# 2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目绩效评价报告

凤县财政局

2026年7月15日

凤　县　财　政　局

# 凤县财政局
# 2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目绩效评价报告

凤县生态和野生动植物保护管理站:

为深入贯彻落实中央和省、市全面实施预算绩效管理的部署要求，加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《凤县财政局关于开展2025年度重点部门整体支出和重点项目支出绩效评价工作的通知》（凤财发〔2026〕46号）等相关文件要求，凤县财政局成立绩效评价工作组。于2026年6月17日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下:

## 一、项目概况

### （一）项目背景

凤县作为全国林麝人工养殖核心产区，林麝产业是县域首位富民产业，全县存栏超3.5万头，带动万余名群众增收，也是当地巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的支柱产业，但

林麝养殖易遭受疫病、自然灾害、意外死亡等多重风险冲击，此前仅开展县级自主保险试点，养殖户自行承担保费成本较高，参保积极性偏低，产业风险兜底保障体系存在明显短板，亟需通过省、市、县多层级财政补贴分摊保费、减轻养殖户经营压力；政策层面，依据国家推动农业保险高质量发展相关部署及《宝鸡市林麝产业高质量发展推进方案（2023—2025年）》，2023年省市林业、财政部门联合申报林麝养殖创新保险险种试点，2024年4月将该险种纳入省级特色创新农业保险范畴，并把全部试点指标下达凤县，同期配套出台《2024年陕西省地方优势特色及创新型农业保险实施方案》，划定统一保费分担标准，单头林麝保障保额15000元、总保费1000元，其中省级财政补贴45%、市级财政补贴15%，同时明确县级配套补贴比例不得低于10%（凤县人民政府）；为全面落地省市相关工作要求，凤县印发《凤县2024年地方优势特色及创新性农业保险实施方案》（凤财办发〔2024〕58号），设立林麝保险县级财政专项补贴资金，每年将配套补助经费足额纳入年度财政预算，同步建立补贴资金绩效监控、拨付审核管理制度，政策落地后养殖户仅需自行承担30%保费，保费成本显著降低，2024年全县林麝参保规模10000头。通过财政兜底完善产业风险保障体系，稳定养殖主体经营预期，推动林麝养殖标准化、规模化可持续发展。

**（二）项目基本情况**

1.项目名称：2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目

2.主管部门：凤县生态和野生动植物保护管理站

3.实施单位：凤县生态和野生动植物保护管理站

4.项目预算：1,000,000.00元

5.项目内容：林麝养殖保险单头保费1000元，县级财政按10%予以补贴，2024年中国人民财产保险股份有限公司凤县支分司(以下简称“人保财险”)、中国人寿财产保险股份有限公司凤县支分司(以下简称“人寿财险”)两家保险公司合计承保林麝10000头（其中人保财险8000头、人寿财险2000头），当年该项保险县级财政补贴承担金额100.00万元。

6.实施期限：2024年6月30日—2025年6月29日

7.预期效益：该项目实施后，可进一步健全凤县林麝产业风险保障体系，有效对冲疫病、自然灾害、意外死亡等养殖风险。依托县级财政的保费补贴，切实降低养殖户参保负担，有效调动养殖主体参保和扩养积极性，稳定养殖经营收益。通过保险兜底保障，能够有效规避产业经营性亏损，推动林麝养殖规模化、标准化发展，助力特色产业提质增效。同时，项目持续发挥富民增收作用，巩固拓展脱贫攻坚成果，夯实县域支柱产业发展根基，赋能乡村产业振兴，为凤县林麝产业稳健可持续发展提供有力的金融支撑。

**（三）项目预算资金安排情况**

1.项目资金预算情况

项目预算资金1,000,000.00元。2025年6月26日，凤县财政局根据(凤财办预〔2025〕6号)文件，下达县级财政补贴资金549,262.00元；2025年9月5日，凤县财政局根据(宝市财办预〔2025〕40号)文件，下达县级财政补贴资金450,738.00元。合计1,000,000.00元。

