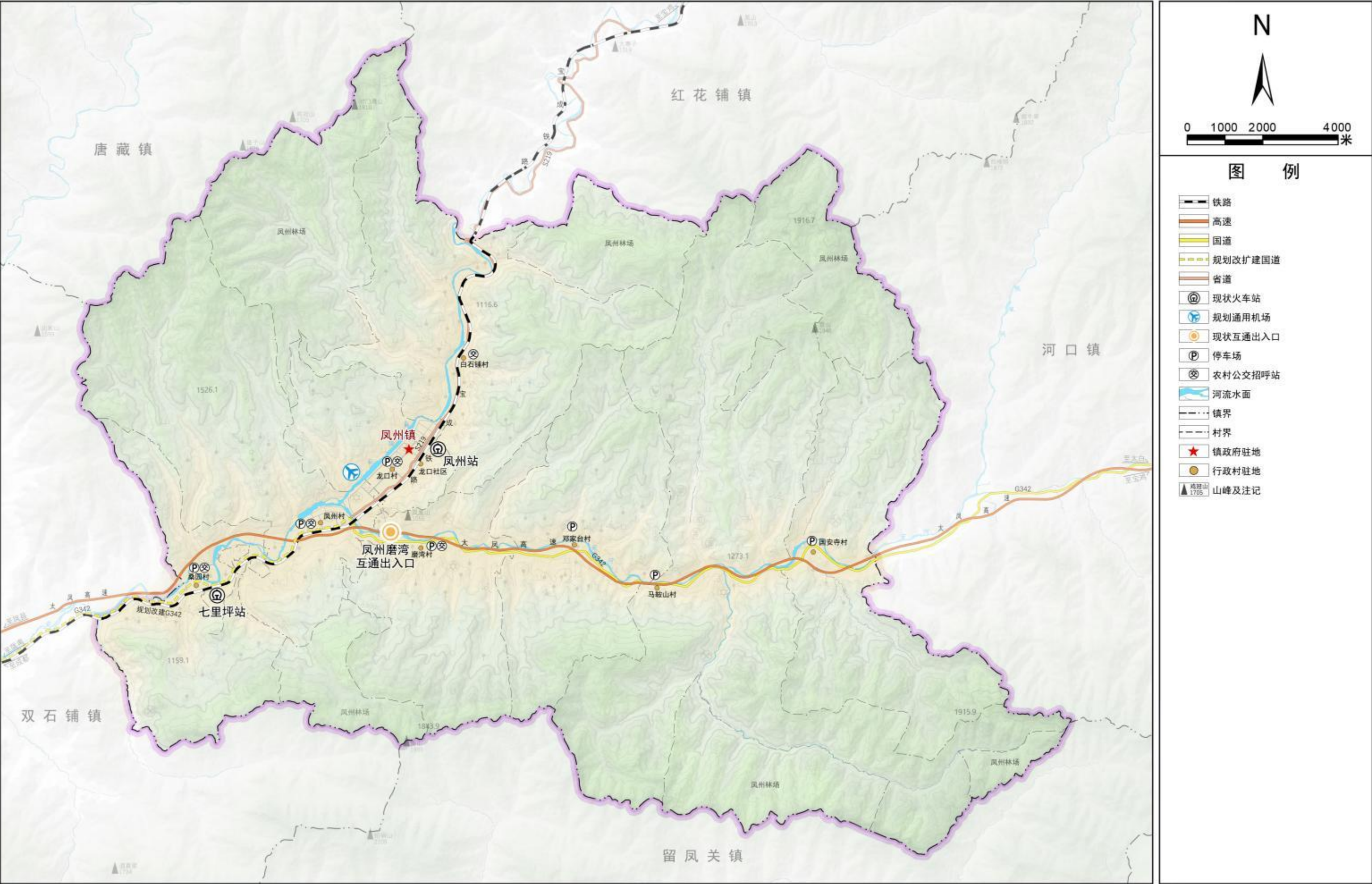


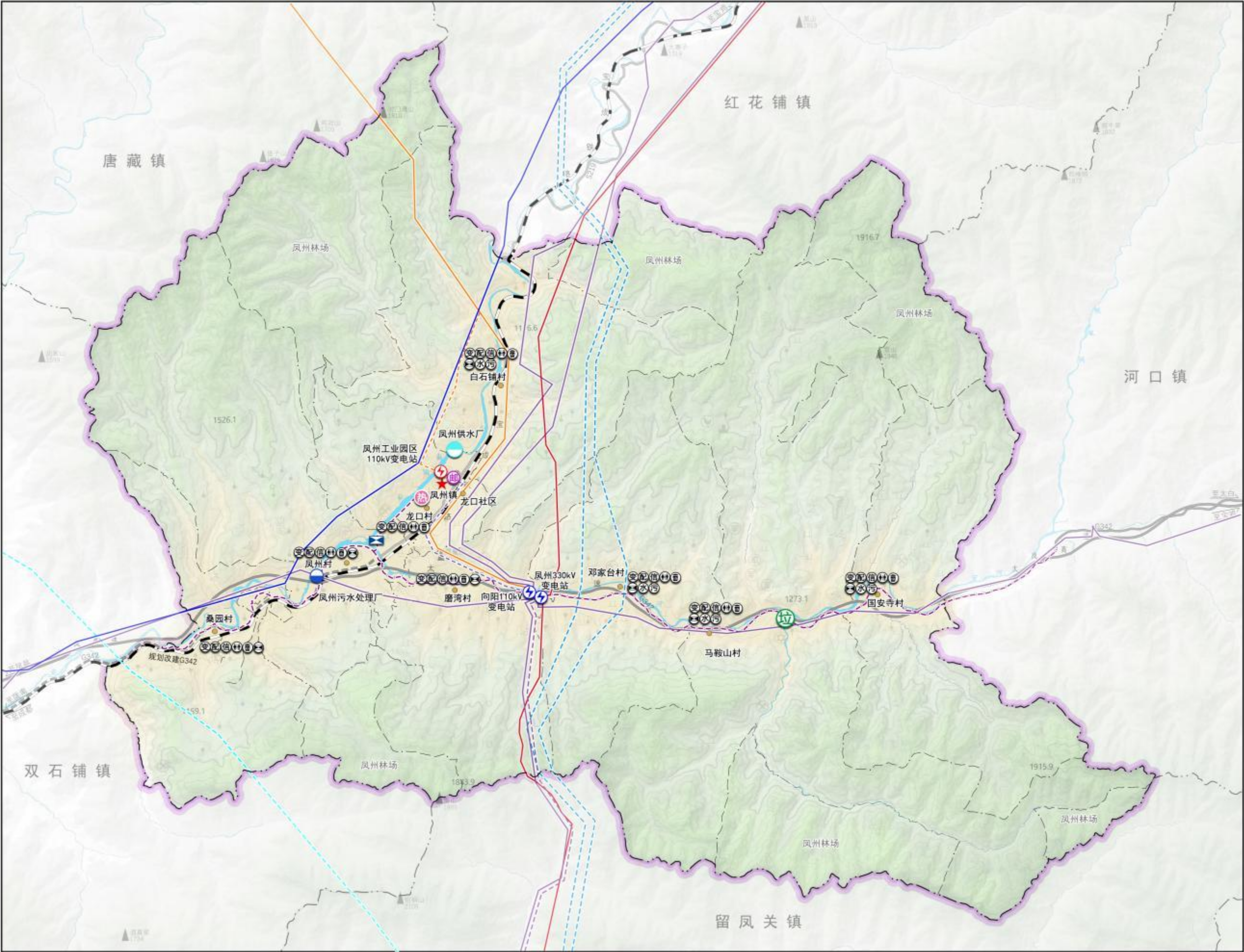


图例

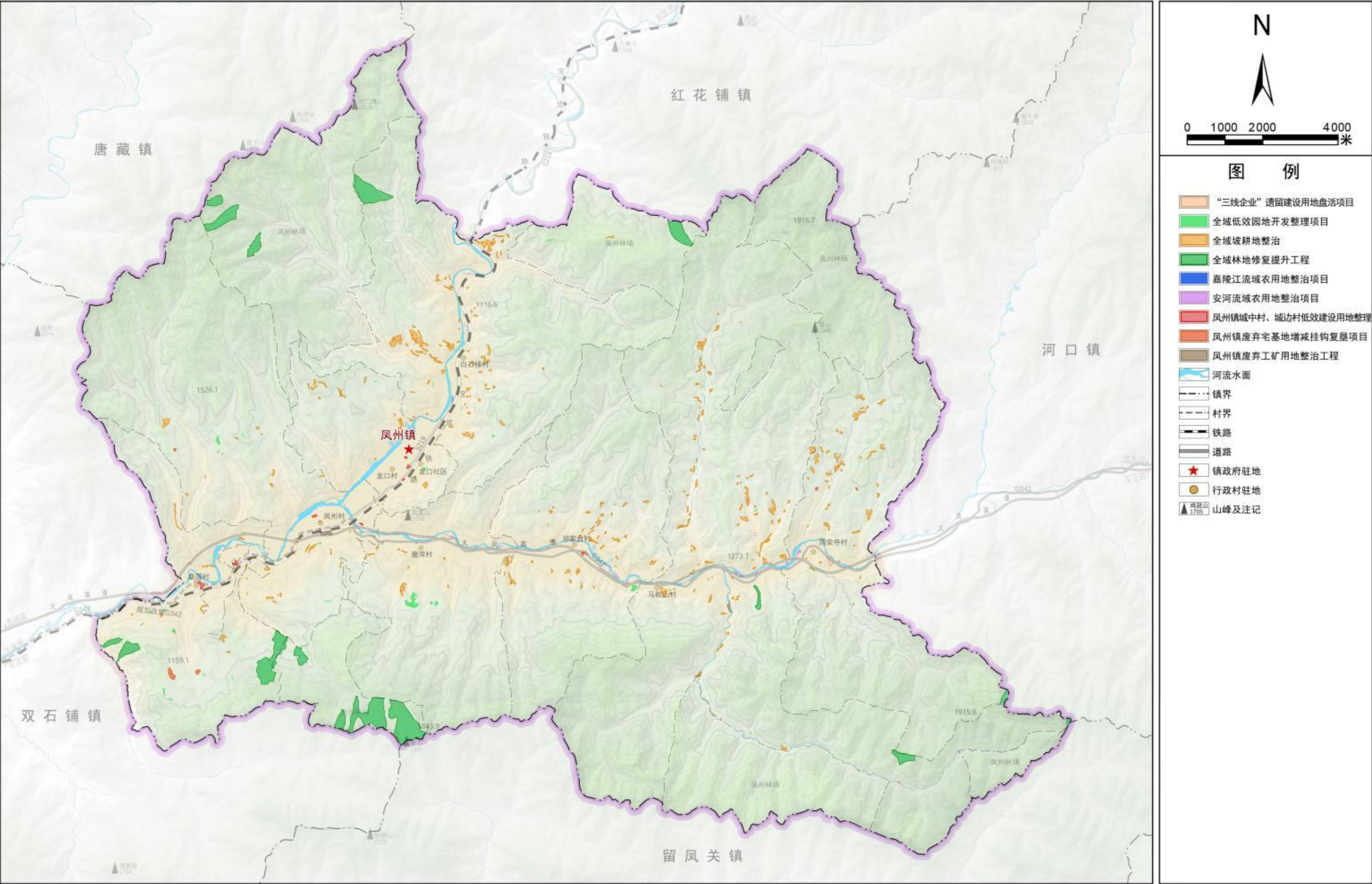
- 中心村
- 一般村
- 凤州林场
- 城郊融合类村庄
- 集聚提升类村庄
- 特色保护类村庄
- 河流水面
- 铁路
- 道路
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 行政村驻地
- 山峰及注记

