2025年凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目绩效评价报告

凤县财政局

2026年7月15日

凤　县　财　政　局

凤县财政局
2025年凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目绩效评价报告

凤县医院:

为深入贯彻落实中央和省、市全面实施预算绩效管理的部署要求，加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《凤县财政局关于开展2025年度重点部门整体支出和重点项目支出绩效评价工作的通知》（凤财发〔2026〕46号）等文件精神，凤县财政局成立绩效评价工作组，于2026年6月16日深入项目实施单位及建设现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下:

一、项目概况

（一）项目背景

为深入贯彻落实习近平总书记2020年4月来陕考察重要讲话精神，对标陕西推动民生保障和社会建设、全方位全周期

保障人民健康的工作要求，省、市相继出台系列医疗卫生领域政策文件，持续完善健康优先发展制度体系。省委、省政府先后印发《关于推进健康陕西行动的实施意见》《陕西省中药产业发展规划（2020-2030年）》等政策文件，修订完善《陕西省全民健身条例》，统筹推进全省医疗卫生服务提质增效。《宝鸡市“十四五”建设区域医疗康养中心规划》明确提出实施医疗服务能力提质工程，构建以市级医疗机构为核心、县级医疗机构强能力、基层医疗机构筑根基的一体化医疗服务体系，持续优化区域医疗资源布局，为县域医疗机构提质升级提供清晰的政策指引与实践遵循。

凤县医院作为凤县规模最大的综合性医疗卫生机构，承担着全县9个镇66个行政村共计7.75万城乡居民的日常诊疗、急诊急救、公共卫生保障等核心服务职能，是县域医疗卫生服务体系的核心枢纽。过去，凤县医院在突发公共卫生事件处置、群体性急症救治、重症诊疗保障等方面能力不足，应急响应、快速处置、综合承载能力较为薄弱，难以有效应对重大疫情和突发医疗救援任务，县域医疗卫生服务提质升级迫在眉睫。

为切实补齐县域医疗服务短板，有效破解急诊急救能力薄弱、硬件设施滞后、服务承载能力不足等问题，凤县医院组织实施急诊急救及服务能力提升建设项目。该项目实施后，将进一步优化县域医疗资源配置，健全急诊急救服务体系，增强突发公共卫生事件处置能力与日常医疗保障水平，持续改善群众就医条件、提升群众就医获得感，为全县及周边群众提供更加优质高效、全周期的医疗卫生服务。

（二）项目基本情况

1.项目名称：凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目

2.主管部门：凤县卫生健康局

3.项目实施及运营单位：凤县医院

4.项目建设性质：改扩建项目

5.项目建设地点：凤县医院院区内（宝鸡市凤县新建路75号）。

6.项目建设内容：凤县医院改造装修120急救中心、胸痛中心、影像中心、检验中心、透析中心、内镜室、康复中心、体检中心6150平方米，建立急救中心指挥调度信息化平台，购置医疗设备29种68台/件，建设电力输送专线、室外消防设施、高边坡安全支护等配套设施。

7.项目建设期：项目计划建设期为24个月，即2023年8月至2025年7月。

8.项目投资情况：项目总投资8,200.09万元，其中：工程费用3,280.76万元,占比40.00%;医疗设备购置费4,254.00万元，占比51.88%；其它费用187.38万元，占比2.29%；工程预备费189.95万元，占比2.32%；项目建设期利息288.00万元，占比3.51%。

9.项目筹资情况：项目总投资8,200.09万元，其中自有资金5,000.09万元，占项目总投资的60.98%；申请发行20年期专项债券资金3,200.00万元，占总投资的39.02%。

10.项目预期效果：项目建成投用后，将显著改善医院硬件诊疗条件，全面夯实预防保健、医疗救治、急诊急救及突发公共卫生事件应急处置等核心业务能力。随着急诊急救服务能力提档升级，既能进一步健全县域急诊急救运行体系，畅通急危重症救治

通道，压缩急救响应处置时限，切实保障辖区群众就医救治需求，持续提供优质诊疗、健康管理、紧急救援与公共卫生应急保障服务；也可补齐县域医疗卫生公共服务弱项，完善区域应急医疗配套设施，增强重大突发事件医疗救援承载能力；同时有利于优化本地营商环境，拓展医疗相关就业岗位，提升县域综合公共服务水平，为全县经济社会高质量发展筑牢坚实的医疗卫生保障。

（三）项目预算资金安排情况

1.项目资金计划情况（专项债券实施方案）

凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目初设批复总投资为8,200.09万元，其中:

（1）自有资金5,000.09万元，占总投资的60.98%;

（2）申请发行20年期专项债券资金3,200.00万元（2024年申请发行1,200.00万元，2025年申请发行2,000.00万元），占总投资的39.02%。

2.项目资金到位情况

截至评价日,凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目共到位资金35,093,595.65元，占项目计划总投资的42.80%。其中专项债券到位资金32,000,000.00元，自有资金到位3,020,000.00元（医院自筹资金2,120,000.00元，财政专项资金900,000.00元），项目债券资金存放银行期间，产生存款利息收入3,595.65元。详见表1。