2.项目资金到位情况

截至2025年6月底，凤县财政共拨付到位资金1,000,000.00元，预算资金到位率100%。详见表1。

**表1　项目预算及到位资金情况表　　单位：元**

| 序号 | 预算资金 | 资金来源(文号) | 到位资金 | 到位时间 | 到位率 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 549,262.00 | (凤财办预〔2025〕6号) | 549,262.00 | 2025.06.26 | 100% |
| 2 | 450,738.00 | (宝市财办预〔2025〕40号) | 450,738.00 | 2025.09.05 | 100% |
| **合计** | **1,000,000.00** | - | **1,000,000.00** | - | **100%** |

## （四）项目预算资金执行情况

截至2025年9月初,凤县财政局拨付凤县生态和野生动植物保护管理站1,000,000.00元。资金使用情况如下：凤县生态和野生动植物保护管理站分别支付人保财险800,000.00元、人寿财险200,000.00元，合计支出1,000,000.00元，预算执行率100%。详见表2。

**表2-1　项目预算到位资金执行情况表　　单位：元**

| 项目名称 | 预算资金 | 到位资金 | 执行资金 | 预算执行率 |
|---|---|---|---|---|
| 2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目 | 1,000,000.00 | 1,000,000.00 | 1,000,000.00 | 100.00% |
| **合计** | **1,000,000.00** | **1,000,000.00** | **1,000,000.00** | **100.00%** |

**表2-2　项目资金支出明细表　　单位：元**

| 序号 | 收款单位 | 资金用途 | 应支出金额 | 实际支出金额 | 支出资金时间 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 人寿财险 | 林麝养殖保险县 | 200,000.00 | 200,000.00 | 2025.06.27 |
| 2 | **小计** | | **200,000.00** | **200,000.00** | - |
| 3 | 人保财险 | 林麝养殖保险县级财政补贴 | 348,700.00 | 348,700.00 | 2025.08.15 |
| 4 | | | 562.00 | 562.00 | 2025.09.15 |
| 5 | | | 450,738.00 | 450,738.00 | 2025.09.15 |
| 6 | **小计** | | **800,000.00** | **800,000.00** | - |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 合计 | _ | 1,000,000.00 | 1,000,000.00 | _ |

## （五）项目实施及绩效目标完成情况

根据《凤县2024年地方优势特色及创新性农业保险实施方案》（凤财办发〔2024〕58号）文件，由人保财险和人寿财险两家保险公司合计承保林麝10000头（其中人保财险8000头、人寿财险2000头），两家保险公司均已完成承保任务，资料已经审核，由保险公司提出申请，凤县生态和野生动植物保护管理站开展项目储备工作，并按规定程序申报资金；资金拨付严格依据合规发票据实支付，确保规范高效、专款专用。具体完成情况详见表3。

**表3　　项目绩效目标完成情况表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成值 | 完成情况 |
|---|---|---|---|---|---|
| 成本指标 | 经济成本指标 | 项目投入资金总额（万元） | 100.00 | 100.00 | ✓ |
| 产出指标 | 数量指标 | 承保数量 | 10000头 | 10000头 | ✓ |
| | 质量指标 | 理赔情况 | 及时 | 较及时 | - |
| | 时效指标 | 项目承保任务完成时间 | 2024年6月—2025年6月 | 按时完成项目任务 | ✓ |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 间接促进县域经济发展情况 | 明显 | 明显 | ✓ |
| | 社会效益指标 | 降低林麝养殖风险作用情况 | 明显 | 明显 | ✓ |
| | | 提高养殖积极性作用情况 | 明显 | 明显 | ✓ |
| | | 助力乡村振兴作用情况 | 明显 | 明显 | ✓ |
| | 可持续影响指标 | 推动新型农业可持续发展作用情况 | 有效建立 | 基本建立 | ✓ |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成值 | 完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| | 服务对象满意度指标 | 服务对象（项目受益人）认可程度 | ≥95% | 95.2% | ✓ |

注：上表中指标是评价组根据项目单位提供的有关资料、评价组收集到的相关资料以及本次评价检查情况而调整的绩效目标及其完成值。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价依据

1.中、省、市、县现行相关政策文件;

2.凤县财政局相关文件;

3.项目实施单位提供的相关资料，包括实施方案、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及支出凭证，项目实施及管理等相关资料;

4.评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料;