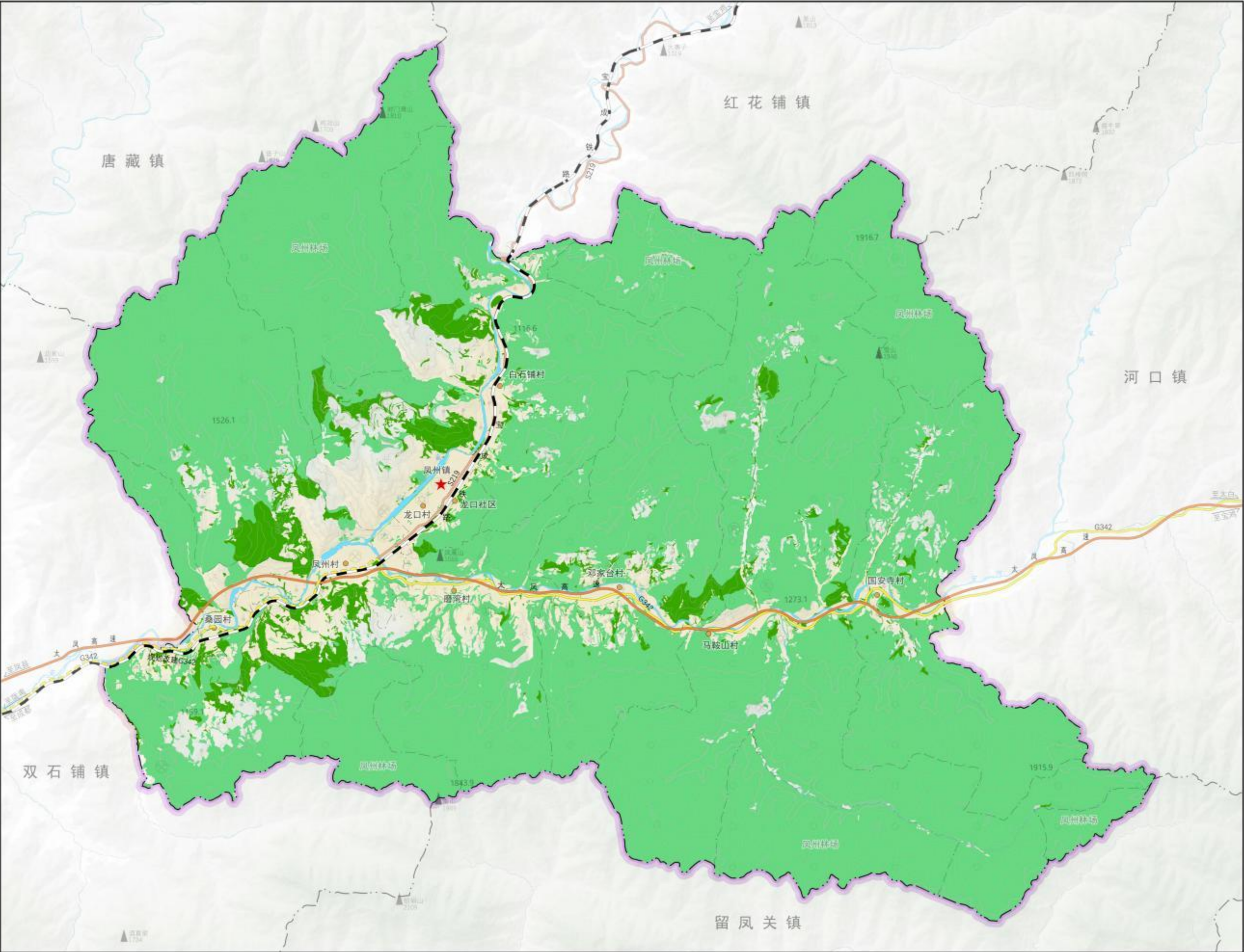




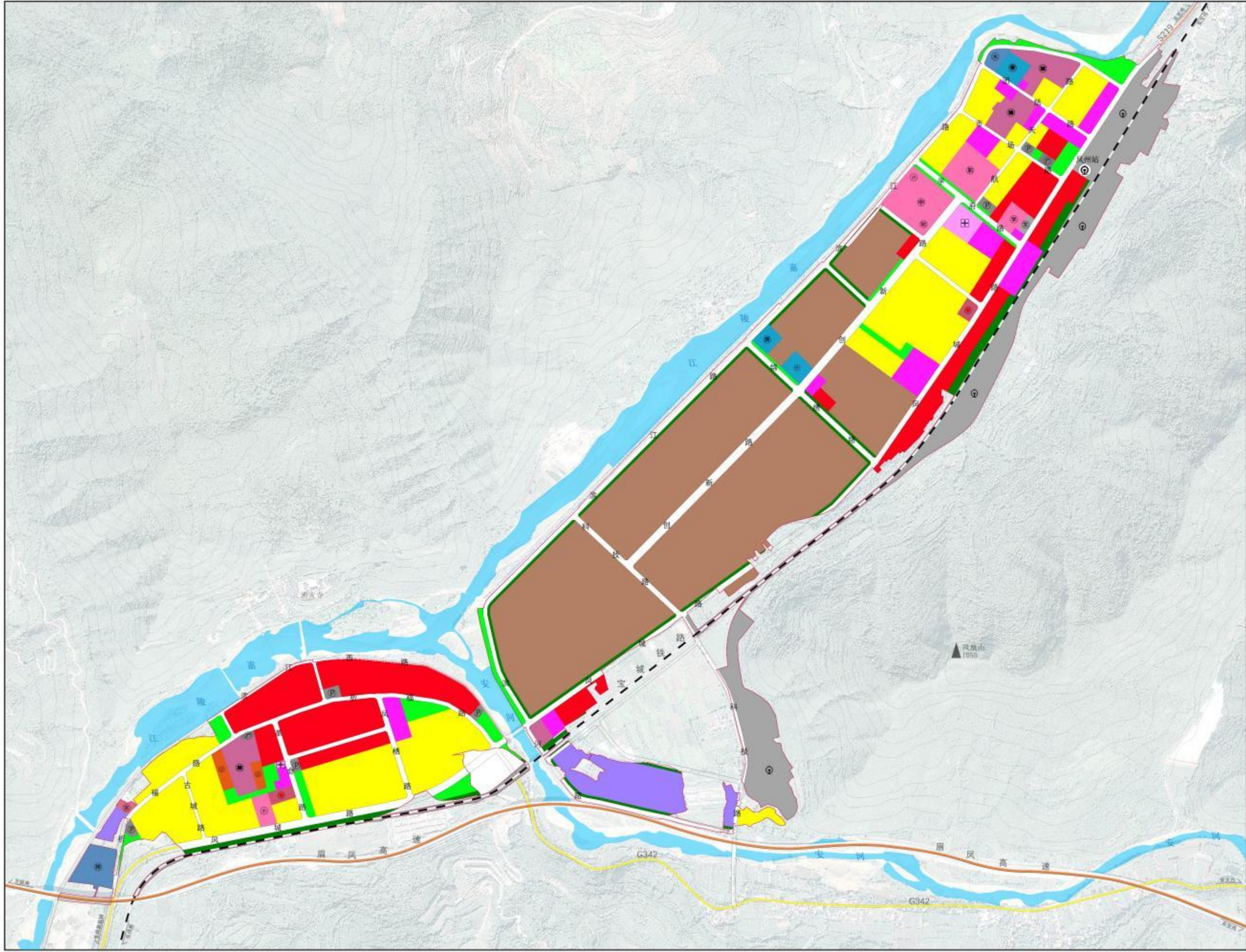


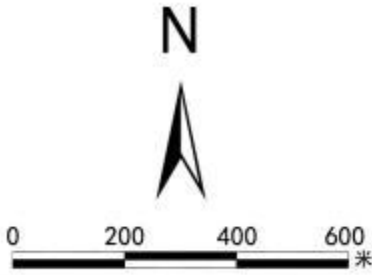
