

凤政发〔2022〕3号

**凤县人民政府
关于印发凤县 2022 年国民经济和
社会发展计划的通知**

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构：

《凤县 2022 年国民经济和社会发展规划》已经县第十八届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发你们，请认真贯彻执行。

凤县人民政府
2022 年 2 月 11 日

凤县 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2022 年国民经济和社会发展总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，围绕“绿色振兴、追赶超越”主题，紧扣“防风险、补短板、强优势、树品牌”总要求，突出项目为王，实施“凤凰计划”，奋力谱写凤县高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

二、2022 年国民经济和社会发展预期目标

地区生产总值同比增长 6.5%左右，人均地区生产总值达到 11 万元以上，规模以上工业增加值同比增长 6.5%左右，全社会固定资产投资同比增长 8%以上，社会消费品零售总额同比增长 8.5%左右，地方财政收入同口径增长 6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 11%左右。

三、2022 年国民经济和社会发展主要任务

(一)持续扩大有效投资，增强经济社会发展活力

坚持“以项目论英雄”“以招商论成败”，聚焦稳增长、调结构、惠民生，持续扩大有效投资，蓄积发展动能。

1. 强力推进项目建设。充分发挥园区承载能力，持续壮大五大新兴工业产业集群，凤州现代科技产业园重点加快实施医药健康品产业基地、年产 3 万吨动力电池负极专用铜箔等项目；留凤关循环经济产业园尽快开工建设尾矿废渣综合回收利用以及仿

古护栏生产等项目；新兴工业园深入推进碳酸钙系列产品深加工、绿色低碳塑料母粒生产加工等项目。确保园区固定资产投资增速高于全县平均水平 1-2 个百分点。聚焦首位产业，重点抓好林麝产业融合、万亩“大红袍”花椒产业基地、食品加工园等 28 个农业项目，持续扩大特色农业产业规模，构建“椒、麝、蜜、药、菌”等农产品产业链；加快推进古凤州康养科技产业园、5A 级县城建设等 41 个文旅项目，推进文化旅游产业提质增效。确保年内 160 个重点项目完成投资 156.87 亿元以上。

2. 抢抓机遇积极争取。紧盯中省政策投资方向，认真把握碳达峰碳中和、新时代推进西部大开发形成新格局、革命老区振兴发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署带来的投资机遇，聚焦嘉陵江生态环境保护提升、秦岭生态避险类搬迁、山水林田湖草生态保护区域修复工程等重大环保项目，加大向上争取力度。持续跟进已上报的 2022 年 49 个中央预算内投资项目和 41 个专项债项目。确保全年向上争取各类项目资金 17 亿元以上。

3. 精准对接招强引优。围绕新材料、汽车内饰、尾矿综合利用、康养旅游等 16 个重点产业链，发挥链主企业和五个招商分局的链接作用，常态化开展“一对一”拜访活动，积极参加“丝博会”“进博会”等中省市重大节会活动，持续做好目标企业的洽谈对接工作，切实加强服务保障力度，促进意向项目尽快签约落地。积极采取以商招商、内引外联等形式，引导当地民营矿山企业转型发展。年内 3 个产业园各引进一个 10 亿元以上大项目、5 个产业招商分局至少各引进一个 5 亿元以上项目，16 个产业链专班至少各引进一个亿元以上产业化项目，全年落实到位资金不

少于 60 亿元。

4. 持续优化营商环境。深入推进政务服务能力攻坚行动，全面推行“一网通办”、“最多跑一次”、工程建设项目审批“一次办结”等服务优化模式，切实提升政务服务水平。积极开展“一业一证”改革试点工作。深化市场监管综合执法改革，深入推进“双随机、一公开”监管机制，不断强化重点领域执法力度。落实减税降费纾困惠企政策，畅通企业投诉受理和快速响应渠道，打造高效务实的政务环境。确保年内培育规上工业企业 4 户以上、规上文化企业 2 户以上、规上服务业企业 1 户以上、限上商贸企业 3 户以上、有资质的房地产企业 2 户以上、小微企业 200 户以上，全年新增市场主体 1200 户以上。