5.其他相关资料。

### （二）评价目的与重点

1.评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效益。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

2.评价重点

（1）项目目标及任务完成情况：评估项目是否按时、按质、按量完成了预定的目标和任务。

（2）项目质量及成效：考察项目的产出质量和成效情况。

（3）项目管理效能：评价项目的组织管理、财务管理、长效管理等方面的效率和效益。

（4）项目的经济效益及社会效益：分析项目对经济发展的贡献以及对社会的正面影响。

**（三）绩效评价指标与方法**

1.评价原则

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的原则，对项目进行综合评价。

2.评价指标体系

项目评价指标体系详见附件1。

3.评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组。通过对项目实施组成因素分解、统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

4.评价标准

2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置5个一级指标、16个二级指标、24个三级指标。评价结果分为优、良、中、差4个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等级。具体见表5。

**表5　评价结果等级表**

| 评价等级 | 优 | 良 | 中 | 差 |
|---|---|---|---|---|
| 分值S | S ≥ 90 | 90＞ S ≥ 80 | 80 ＞ S ≥ 60 | S ＜ 60 |

**（四）绩效评价工作过程**

为了做好本次绩效评价工作，我们成立绩效评价工作组，制定了具体的实施方案和评价指标体系，按照准备阶段、实施阶段（资料收集和初审、现场考察、数据整理与分析、综合评价）、报告撰写与提交阶段（撰写评价报告、提交报告等）和结果应用四个阶段，采取项目单位自评、收集项目相关资料、数据分析、现场调查和问卷调查相结合的方法，于2026年6月17日对该项目开展了现场评价。经过分析研究，并征求相关部门意见，得出该项目绩效评价结论。

**（五）评价局限性**

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力及被评价单位提供资料的真实完整性等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，公众满意度测评结果可能存在一定局限性。

**三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）**

2025年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目，资金安排符合相关法律、法规及政策要求，符合凤县地方优势特色及创新性农业高质量发展需要。项目立项依据充分，资金到位及时，预算执行率高。项目社会效益和经济效益好，可持续发展影响较为长远，群众满意度较高。但项目仍存在管理制度不完善、现存资料不完整、林麝保险指标分配机制不够健全等问题。结合单位自评、实地察看、问卷调查及资料分析等工作，经评价

组认真评价，项目绩效评价综合得分为 90.82 分，整体绩效评价结论为优。具体得分情况详见表 6。

**表 6　项目指标评分表**

| 一级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
|---|---|---|---|
| 决策 | 12 | 11.5 | 95.83% |
| 过程 | 15 | 12 | 80.00% |
| 成本 | 13 | 13 | 100.00% |
| 产出 | 25 | 23 | 92.00% |
| 效益 | 35 | 31.32 | 89.49% |
| **合计** | **100** | **90.82** | **90.82%** |
| **绩效评价得分：90.82 综合评价结果等级：优** | | | |

## 四、绩效指标分析

### （一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分 12 分，得分 11.5 分。具体得分详见表 7。

**表 7　　项目决策绩效指标分析表**

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 决策 | 12 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 2 | 2 |
| | | | 立项程序规范性 | 2 | 2 |
| | | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 2 | 2 |
| | | | 绩效指标明确性 | 2 | 1.5 |
| | | 资金投入 | 预算编制科学性 | 2 | 2 |
| | | | 资金分配合理性 | 2 | 2 |
| 合计 | 12 | — | — | 12 | 11.5 |

1.项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合凤县地方优势特色及创新性农业高质量发展和社会发展实际需要。

（2）立项程序规范性方面。目能按照规定的申请程序、审

核程序、评估程序进行立项，程序规范。

2.绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。项目有预期绩效目标，同时向相关部门提交了项目绩效目标申报表，内容规范，项目预期目标能够在一定期限内如期实现。

（2）绩效指标明确性方面。从绩效自评表反映情况看，部分绩效目标设置不够明晰、内容不够完整，存在三级指标缺失现象，已设置的部分指标内容较为简略，指标细化程度不足。

3.资金投入方面

（1）预算编制科学性方面。财政预算资金100.00万元，实际需要100.00万元。预算资金与实际工作任务匹配度高。

（2）资金分配合理性方面。项目资金安排合理，项目实际执行资金与预算金额一致。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范、决策依据较为充分、程序合规，绩效目标合理、明确，符合相关政策，预算精准。