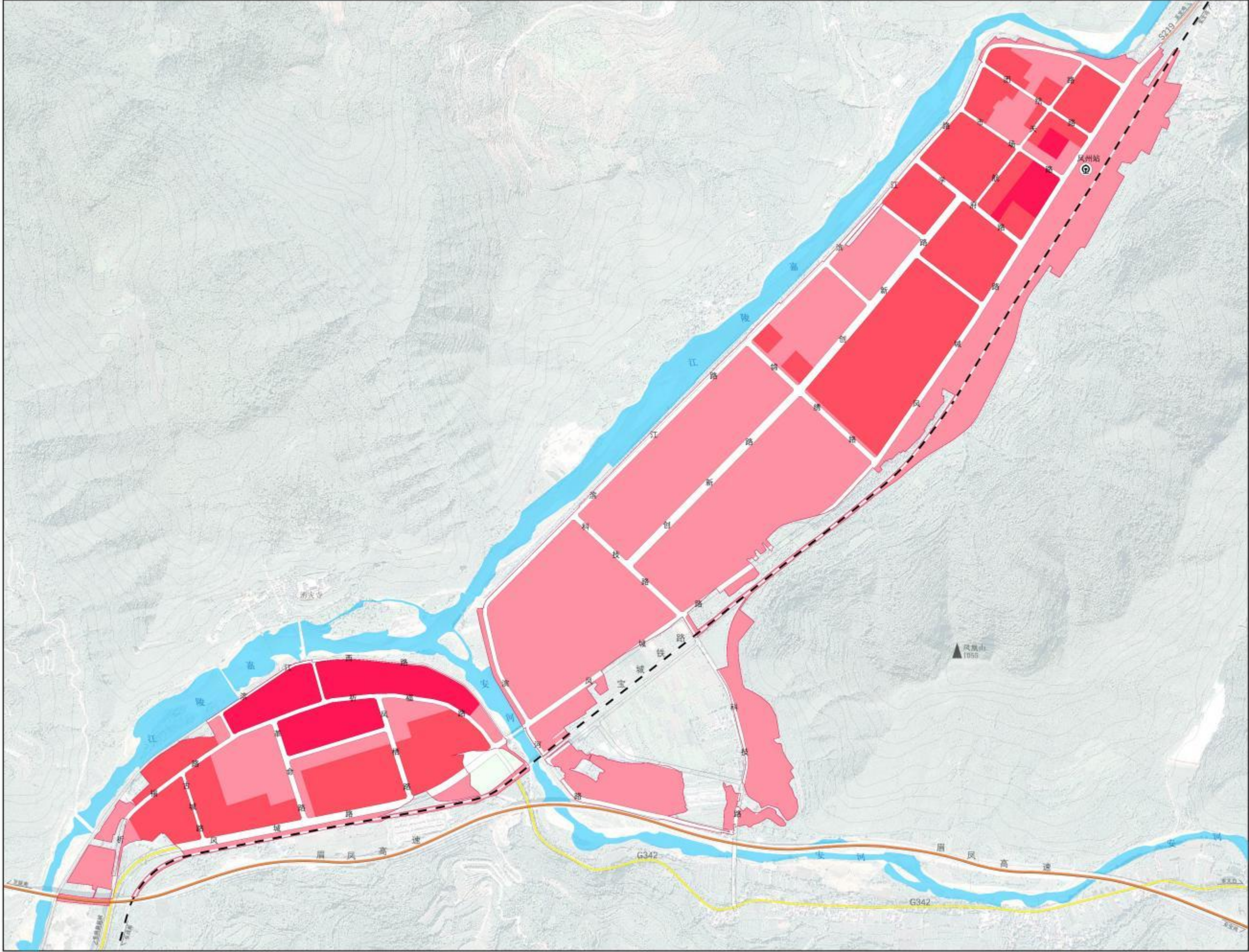






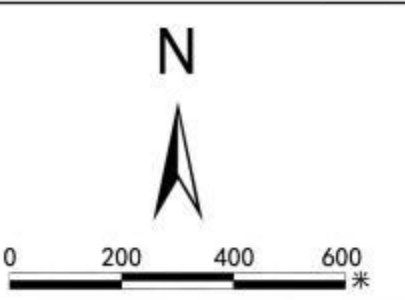
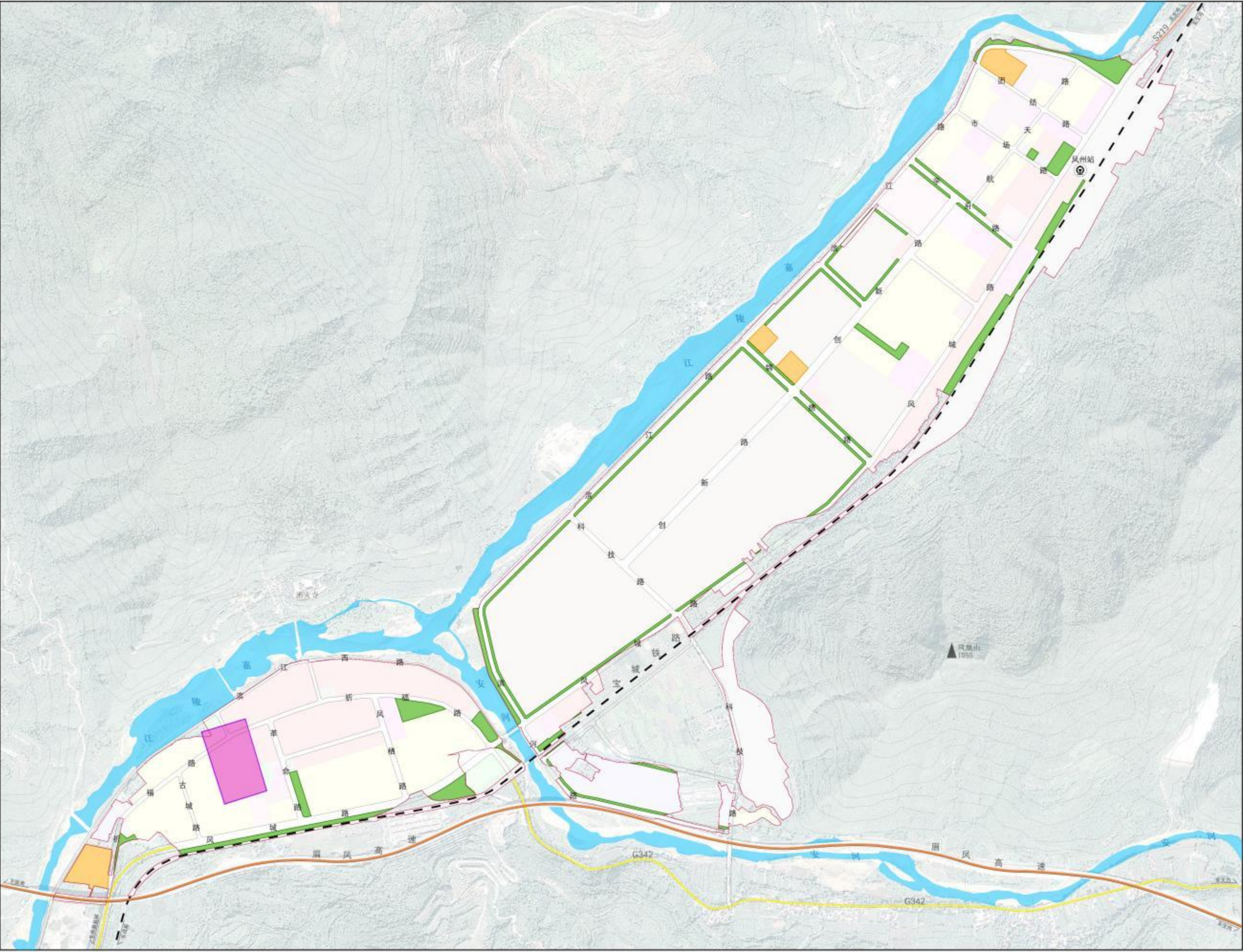




