

凤 县 财 政 局 凤县退役军人事务局
中共凤县县委组织部 凤县住房和城乡建设局
凤县发展和改革委员会 凤县卫生健康局
凤县农业农村局 凤县残疾人联合会
凤 县 民 政 局 凤 县 林 业 局
凤县人力资源和社会保障局 凤 县 审 计 局
凤 县 水 利 局 凤县乡村振兴局
凤县自然资源局 凤县农商银行

文件

凤财发〔2022〕20号

凤县财政局等十六部门 关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金 “一卡通”管理的通知

各镇人民政府，各有关部门：

2021年10月底-12月底，陕西省纪委监委组织有关部门在全省范围内开展了惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作。为深化治理成效，进一步加强我县惠民惠农财政补贴资金“一卡通”（以下简称“一卡通”）管理，巩固和扩大专项治理工作成果，建立健全“一卡通”管理长效机制，确保各类财政补贴资金规范、精准、及时、安全、透明地发放到补贴对象手中，现就有关事项通知如下：

一、提高政治站位，充分认识规范“一卡通”管理的重要性

党的十八大以来，党中央不断加大惠民惠农政策扶持力度，健全投入保障机制，惠民惠农财政补贴资金规模越来越大，补贴对象范围越来越广，这对补贴资金管理工作赋予了更大的责任，提出了更高的要求。各镇、各有关部门要切实提高政治站位，充分认识到做好“一卡通”管理工作是规范财政资金管理、提高管理水平的内在要求，是切实整治群众身边腐败和作风问题的有力举措，是切实推进实施乡村振兴战略的重要抓手。要切实采取有效措施，不折不扣把党的各项财政惠民惠农政策落实到位，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

二、加大管理力度，进一步规范和完善“一卡通”发放工作

（一）规范和完善发放项目

凡各级财政预算安排，直接支付到人到户的用于生产、生活、保障、补偿的各类补贴（助）资金，原则上都应纳入“一卡通”发放范围（不包括纳入社会保障卡发放的项目）。

中省明确的发放到人到户的补贴项目，应全部纳入“一卡通”管理。各业务主管部门需要纳入“一卡通”管理的项目，由县财政局会同相关业务主管部门确定后，通过“一卡通”系统逐级上报备案并纳入。

所有纳入“一卡通”管理的项目实行统一名称、统一编码。对已经纳入“一卡通”管理的项目，要逐项梳理，进行清理、整合和归并。结余资金符合收回条件的，由财政局按相关规定及时收回。项目的纳入和清理原则上每年一次。

（二）优化发放工作流程

健全惠民惠农财政补贴资金信息采集、审核、发放、公示、

管理等工作机制，完善工作流程。

1. 信息采集。各镇按照各类惠民惠农补贴政策要求，将村（社区）上报的享受补贴政策的人员信息在“一卡通”兑付系统上进行登记。新增或变更户主及人员信息的，需补贴对象向镇提供村委会（社区）开具的介绍信；新增或变更银行卡信息的，需提供镇向代发金融机构开具的介绍信。

2. 信息审核。各业务主管部门对镇上报的补贴对象范围、基础信息、补贴类型、补贴标准、补贴金额进行审核、确认后向县财政局提交分户发放清册、对应的电子数据及转账凭证，并将补贴资金拨付至财政惠民惠农补贴账户。

3. 资金发放。县财政部门将业务主管部门提交的当期分户发放清册及对应的电子数据传输给代发金融机构，下达支付令。

代发金融机构收到支付令后，凭发放清册及电子数据，分清条目，在 24 小时内将补贴资金划入补贴对象“一卡通”账户，并在发放清册上加盖业务印章，交县财政部门记账、存档。

补贴资金发放后，代发金融机构应实时向补贴对象免费发送短信，短信内容应包含补贴项目名称和发放金额等。

对未发放成功的，代发金融机构要及时向业务主管部门和财政部门反馈。业务主管部门要及时核实，组织各镇修正错误信息，并于五个工作日内重新按程序报县财政局申请发放。对结余的补贴资金，要及时退回财政。

4. 公示公开。各镇、村及业务主管部门要通过政府门户网站、公开公示栏、全省统一规范的自助惠民查询平台、微信平台 and 手机 app 等渠道公示公开相关信息。补贴政策和预算下达文件要予以公开。上报补贴信息前和补贴资金发放后，镇和村（社区）按

照相关补贴政策要求，及时将享受补贴人员的基础信息、发放的补贴项目和金额等情况进行公示，确保群众能够查询同村（社区）享受补贴人员的相关发放情况。公示时间一般不少于 7 日。

5. 账务管理。县财政部门要会同业务主管部门严格按照政策要求确定补贴对象范围，确保补贴资金专款专用、按时发放。各镇、各业务主管部门要设立补贴资金管理账簿，实行专人、专账管理，并根据补贴资金的名称，设立明细账，全面反映各项补贴资金的发放情况。

（三）强化代发金融机构服务

代发金融机构要提高服务质量，免费为补贴对象办理和开通银行卡，免收年费、小额账户管理费和短信费，要根据个人需求为银行卡配备相应的存折或记账本，并做好银行卡、存折和记账本的使用、宣传工作。在村镇设置代发点的，要对代发人员进行培训，规范代发流程，强化服务意识。

三、强化措施保障，切实保证“一卡通”管理工作落到实处

（一）加强组织领导

各镇、各有关部门要进一步提高认识，加强组织领导，成立主管领导担任组长的“一卡通”管理领导小组，建立健全补贴资金管理发放长效机制，组织、指导、协调惠民惠农财政补贴资金管理工作。要认真梳理补贴项目，确保纳入“一卡通”管理的项目清单准确、全面，不漏项、不缺项。要加强“一卡通”发放管理业务培训，确保资金发放精准、及时、安全、透明。要加快管理工作进度，确保到 2023 年，所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均实现通过“一卡通”方式发放。