**（二）过程**

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分15分，得分12分。具体得分详见表8。

**表8　项目过程绩效指标分析表**

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 过程 | 15 | 资金管理 | 资金到位率 | 3 | 3 |
| | | | 预算执行率 | 3 | 3 |
| | | | 资金使用合规性 | 3 | 3 |
| | | 组织实施 | 管理制度健全性 | 3 | 1 |
| | | | 制度执行有效性 | 3 | 2 |
| 合计 | 15 | — | — | 15 | 12 |

1.资金管理方面

（1）资金到位率方面。财政部门能按时将项目预算资金拨付到位，资金拨付进度能够保证项目进展，资金到位率100%。

（2）预算执行率方面。项目预算资金100.00万元，执行资金100.00元，预算执行率100%。

（3）资金使用合规性方面。项目资金基本能按照国家财政专项资金管理办法等相关规定支出，手续齐全，未发现资金截留、挪用、虚列支出等现象。

2.组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。一方面项目单位内控制度不够健全，缺乏项目财务管理制度、项目管理办法及专项资金管理办法等；另一方面林麝养殖保险承保指标划分、分配、调剂等工作机制尚未建立健全，工作开展缺少标准化依据。

（2）制度执行有效性方面。项目单位基本能按照相关法律法规和管理规定做好项目实施，但项目现存实施资料不够完整，其中人保财险的承保过程资料缺少承保台账、耳标核查记录及出险台账等。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金使用合规，手续齐全，预算执行率高，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。但项目相关管理制度不够健全，制度执行不够到位。

**（三）成本**

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分13分，得分13分。具体得分详见表9。

**表9　项目成本绩效指标分析表**

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 成本 | 13 | 经济成本 | 单位成本或分项成本节约率 | 5 | 5 |
| | | 社会成本 | 社会发展负作用 | 4 | 4 |
| | | 生态环境成本 | 自然生态环境负作用 | 4 | 4 |
| 合计 | 13 | — | — | 13 | 13 |

1.经济成本方面。项目预算到位资金100.00万元，执行金额100.00万元，项目实施成本控制好。

2.社会成本方面。项目实施可有效降低养殖户养殖疫病、意外死亡等经营风险，稳定特色养殖产业收入，切实保障林麝养殖农户切身利益，化解群众因受灾亏损引发的矛盾纠纷，维护乡村基层和谐稳定，助力特色畜牧产业振兴。项目的实施得到了当地群众的广泛支持，无社会发展负面作用。

3.生态成本方面。该项目属于补助类项目，对自然生态环境不会产生负面影响。

评价组认为，项目经济成本控制较好，社会成本方面无社会发展负面作用，生态环境成本方面无影响生态发展的负面作用。

**（四）产出**

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分25分，得分23分。具体得分详见表10。

**表10　　项目产出绩效指标分析表**

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 产出 | 25 | 产出数量 | 项目数量目标完成情况 | 10 | 10 |
| | | 产出质量 | 项目质量目标完成情况 | 10 | 8 |
| | | 产出时效 | 项目按期完成情况 | 5 | 5 |
| 合计 | 25 | — | — | 25 | 23 |

1.产出数量方面。从项目单位提供的相关资料、报告及现

场情况查看，项目已完成10000头林麝承保的数量目标任务。

2.产出质量方面。项目实施单位已按相关政策比例向两家保险公司进行了资金兑付，各保险公司对所承保的险种也已进行了定损理赔。通过实地走访、养殖户问卷调查综合研判，养殖户对整体理赔效率较满意，理赔及时性有待提升优化。