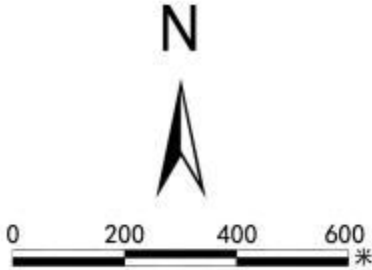
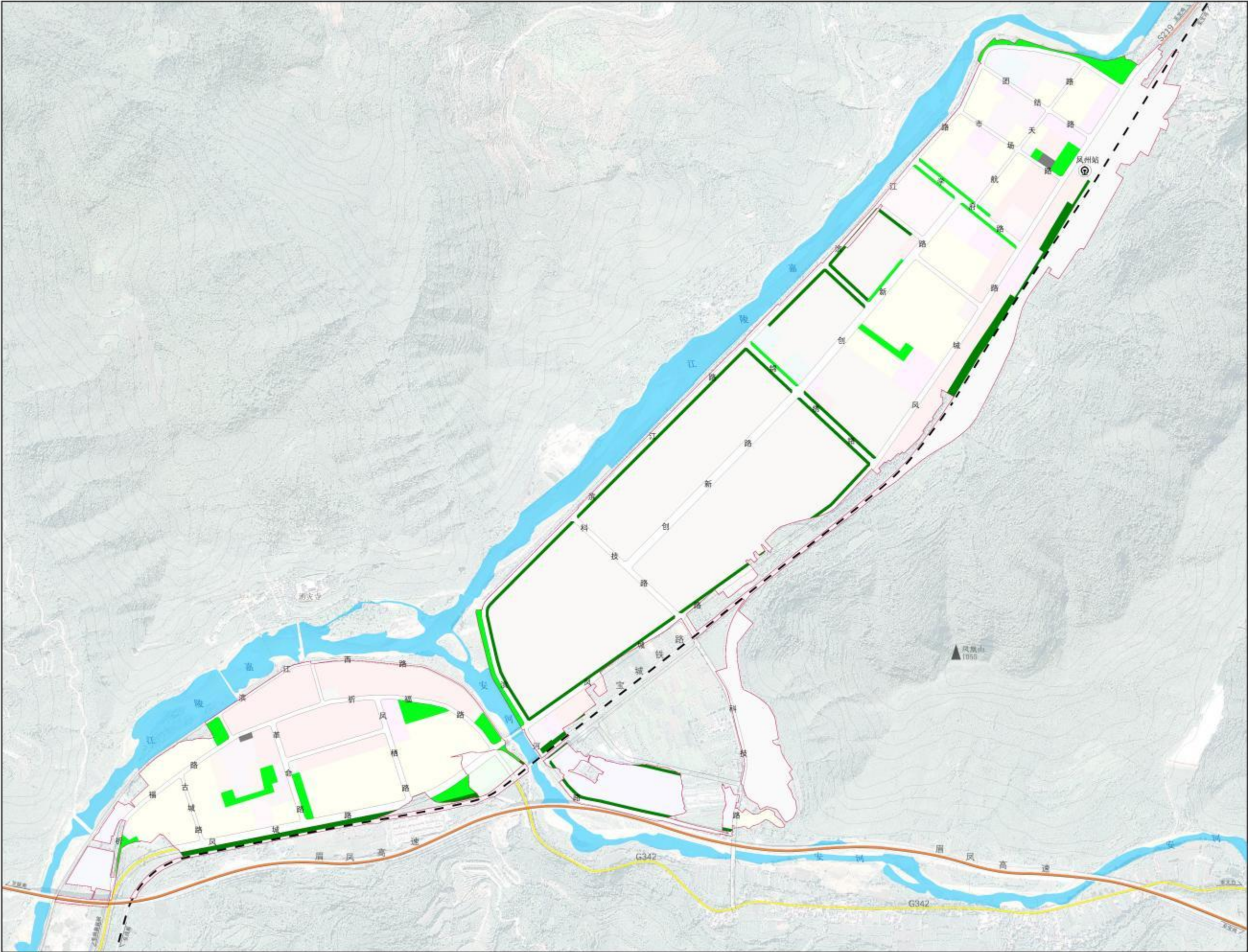


图例

- 高开发强度
- 中开发强度
- 低开发强度
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 道路
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 山峰及注记

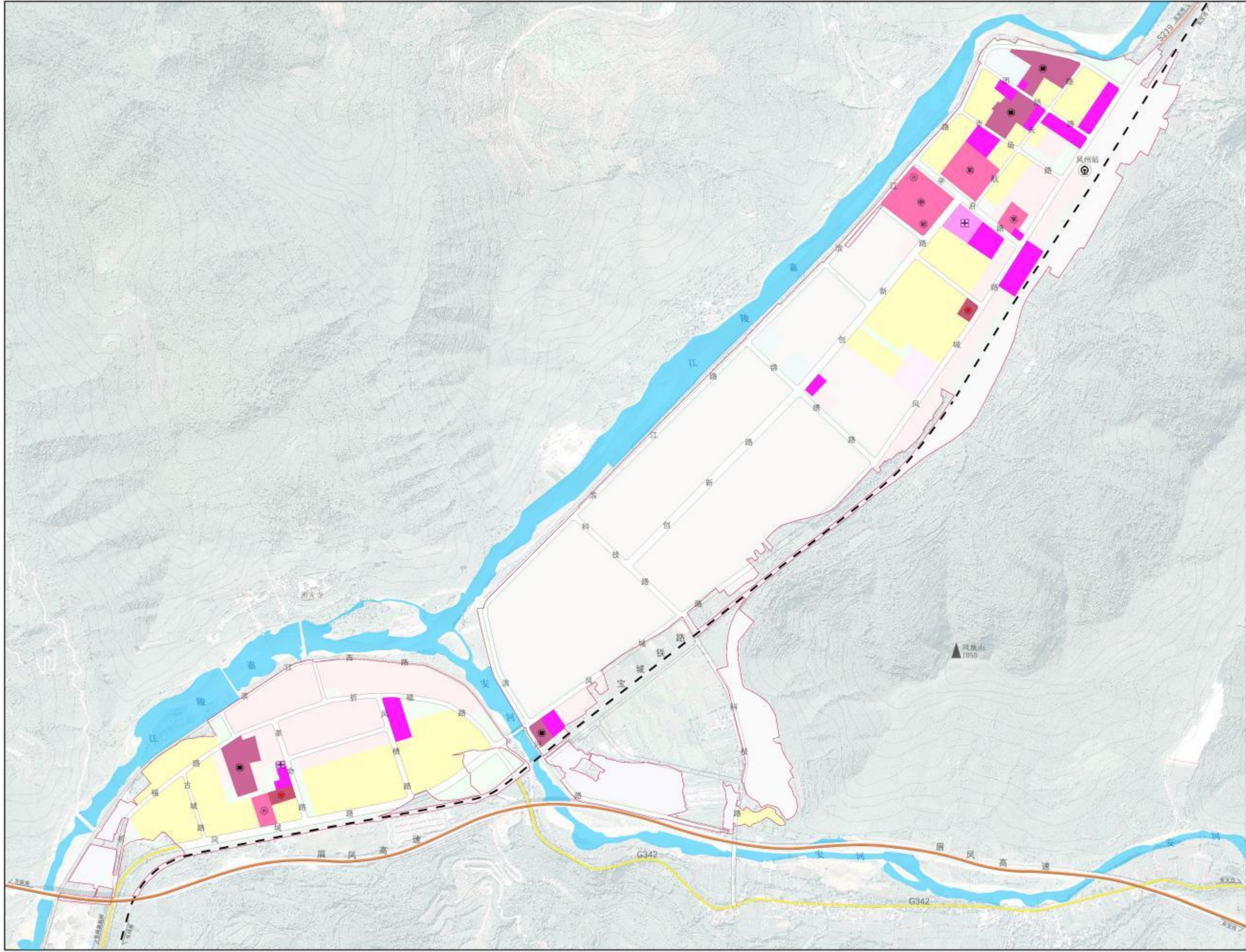


- 图 例
- 黄线
 - 绿线
 - 紫线
 - 城镇开发边界
 - 河流水面
 - 道路
 - 火车站
 - 铁路
 - 高速
 - 国道
 - 省道
 - 山峰及注记



图例

- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 山峰及注记

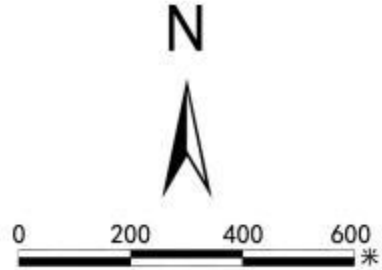
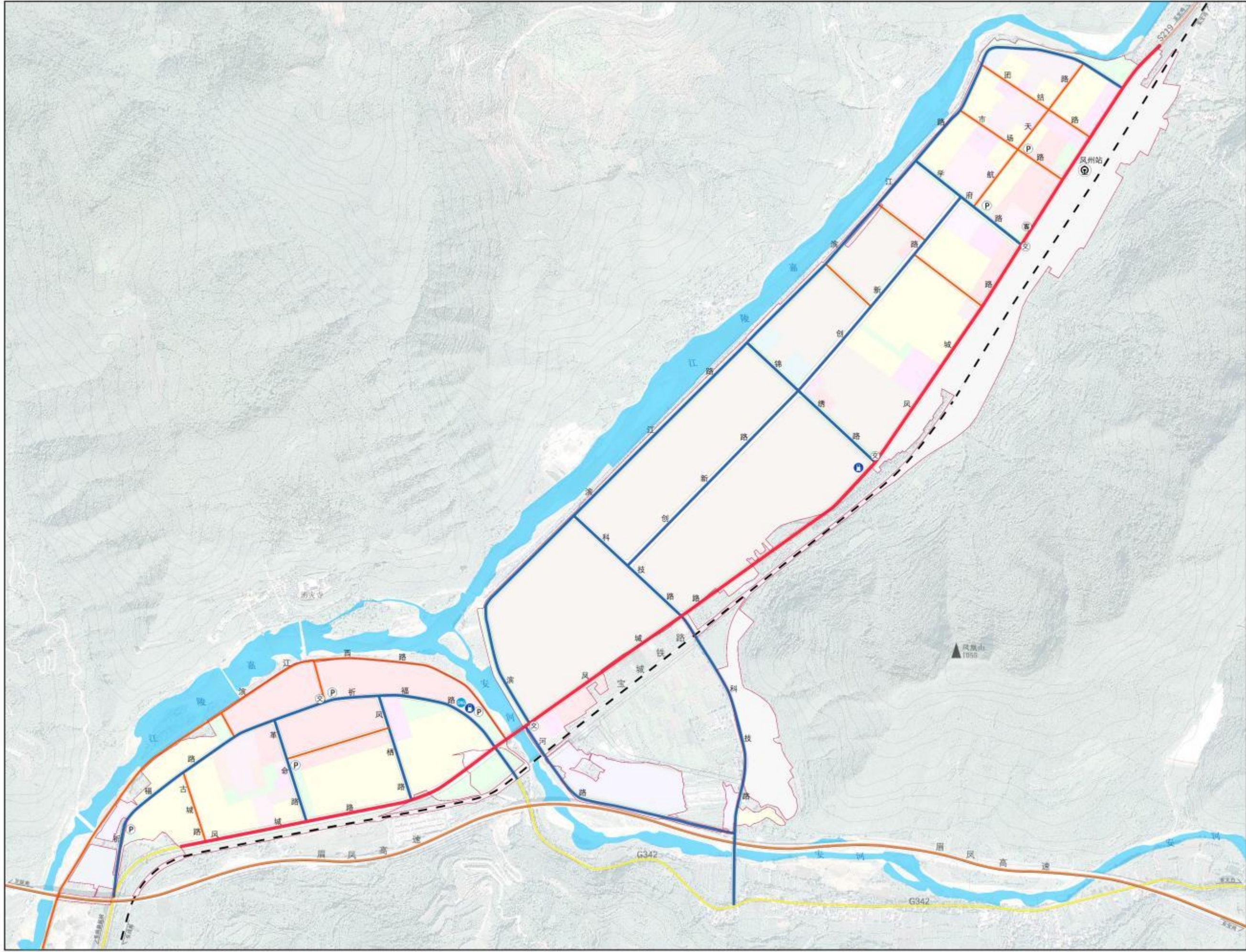