（二）加快新旧动能转换，全力推动工业经济振兴

全面启动“生态工业”倍增计划，以生态化、集群化为方向，抓项目、强企业、兴园区，促进全县工业经济高质量发展。确保年内实现规上工业总产值增速 15% 以上。

1. 加快传统工业转型。以创建全国绿色矿业发展示范区为抓手，支持工矿企业加快绿色矿山、智慧矿山建设，力争年内四方金矿列入国家绿色矿山名录，金都矿业等 4 户企业列入省级绿色矿山名录。大力推进 12 个采选技改、探矿增储项目。充分发挥尾矿综合开发利用工作专班职能，建设有色金属尾矿科技研发中心，加大尾砂综合利用开发力度。全面推进铅锌选矿尾矿综合回收利用、铅硐山矿业废石胶结充填项目，努力构建资源节约、生态环保的矿业发展模式。

2. 壮大新兴产业规模。以创建省级经济技术开发区为引领，

提升园区产业聚集效应，确保年产 3 万吨动力电池负极专用铜箔 4 月底前建成试产，年产 100 万吨碳酸钙项目 5 月初竣工投产，鼎川织业二期项目 6 月底前达产达效。积极推进祥云农谷物流园、现代仓储物流综合服务基地、丰禾新区物流配送中心等物流项目建设，努力将凤县打造成为新的区域性贸易物流中心。借助秦创原创新驱动平台，支持新型产业提升科创水平，协调指导鼎川织业申请省市科技创投基金、申报创建专精特新企业，加快建设市级汽车内饰材料研发中心（实验室）。精心策划包装一批延链补链强链项目，着力引进科技含量高、资源能耗小的新兴产业化项目落地实施，做大做强新兴工业产业集群。

3. 强化要素保障能力。按照“一县一区、一区多园”发展格局，加快推进凤县工业园区优化整合，大力实施新兴工业产业园基础设施、留凤关循环经济仓储物流中心等基础设施配套项目，搭建好新型工业规模化、集约化发展平台。深入开展“三问三送”联企帮扶活动，全力支持企业发展壮大。落实“亩均论英雄”综合改革，全面盘活存量用地，推行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式，保障倍增企业项目用地需求。设立产业扶持引导基金，加大产业、科技、环保等领域资金整合力度，充分发挥财政资金的引导带动作用，促进重大产业化项目落地。协调金融机构加大融资信贷力度，创新融资方式，面向倍增计划企业提供金融服务产品。

（三）推进全域旅游建设，促进文旅产业提质增效

扎实推进“旅游效益”倍增计划，按照“旅游+”思路，加快推进农旅、工旅、文旅融合发展，促进文化旅游产业提品质、

增效益。确保 2022 年游客接待量突破 800 万人次，旅游综合收入增长 15%左右。

1. 构建全域旅游格局。以创建国家全域旅游示范区为抓手，加快构建“一核、两带、三极、多业态”全域旅游发展格局，着力推进羌族文化旅游街区、全域旅游公共服务体系、旅游品质提升等文旅产业项目，不断丰富旅游产品供给和场景体验。对标国家级旅游度假区标准，加快推进城市景观品位化、交通出行便捷化、产城融合一体化、旅游安全无忧化、卫生防疫常态化、综合管理精致化、游客体验满意化“七化”建设，打造“全季、全域、全业态”的旅游新模式。

2. 打响红色文化品牌。认真做好革命文物保护利用片区县建设工作，加快推进革命文物保护利用工程，重点实施文博场馆提升、红光沟航天精神文化区二期项目。发挥凤县列入长征片区的优势，启动实施张家窑苏维埃政权旧址、红二方面军革命旧址保护利用项目，加快建设凤县长征文化公园，国庆节前凤州民俗博物馆建成开放。以纪念“两当兵变”90周年系列活动为契机，持续拓展红色场馆研学实践教育功能，传播红色精神、讲好红色故事，增强革命老区红色旅游影响力，提升红色旅游资源市场化运营水平，将凤县建设成为西北红色旅游目的地。