3.产出时效方面。截至2025年6月底，项目已全部承保完成，时效性好。

评价组认为，项目产出数量、时效完成好，但产出质量仍存在一些不足。

**（五）效益**

从经济效益、社会效益、可持续影响、受表彰情况、服务对象满意度五个方面进行评价。项目效益满分35分,得分31.32分。具体得分详见表11。

**表11　　项目效益绩效指标分析表**

| 一级 | 分值 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 效益 | 35 | 经济效益 | 促进区域经济发展作用情况 | 4 | 3.8 |
| | | 社会效益 | 降低林麝养殖风险作用情况 | 5 | 5 |
| | | | 提高养殖积极性作用情况 | 5 | 5 |
| | | | 助力乡村振兴作用情况 | 5 | 5 |
| | | 可持续影响 | 推动新型农业可持续发展作用情况 | 3 | 3 |
| | | 受表彰情况 | 是否受到国家、省、市各级表彰、 | 3 | 0 |
| | | 服务对象满 | 服务对象（项目受益人）认可程度 | 10 | 9.52 |
| 合计 | 35 | _ | _ | 35 | 31.32 |

1.经济效益方面。项目实施后，有效缓解农户参保缴费负担，降低养殖主体生产经营成本，稳定养殖户发展生产的信心，减少因灾害造成亏损、弃养退养等风险，夯实特色养殖产业发

展基础，推动县域林麝养殖产业平稳健康发展，间接带动农户稳定增收，助力地方特色产业提质增效，为区域经济发展提供有力支撑，经济效益较好。

2.社会效益方面。项目社会效益好。项目的实施，有效缓解养殖户因养殖灾害、牲畜死亡带来的经济压力，从源头减少因养殖亏损引发的民生矛盾与纠纷，切实保障养殖群众切身权益，维护乡村社会和谐稳定。同时，项目有力提振了农户发展林麝特色养殖的积极性，引导群众主动参与特色产业发展，拓宽农户增收渠道，助力培育乡村特色优势产业，夯实乡村产业振兴发展基础，持续带动地方特色养殖产业稳步发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴提供坚实的支撑。

3.可持续影响方面。联动新型农业、保险多方主体，同步推动标准化圈舍改造、病死林麝无害化处置、常态化疫病防控等配套举措落地，引导养殖户转变粗放养殖模式，走规范、生态、合规的特色养殖路径。依托财政补贴政策持续加持，不断完善野生动物养殖配套保障政策体系，培育稳定的特色富民产业，持续拓宽农户长效增收路径，持续夯实巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村产业振兴的发展根基，对本地特色农业长期健康、可持续发展具备深远支撑作用。

4.受表彰情况。2025 年，项目单位在该项目相关工作中未获得市级及以上部门的表彰奖励。

5.服务对象满意度方面。通过走访养殖户和问卷调查，项目整体满意度为 95.2%，群众对项目实施的内容及效果较为满意。

评价组认为，项目社会效益、可持续影响、经济效益好，

群众满意度较高，财政专项资金的社会效益得到有效发挥。

## 五、存在问题及原因分析

**（一）项目相关管理制度不健全。**项目实施单位在制度建设方面有待完善，未能紧密结合自身业务开展情况与项目实际运行需要，健全完善相适配的配套管理制度体系，项目标准化规范化管理支撑不足。内部财务管理制度、项目全流程管理相关制度尚未结合项目实际细化落实，专项资金管理机制不够健全，针对资金拨付、使用、核算及监督管理等关键环节的制度约束不够细化，项目日常管理及风险防控工作仍存在进一步提升空间。

**（二）项目实施档案管理不规范。**项目现存实施档案资料归集不够完整规范，其中人保财险相关保险业务过程资料留存不全，未按工作规范建立、留存承保明细台账、耳标实地核查纸质记录、出险理赔登记台账等关键备查资料，业务全流程缺少完整书面台账支撑，不利于项目全过程追溯、业务复核与后续监管核查，项目精细化管理水平有待提升。

**（三）项目保险指标分配机制不完善。**林麝保险相关指标分配规范化机制建设不够完善，缺少统一、清晰的分配管理依据。该项目 2024 年度组织落地实施期间，未结合辖区林麝养殖实际情况研究制定专项林麝保险指标分配管理办法，未对指标分配标准、分配流程、分配对象、动态调整规则等内容作出明确规定。因缺少制度化分配规范，指标划分工作缺少统一约束标准，不利于公平、有序开展保险指标分配工作，也难以保障各项分配流程可追溯、可核查。