N

0 200 400 600 米

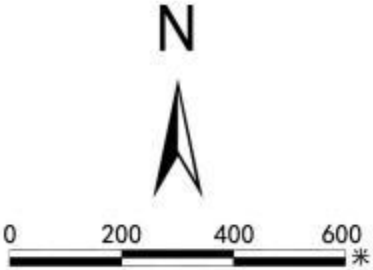
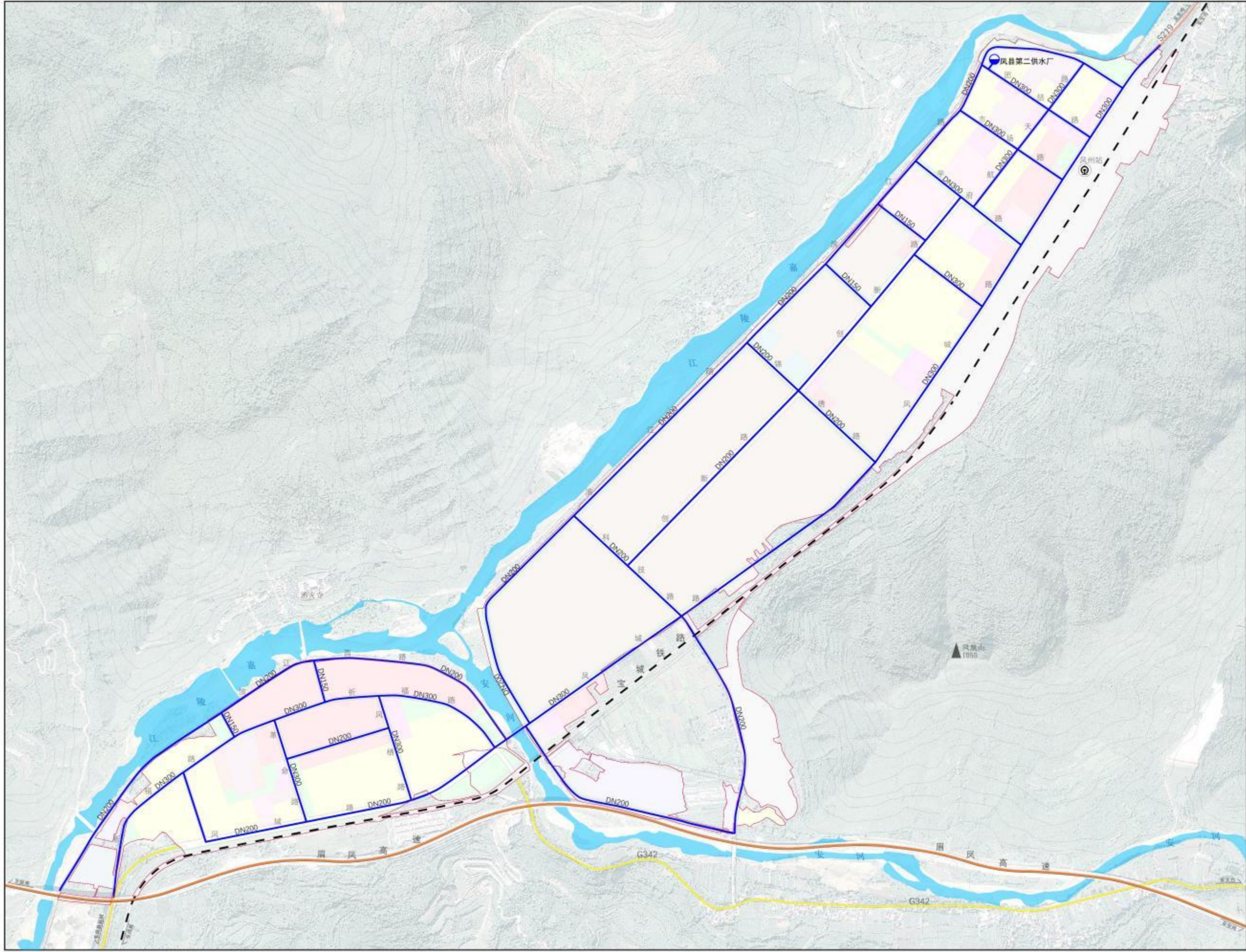
图 例

- 机关团体用地
- 图书与展览用地
- 职业教育用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 其他教育用地
- 社会福利用地
- 医疗卫生用地
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 山峰及注记



图例

- 主干路
- 次干路
- 支路
- 公交站点
- 客运站
- 社会公共停车场
- 公共加油站
- 公共加气站
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



图例

- 供水厂
- 供水管网
- DN300 供水管径
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记

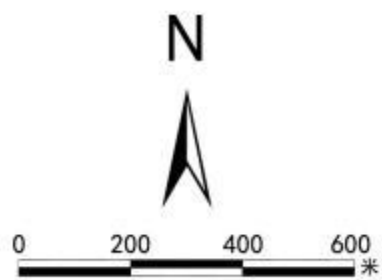
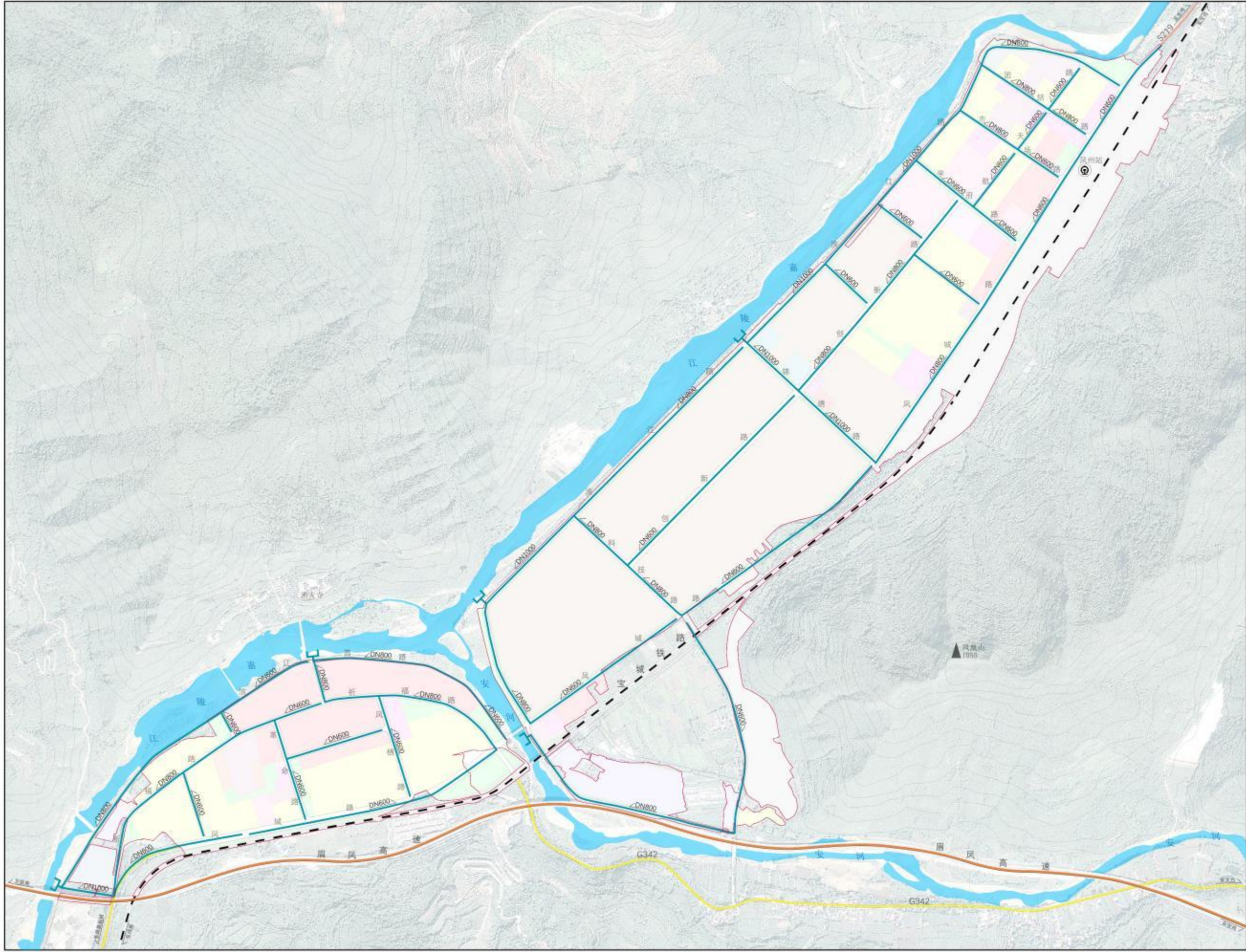
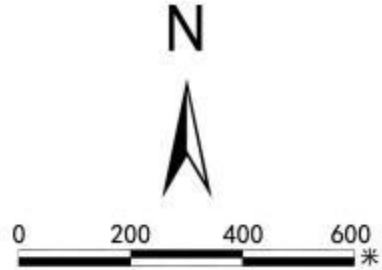
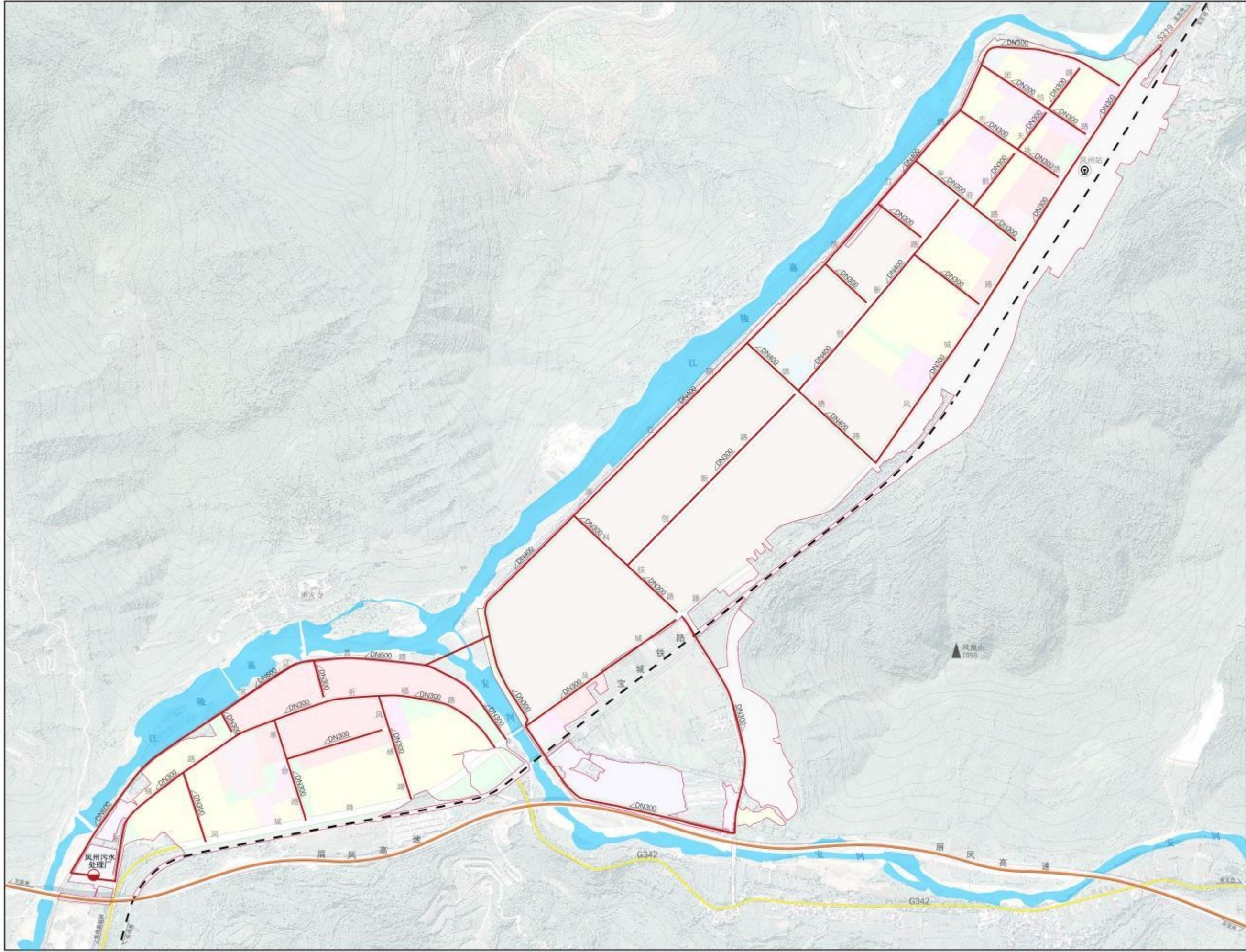