（二）完善发放平台

利用财政云平台,进一步提升原有系统性能,完善系统功能,建立公众服务平台,逐步与各业务主管部门、代发金融机构和各乡镇进行网络连通、数据对接,实现线下业务转为线上操作,全程监控资金发放各个环节,进一步加强资金发放的规范性和透明性。

(三) 夯实主体责任

业务主管部门负责相关惠民惠农财政补贴政策、补贴资金发放信息管理、审核、监督、公示公开,以及每年发放结束后发放情况的总结上报;财政部门负责建立、运行、维护和管理“一卡通”系统,负责补贴资金筹集、兑付和监管;代发金融机构负责财政惠民惠农补贴资金打卡发放和相关配套服务;各乡镇和村(社区)负责补贴信息的采集、录入、变更和公示。

夯实各部门和各乡镇、代发金融机构的主体责任,按照“资金跟着项目走,责任跟着资金走”的原则,建立“乡镇管采集,部门管审核,财政管资金,银行管发放”的管理机制和“谁审核,谁负责,谁主管,谁负责”的责任追究机制,形成分工明确、责任清晰、相互配合的惠民惠农财政补贴资金发放管理格局和齐抓共管的工作合力,确保责任分解到位、工作落实到位。

(四) 落实监管责任

财政部门和各业务主管部门要将补贴资金管理纳入本部门年度目标责任考核范围,落实日常监管责任,对各镇管理发放情况进行抽查。各乡镇、各业务主管部门要建立补贴资金发放定期核查机制,审计部门要加强对惠民惠农财政补贴资金管理发放情况的审计监督。

(五) 严肃纪律要求

各乡镇、各业务主管部门和代发金融机构要严格执行工作纪律,

不准改变补贴资金使用方向，不准擅自调整补贴标准和范围，不准截留、挤占和挪用补贴资金，不准以补贴资金抵扣群众应交的各项费用，不准无故他人代领补贴，不准拖延补贴兑付时间，不准以任何理由借机增加城乡居民负担，不准虚列补贴对象套取资金，不准违规保管代管、扣留扣压群众“一卡通”卡折。对于违反规定的，将按照有关规定追究相应责任。各镇、各业务主管部门要设立举报电话或电子邮箱，对群众反映的问题进行核实处理，对不作为、慢作为、乱作为的工作人员进行严肃处理，涉及违纪违法的移送有关部门处理。

附件：2022 年中省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目清单



凤县财政局



中共凤县县委组织部



凤县发展和改革局



凤县农业农村局



凤县民政局



凤县人力资源和社会保障局



凤县水利局



凤县自然资源局



凤县退役军人事务局



凤县住房和城乡建设局



凤县卫生健康局



凤县残疾人联合会



凤县林业局



凤县审计局



凤县乡村振兴局

陕西凤县农村商业银行股份有限公司

2022年1月27日



2022年中省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目清单

序号	项目名称	四字简称	项目类型（生产类、生活类、保障类、补偿类、其他）	资金来源（中央级、省级、市级、县级）	对应省级主管部门	是否公示
1	耕地地力保护补贴	耕地地力	生产类	中省	省农业农村厅	是
2	农机购置补贴	农机购置	生产类	中央		是
3	水库移民后扶直补资金	水库移民	生活类	中央	省水利厅	是
4	村干部补贴	村干补贴	保障类	省市县	省委组织部	是
5	新一轮退耕还林补贴	新轮退耕	生产类	中央	省林业局	是
6	完善退耕还林政策补贴	完善退耕	生活类	中央		是
7	国家级公益林生态效益补偿	国公益林	补偿类	中央		是
8	地方公益林生态效益补偿	省公益林	补偿类	省级		是
9	冬春受灾困难群众生活补助	冬春救助	生活类	中省市县	省应急管理厅	是
10	残疾人自主创业扶持	自主创业	保障类	省市县	省残联	是
11	残联专职委员工作补贴	残委补贴	保障类	省市县		否
12	城镇居民保障性住房租金补贴	租赁补贴	保障类	中省市县	省住建厅	是
13	农村危房改造	危房改造	保障类	中省市县		是
14	残疾军人抚恤补助	残疾抚恤	生活类	中央	省退役军人事务厅	否
15	三属伤残补贴	三属抚恤	生活类	中央		否
16	二红生活补助	二红补助	生活类	中央		否
17	复员军人生活补助	复员军人	生活类	中省市县		否
18	带病回乡退伍军人生生活补助	退伍军人	生活类	中省		否
19	参战退役人员生活补助	参战补助	生活类	中省		否
20	涉核人员生活补助	涉核补助	生活类	中省		否
21	烈士子女生活补助	烈士补助	生活类	中省市县		否
22	部分农村籍退役士兵生活补助	士兵补助	生活类	中省市县		否
23	建国前老党员补助	党员补助	生活类	中省		否
24	城市低保对象补助	城市低保	生活类	中省市县	省民政厅	是
25	农村低保对象补助	农村低保	生活类	中省市县		是
26	城市分散供养的特困人员补助	城市特困	生活类	中省市县		是
27	农村分散供养的特困人员补助	农村特困	生活类	中省市县		是
28	困难残疾人生活补贴	残疾人费	生活类	省市县		否
29	重度残疾人护理补贴	残疾护理	生活类	省市县		否
30	分散供养的孤儿基本生活补贴	孤儿补贴	生活类	中省市县		否
31	高龄老人生活保健补贴	高龄补贴	生活类	省市县	省卫健委	是