## 六、相关建议

**（一）健全项目配套制度体系，夯实规范化管理基础。**加快健全完善项目全流程配套制度体系，及时梳理当前内控管理存在的空白短板，结合本单位项目实施、资金使用实际情况，尽快研究出台贴合业务需求的内部财务管理制度、全周期项目管理办法以及专项资金专项管理细则。通过系统性完善各项规章制度，清晰界定财务核算、项目实施、专项资金拨付使用、监督管控等各环节工作标准与操作流程，补齐现有制度体系短板，形成完备、可落地的内部管理规范，为项目常态化、标准化、规范化平稳运行提供坚实可靠的制度支撑。

**（二）规范项目档案归集管理，强化各环节过程台账管理。**项目实施单位全面梳理现有项目档案，系统性补全项目全流程实施相关佐证资料。针对林麝保险业务板块，分类整理、规范完善承保明细台账、牲畜耳标实地核查原始记录、出险理赔登记台账等核心业务资料，细化完善每一笔业务对应的原始凭证与过程记录。严格落实档案全过程管控要求，对承保信息核验、现场耳标清点核查、出险现场勘查定损、理赔兑付等全部业务环节做到纸质与电子资料同步留存、全程留痕。建立常态化档案管护机制，定期开展资料整理、动态更新、分类装订与专柜归档保管工作，完整留存项目实施全过程工作轨迹，确保所有业务资料齐全规范、脉络清晰，随时可供复核查阅，实现项目实施全流程完整可追溯。

**（三）完善林麝保险指标分配体系，保障分配工作公平透明可追溯。**建立统一、规范、长效的林麝保险指标分配管理机制，结合辖区内各村、各养殖户实际存栏养殖规模、标准化养殖建设水平、日常防疫管护落实情况等多重客观因素综合研判，

分层分类、科学合理测算分配保险指标。同步细化完善指标分配全流程决策程序，明确申报、审核、评议、公示各环节操作要求，完整留存分配测算依据、评议记录、公示材料等佐证资料，做到指标分配全程公开透明、流程清晰、有据可依。通过系统化完善分配规则与管控流程，切实构建起流程完整、标准清晰、监管到位的规范化指标分配运行机制，从源头规避分配随意性问题，保障林麝保险项目整体实施规范有序、公平公正。