图 例

- 雨水排放口
- 雨水管网
- 雨水排向
- DN600 雨水管径
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



图例

- 污水处理厂
- 污水管网
- 污水排向
- DN300 污水管径
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记

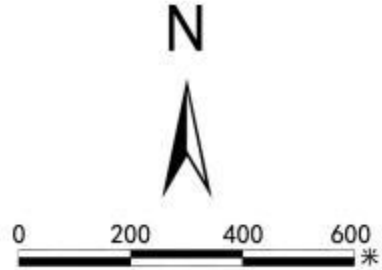
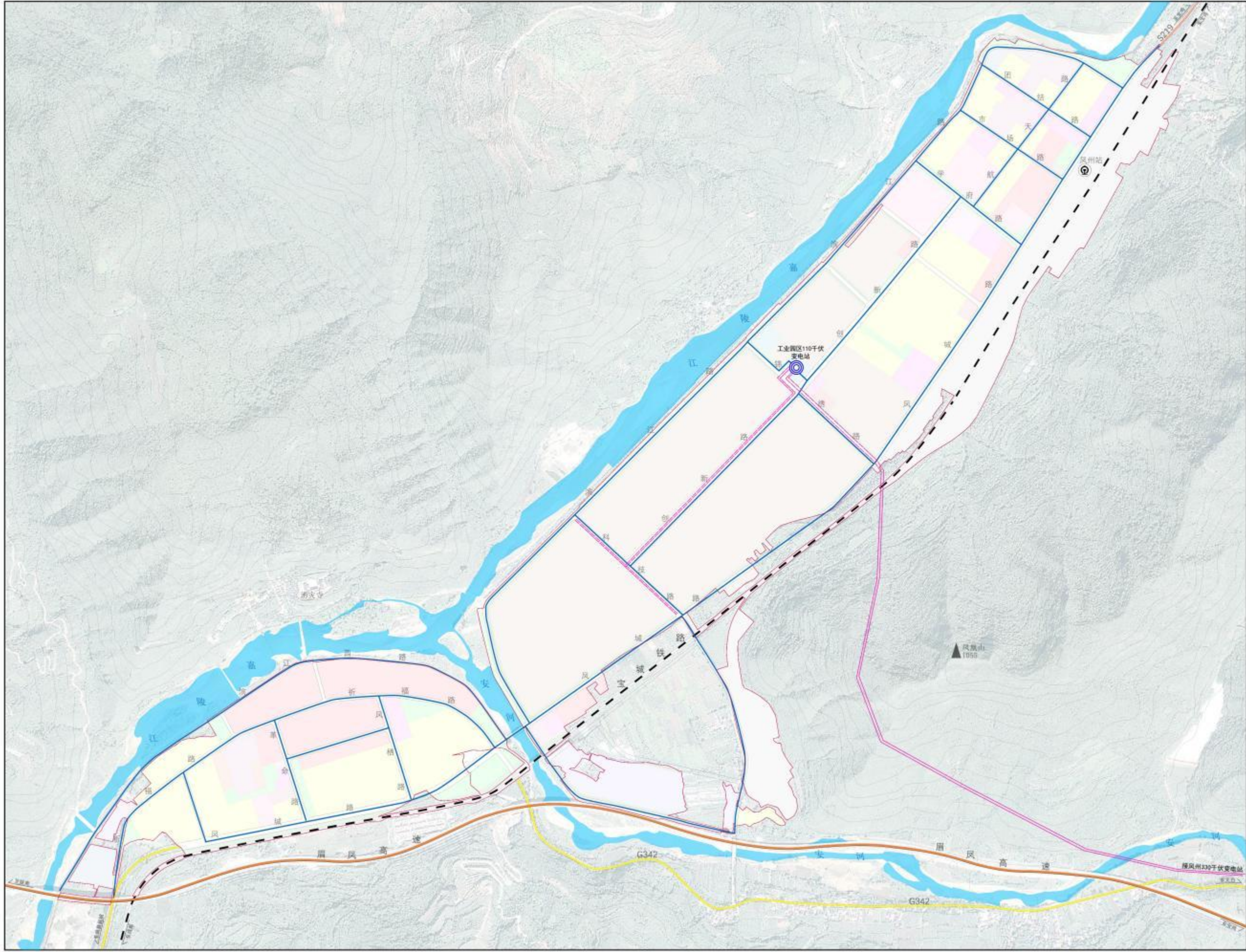
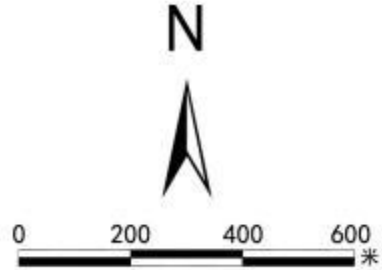
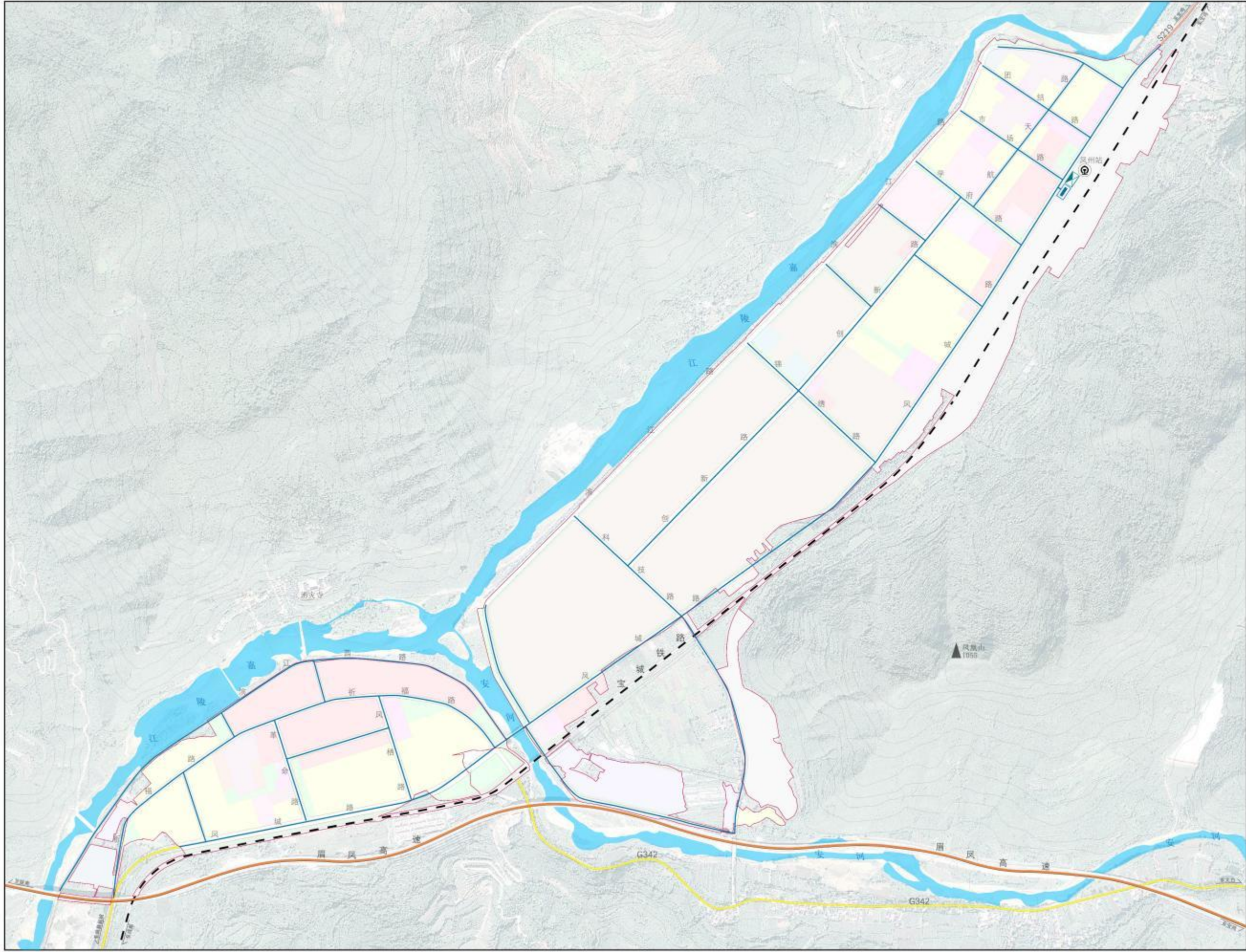