3. 提升康养旅游品质。加快建设凤州康养科技、岩湾秦岭山水等 4 个康养产业园区，夯实康养产业发展基础。以田园观光游、康体养生游为方向，重点抓好陈家湾农旅融合体验园、岭南福寿主题度假区等休闲康养项目。确保 4 月底前完成草店村、凤州村、岩湾村休闲民宿改造，岩湾旅游服务中心、旅游商业街年内建成

投用。加快发展乡村旅游、特色民宿和养生养老产业，大力发展观光农业、果品采摘、特色民宿、休闲垂钓、科普研学为一体的“庄园经济”，辐射带动沿线镇村康养产业协同发展，全力打造秦岭健康旅游目的地。

4. 深度推进“三产”融合。高标准策划古凤州生态民俗文化旅游节、红叶观赏节、羌历年庆典等网红节会。提升推广“十五观灯宴”“羌家迎宾宴”等网红菜品，精心研发一批彰显红色文化、羌俗文化元素的网红商品。加快实施华宇·星月湾休闲康养度假区、嘉陵绿谷温泉旅游等文旅休闲项目，着力引进知名酒店运营商，积极推进星级酒店及品牌酒店建设，全力打造一批网红酒店。策划包装一批与太白、汉中、陇南等毗邻地区合作的旅游产品，成立西安—九寨沟自驾游黄金带旅游联盟，深化与周边城市经济圈的协同发展。

（四）全面推进乡村振兴，做大做强特色农业产业

以“特色农业”倍增计划为抓手，夯实农村发展基础，改善农村面貌，增强发展活力，着力打造新农村、新生活。全县农民家庭经营性收入年均增速达到9%以上。

1. 加快发展特色农业。持续落实“1+N”特色产业发展规划，扩大特色农业产业规模，推动花椒、林麝、中蜂、中药材等特色农业发展壮大。年内新建、提升农业产业示范园10个，充分发挥产业园示范带动作用。全年中蜂饲养量达到9万箱，争创“中华蜜蜂之乡”荣誉；苹果产量达到5.1万吨；蔬菜产量达到18.1万吨；花椒年产量达到4082吨；林麝存栏2.5万头；中药材留存4.62万亩；食用菌年产量达到7500吨。年内建设高标准农田

2 万亩，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全年粮食产量不低于 2.74 万吨。加快品牌建设工程，积极推广应用“七彩凤县”区域农产品公用品牌，扩大“两品一标”认定覆盖面。深入推行农产品质量追溯制度，启动全国农产品质量安全县创建工作。

2. 巩固拓展脱贫成果。持续推进防返贫动态监测和帮扶“335”工作机制，加强农村低收入人口日常监测，采取分类综合帮扶措施及时消除返贫致贫风险点，守好防返贫底线。继续做好易地移民搬迁后续扶持工作，完善公共服务设施配套，做好扶贫资产规范管理提升工作。深入推进“万企兴万村”行动，充分发挥集体经济、农业龙头企业、合作社等农业经济组织带动作用，做大做强社区工厂、产业基地，确保年内村集体经济收入达到 10 万元的村超过 30 个。扎实开展就业扩容、创业带动、培训提质促增收“三项措施”，夯实群众持续增收基础。

3. 实施美丽乡村建设。按照城郊融合、特色发展、聚集提升三类村庄分类，突出保护传统村落和乡村特色风貌，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制工作。高质量建设“四好农村路”，配套完善农村道路安防设施。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，巩固人居环境整治“五大战役”成效，强力推进农村人居环境综合治理提升、农业面源污染综合治理项目建设。全面完成市级下达的农村厕所改建任务，建成白石铺村、下坝村等 4 个村级庭院式污水处理设施，永生村、岩湾村、榆林铺村 3 个村级污水处理厂建成投用，新建凤州镇、河口镇、黄牛铺镇、平木镇 4 个镇级垃圾热解处理站。

（五）当好秦岭生态卫士，持续优化生态环境质量

深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，持续抓好生态治理，守好生态红线，积极推动生产生活方式转变，构建绿色可持续发展格局。