附件：1.项目绩效评价指标体系及打分表

凤县财政局

2026年7月15日

附件 1

# 2025 年度凤县林麝养殖保险县级财政补贴项目绩效评价指标体系及打分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 三级指标评分标准 | 三级指标分值权重 | 三级指标评价得分 | 扣分原因 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 决策指标（12 分） | 项目立项（4 分） | 立项依据充分性 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.5 分；<br>②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.5 分；<br>③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所必需，得 0.5 分；<br>④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分。 | 2 | 2 | |
| | | 立项程序规范性 | ①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分；<br>②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分；<br>③项目有完整可行的实施方案或相关报告，得 0.5 分；<br>④事前已经过必要的研究、论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 0.5 分。 | 2 | 2 | |
| | 绩效目标（4 分） | 绩效目标合理性 | ①符合国家相关法律法规和中省市县党委、政府决策，得 0.5 分；<br>②与项目实施单位职责密切相关，得 0.5 分；<br>③项目是为凤县林麝产业发展所必需，得 0.5 分；<br>④项目预期目标是否符合客观实际，能够在一定期限内如期实现，得 0.5 分。 | 2 | 2 | |
| | | 绩效指标明确性 | ①项目按照绩效目标申报表模板要求填报，得 0.5 分；<br>②绩效目标通过清晰、可量化的指标体现，得 0.5 分；<br>③绩效目标与项目年度任务数或计划数相对应，得 0.5 分；<br>④预算确定的项目与分配资金量相匹配，得 0.5 分。 | 2 | 1.5 | 部分绩效目标设置不够明晰、内容不够完整，存在三级指标缺失现象，已设置的部分指标内容较为简略，指标细化程度不足。 |
| | 资金投入（4 分） | 预算编制科学性 | ①预算编制经过科学论证，得 0.5 分；<br>②预算内容与项目内容相匹配，得 0.5 分；<br>③预算额度测算依据充分，并能按照标准编制，得 0.5 分；<br>④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分。 | 2 | 2 | |
| | | 资金分配合理性 | ①预算资金分配依据充分，得 1 分；<br>②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得 1 分。 | 2 | 2 | |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 资金到位率 a=(实际到位资金/预算资金) × 100% | 3 | 3 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 三级指标评分标准 | 三级指标分值权重 | 三级指标评价得分 | 扣分原因 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标（15分） | （9分） | | 得分=资金到位率a×指标分值，且a＜60%不得分。 | | | |
| | | 预算执行率 | 预算执行率a=实际支出资金/实际到位资金×100%<br>得分=预算执行率a×指标分值，且a＜60%不得分。 | 3 | 3 | |
| | | 资金使用合规性 | ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法，得0.5分;<br>②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分;<br>③符合项目预算批复或合同、以及专项资金管理办法的用途，得1分;<br>④按时拨付、使用资金，得0.5分;<br>⑤存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣3分。 | 3 | 3 | |
| | 组织实施（6分） | 管理制度健全性 | ①已制定或具有相应的财务和业务等各项管理制度，得1.5分;<br>②财务和业务等各项管理制度合法、合规、完整，得1.5分; | 3 | 1 | 缺少相关管理、指标分配制度。 |
| | | 制度执行有效性 | ①能遵守相关法律法规和相关管理规定，考核记录规范、完整，得0.5分;<br>②项目调整及支出调整手续完备，得0.5分;<br>③项目实施单位人员条件、设备条件等是否落实到位，得0.5分;<br>④项目招标资料、合同书、验收或检查报告等资料齐全并及时归档，0.5分;<br>⑤项目总结（自评）及信息采集报送工作认真、内容完整、详实，得1分。 | 3 | 2 | 现存实施资料不够完整。 |
| 成本指标（13分） | 经济成本（5分） | 单位成本或分项成本节约率 | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。<br>评分标准：事业类项目：成本节约率≥0%即可得满分。 | 5 | 5 | |
| | 社会成本（4分） | 社会发展负作用 | 因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成预期控制目标、部分实现预期控制目标、实现预期控制目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。 | 4 | 4 | |
| | 生态环境成本（4分） | 自然生态环境负作用 | 因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。 | 4 | 4 | |
| 产出指标 | 产出数量（10分） | 项目数量目标完成情况 | 计算公式：实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。<br>评分标准：实际完成率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值。 | 10 | 10 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 三级指标评分标准 | 三级指标分值权重 | 三级指标评价得分 | 扣分原因 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| （25分） | 产出质量（10分） | 项目质量目标完成情况 | 计算公式：质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。<br>评分标准：质量达标率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=（质量达标率-60%）/（1-60%）×指标分值。 | 10 | 8 | 理赔办结较及时。 |
| | 产出时效（5分） | 项目按期完成情况 | 全部按期完成目标得5分；部分按期实现目标得4-2分（含）；按期实现目标程度较低得2-0分。 | 5 | 5 | |
| 效益指标（35分） | 经济效益（4分） | 稳定产业规模，带动存栏稳步增长作用情况 | 因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。 | 4 | 3.8 | 经济效益较好。 |
| | 社会效益（15分） | 降低林麝养殖风险作用情况 | 因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。 | 5 | 5 | |
| | | 提高养殖积极性作用情况 | | 5 | 5 | |
| | | 助力乡村振兴作用情况 | | 5 | 5 | |
| | 可持续影响（3分） | 长效运行管理机制建立和可持续发展作用情况 | 因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。 | 3 | 3 | |
| | 受表彰情况（3分） | 是否受到国家、省、市各级表彰、奖励 | ①项目相关工作受到国家级表彰奖励得3分；<br>②项目相关工作受到省级表彰奖励得2分；<br>③项目相关工作受到市级表彰奖励得1分；<br>④未受到表彰奖励不得分。 | 3 | 0 | 未受到上级有关部门的表彰奖励。 |
| | 服务对象满意度（10分） | 服务对象（项目受益人）认可程度 | 根据问卷调查情况综合赋分。 | 10 | 9.52 | 项目满意度为95.2%。 |
| **总分** | **100** | — | — | **100** | **90.82** | |