图 例

- 规划110千伏变电站
- 110千伏入地式电缆
- 110千伏线路架空线
- 10千伏电力线路
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



图例

- 邮政局
- 电信支局
- 电信管线
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记

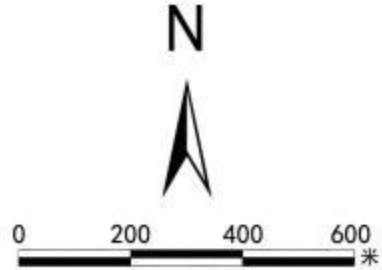
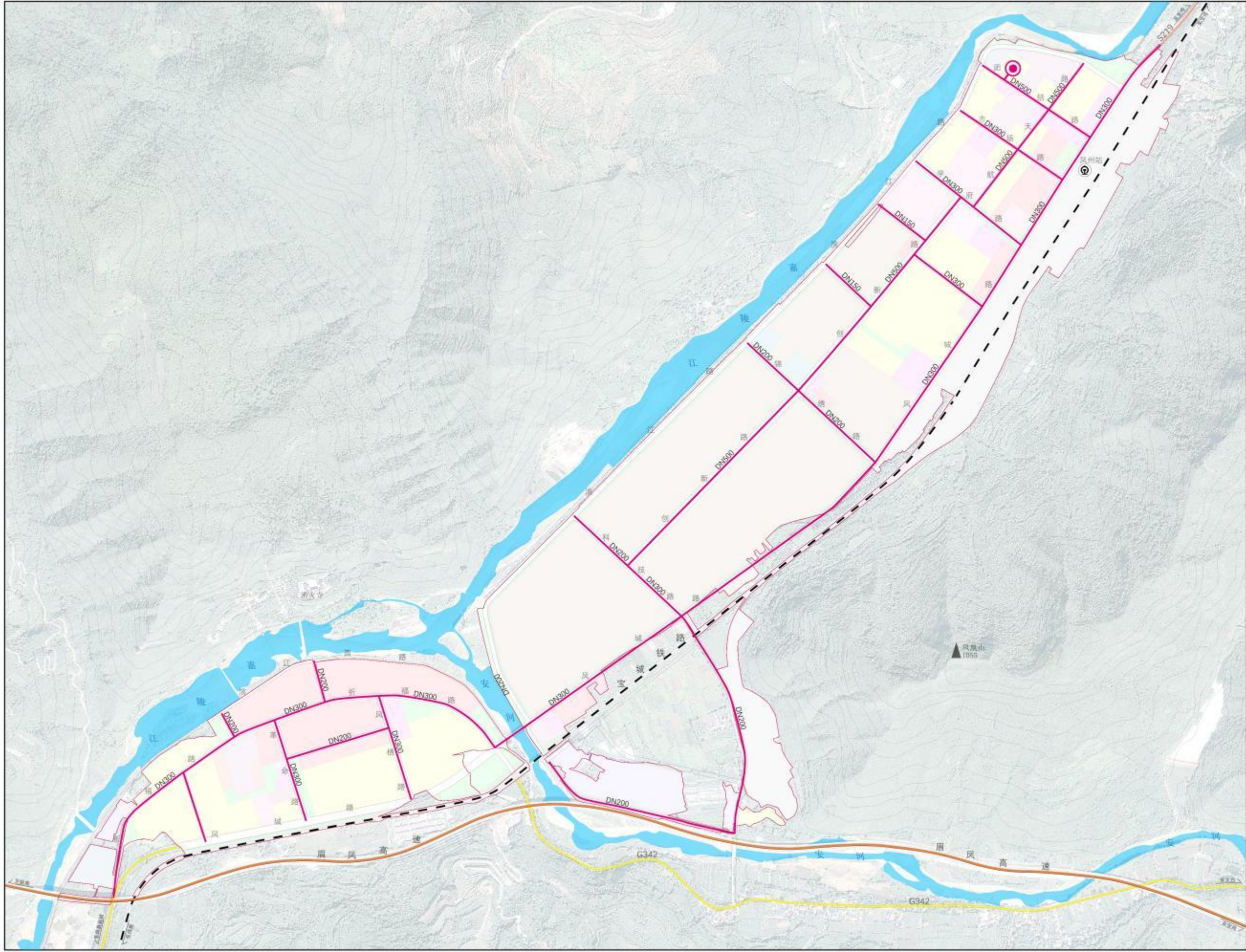
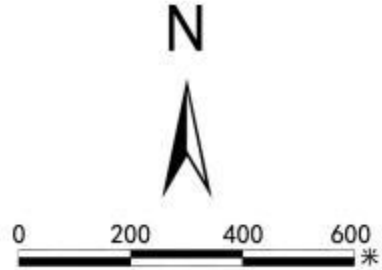
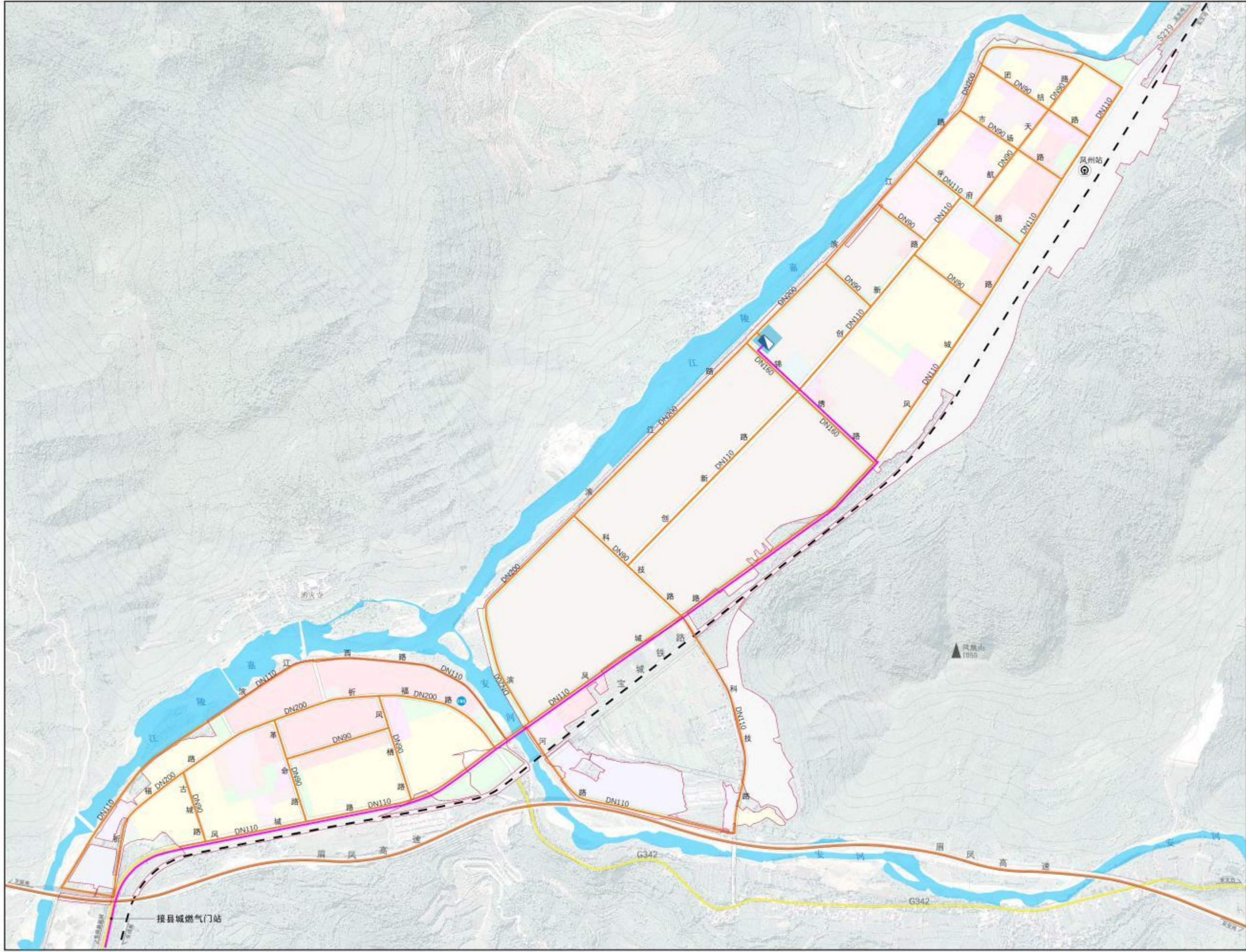