1. 筑牢生态保护屏障。全面落实秦岭生态环境保护长效管理机制，深化秦岭“五乱”问题整治，严厉打击各类破坏秦岭生态环境的违法违规行为。加快国土空间规划编制，合理划定并管控好三条控制线，统筹推进山水林田湖草系统综合治理。加大矿山生态修复力度，持续开展长江流域禁捕退捕工作，严格落实农用地、建设用地土壤污染风险管控和源头管控。全力推进国家储备林、国土绿化等生态建设项目，全年完成5万亩造林任务，争创全国绿化模范县。

2. 打好污染防治攻坚战。巩固拓展“十三五”时期污染防治攻坚战成果，突出重点区域、行业和污染防治，常态长效落实减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿等措施，确保空气质量优良天数持续走在省市前列。严格落实“水十条”任务，深入开展“最美家乡河”创建，强化工业企业污水和生活污水治理措施，大力实施嘉陵江及汉江支流防洪治理工程、县城水生态治理与保护提升项目，稳定保持地表水达到Ⅱ类标准。建成餐厨废弃物资源化综合处理项目，引导垃圾分类处置。加强农村面源污染防治，开展化肥农药减量增效行动。提升固体废物环境监管、利用处置和环境风险防范能力，确保土壤环境质量总体保持稳定。

3. 加快推进绿色低碳发展。巩固提升“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果，按照碳达峰碳中和工作要求，积极

探索实践“两山银行”试点，整合生态资源优势，拓展“两山”转化路径，逐步构建绿色低碳循环发展的产业体系。严格落实国家产业准入目录，坚决遏制“两高”项目。开展碳排放源清查行动，全面掌握碳排放底数。加快推进传统工业低碳工艺改革。聚焦重点行业领域，扎实推进节能降耗，年内万元GDP能耗降低率不低于3.1%。深入开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、节水型社会等创建活动，倡导绿色生产生活方式。

（六）坚持以人民为中心，不断提升群众幸福指数

以保障和改善民生为出发点和落脚点，全心全意惠民生、办实事，持续提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

1. 提升民生保障能力。开展稳就业保居民就业行动和职业技能提升行动，年内实现农村劳动力转移就业2.1万人，城镇新增就业800人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。持续改善学校办学条件，加快实施双石铺中学迁建项目。深入推进教育体制机制改革，推进新高考综合改革，做好“双减”工作，加快名师名校建设步伐，年内创成国家义务教育优质均衡发展县。年内全面完成县医院医技综合楼项目，启动实施县疾控中心迁建项目，配套完善县镇两级医疗设备，持续增强医疗卫生服务能力。积极推进“医疗、医保、医药”三医联动改革，建立健全县镇村三级医疗保障体系。针对农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人等特殊群体，创新社会救助服务管理方式，织密织牢兜底保障网络。

2. 完善基础设施建设。积极推进留坝至凤县管道天然气项目，加快实施酒奠梁隧道和柴关岭隧道引线工程、红唐双公路改造提升等重点交通项目，启动实施凤州至凤县快速干道工程。对

全县 112 条水毁道路进行修复。加快实施 14 个老旧小区改造、智慧城市停车系统建设、秦岭生态避灾移民搬迁等民生工程。县城第二污水处理厂建成交付使用，扎实推进县城供水工程。3 月底前凤县殡仪馆、城市公益性公墓项目建成投用。

3. 增强社会治理效能。全力抓好新冠肺炎疫情常态化防控，筑牢群众健康防线。建立健全市场监管安全治理体系，强化食品药品安全监管。弘扬社会主义核心价值观，塑造乡村德治秩序。坚决遏制危险化学品、建筑施工、交通运输、矿山、尾矿库、特种设备等行业领域重特大安全事故，加强消防安全综合治理。巩固扫黑除恶成果，深化落实矛盾纠纷多元化解“236”机制，夯实基层社会治理基础，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪行为，切实维护社会安全稳定。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

凤县人民政府办公室

2022年2月11日印发

共印10份