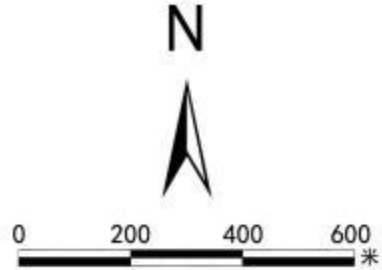
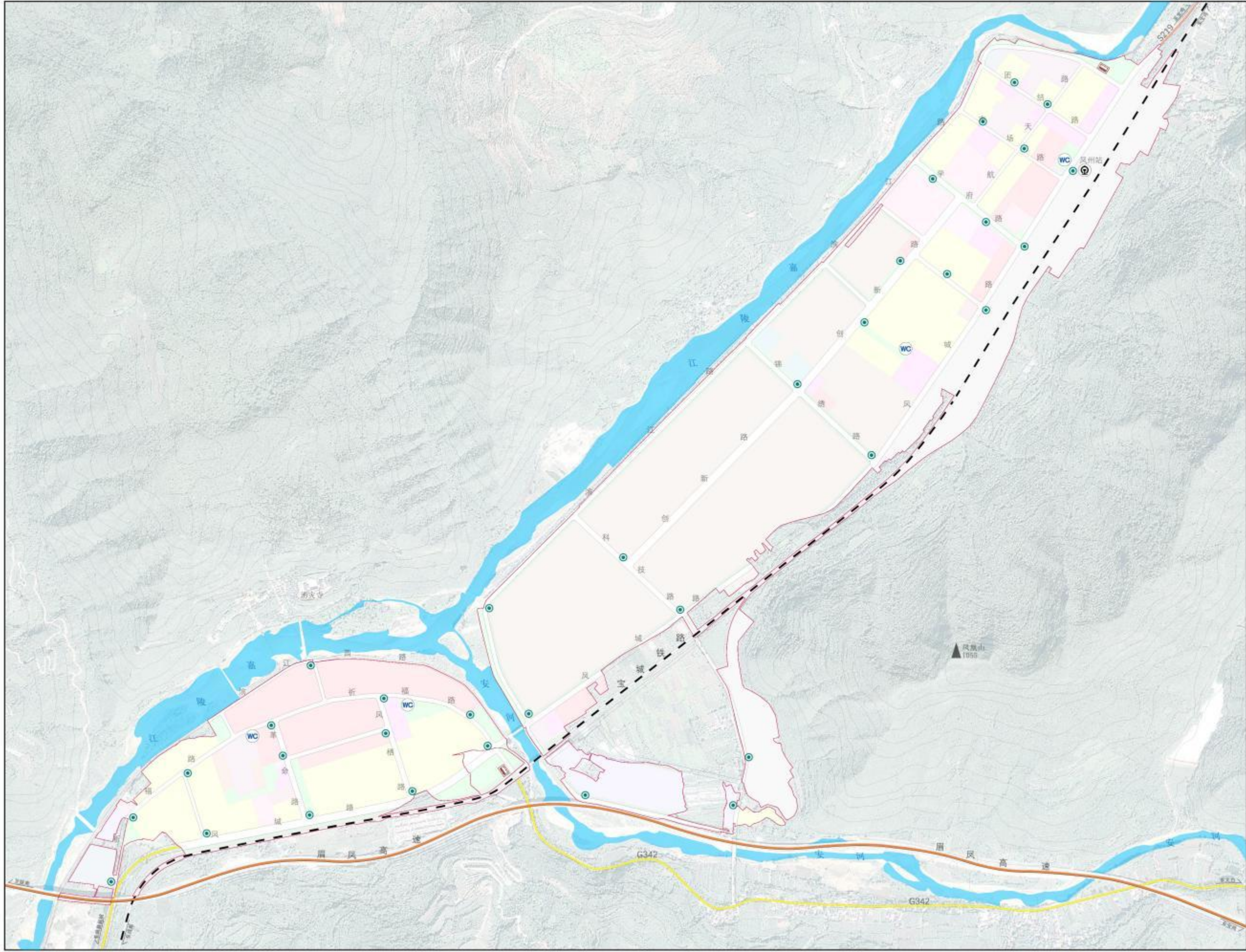
图 例

- 集中供热站
- 供水管网
- DN300 供水管径
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



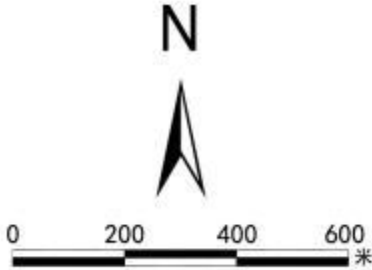
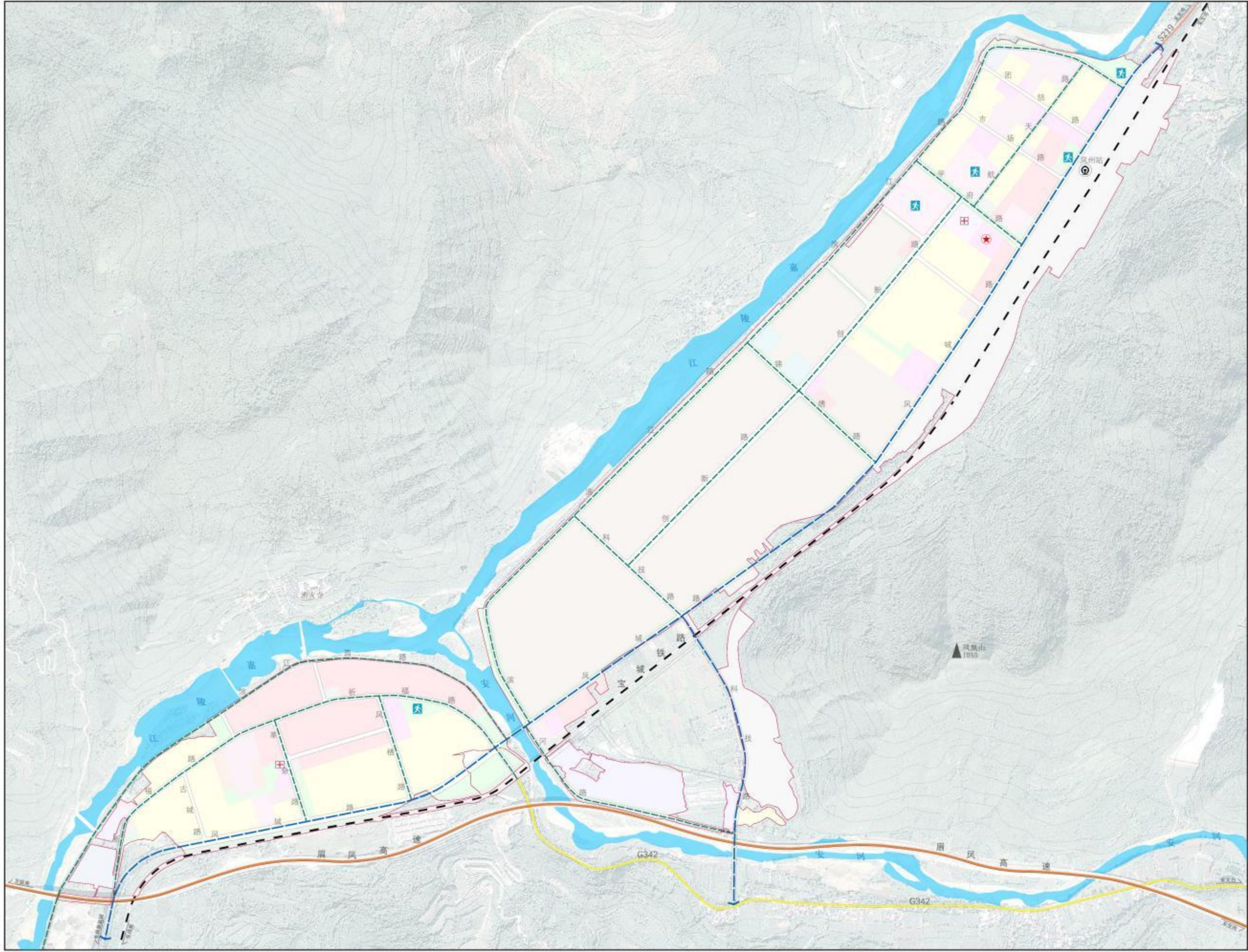
图例

- 燃气门站
- 燃气次高压管道
- 燃气中压管道
- 加气站
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



图例

- 垃圾压缩中转站
- 垃圾收集点
- 公共厕所
- 道路
- 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- 山峰及注记



图例

- ★ 防灾指挥中心
- ⊕ 医疗救灾单位
- ⚡ 应急避难场所
- 主要疏散路线
- - 次要疏散路线
- 道路
- ⊙ 火车站
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 城镇开发边界
- 河流水面
- ▲ 山峰及注记