表1　项目计划资金及到位情况表

序号	资金来源	计划投资（元）	到位金额（元）	到位率
1	申请政府专项债券资金	32,000,000.00	32,000,000.00	100.00%
2	自有资金（含医院自筹资金、财政专项资金）	50,000,900.00	3,020,000.00	6.04%

序号	资金来源	计划投资（元）	到位金额（元）	到位率
3	专项债券资金存储利息收入	-	3,595.65	-
合计		82,000,900.00	35,023,595.65	42.71%

具体如下:

（1）政府专项债券资金到位情况

2024 年 9 月通过“一案两书”（专项债券项目实施方案、项目财务评价报告书和项目法律意见书），经地方财政部门向上级申请发行 20 年期地方政府专项债券 3,200.00 万元。

2024 年 11 月 27 日，凤县财政局以《关于下达 2024 年新增专项债券资金的通知》（凤财办债〔2024〕15 号）文件，下达政府专项债券资金 1,200.00 万元，2024 年 12 月 9 日凤县财政局将发行成功的专项债券资金（1,200.00 万元）全部拨付到项目单位专户。

2025 年 9 月 19 日，凤县财政局以《关于下达 2025 年第一批新增政府专项债券的通知》（凤财办债〔2025〕7 号）文件，下达政府专项债券资金 2,000.00 万元，2025 年 9 月 22 日凤县财政局将发行成功的专项债券资金（2,000.00 万元）全部拨付到项目单位专户。

根据以上文件已将债券资金 3,200.00 万元全部拨付到项目单位专户，专项债券资金到位率为 100%，占项目计划总投资的 39.02%。详见表 2。

表 2　项目专项债券资金到位情况表

序号	到位日期	到位金额（万元）	债券利率	年度利息（万元）	资金来源	债券期限
1	2024 年 12 月 9 日	1,200.00	2.42%	29.04	2024 年第二批专项债券	20 年
2	2025 年 9 月 22	2,000.00	2.35%	47.00	2025 年第一批专项债券	20 年

序号	到位日期	到位金额（万元）	债券利率	年度利息（万元）	资金来源	债券期限
合计		3,200.00	-	76.04	-	-

（2）自有资金到位情况

2024 年 11 月至 2025 年 12 月项目单位自有资金共到位 3,020,000.00 元（医院自筹资金 2,120,000.00 元，财政专项资金 900,000.00 元），占计划自有资金（50,000,900.00 元）的 6.04%。

（3）专项债券资金存储利息收入

2024 年 12 月 9 日至 2026 年 6 月 5 日项目专项债券资金存储期间，共获得银行存储利息 3,595.65 元。详见表 3。

表 3　项目专项债券资金利息收入表

序号	名称	日期	金额（元）	备注
1	利息收入	2024.12.21	400.00	
2	利息收入	2025.3.21	538.78	
3	利息收入	2025.6.21	61.17	
4	利息收入	2025.9.21	0.10	
5	利息收入	2025.12.21	1,887.11	
6	利息收入	2026.3.21	708.49	
合计		-	**3,595.65**	

（四）项目预算资金执行情况

项目初设批复总投资为 82,000,900.00 元，到位资金 35,093,595.65 元。截至 2026 年 6 月 16 日，项目共执行资金 32,641,204.63 元，占全部到位资金的 93.20%，占项目计划总投资的 39.81%。详见表 4。

表 4-1　项目预算资金执行情况表

序号	资金来源	计划投资（元）	到位金额（元）	执行资金	预算到位资金执行率	占全部到位资金比率	占计划总投比率

序号	资金来源	计划投资（元）	到位金额（元）	执行资金	预算到位资金执行率	占全部到位资金比率	占计划总投比率
1	申请政府专项债券资金	32,000,000.00	32,000,000.00	29,622,248.78	92.57%	84.58%	36.12%
2	自有资金	50,000,900.00	3,020,000.00	3,018,955.85	99.97%	8.62%	3.68%
3	专项债券资金存储利息	-	3,595.65	-	-	-	-
合计		**82,000,900.00**	**35,023,595.65**	**32,641,204.63**	**93.20%**	**93.20%**	**39.81%**

（1）截至评价日，专项债券资金共支出29,622,248.78元，占专项债券到位资金的92.57%，占全部到位资金的84.58%，占计划总投资资金的36.12%。

表4-2 凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目

专项债资金支付明细表

序号	项目名称	收款方单位名称	支付金额（元）	支付时间	资金性质
1	凤县医院医技综合楼影像中心装修工程	陕西安特防护净化装饰工程有限公司	832,400.00	2024.12.26	1200万专债
			108,377.07	2026.2.13	2000万专债
2	医技综合楼透析中心装修项目	西安圣诺克医疗科技有限公司	931,318.78	2024.12.26	1200万专债
			445,413.33	2026.6.4	2000万专债
3	医技综合楼康复中心装修项目	陕西百翊方建筑工程有限公司	527,185.00	2024.12.26	1200万专债
			232,647.95	2026.2.13	2000万专债
4	医技楼体检中心装修项目	陕西广易丰建筑安装工程有限公司	268,441.39	2024.12.26	1200万专债
			19,391.65	2026.6.4	2000万专债
5	医技楼10kv高压专线建设工程	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司银河电力工程分公司	784,597.92	2024.12.23	1200万专债
	医技楼10kv高压专线（二期）建设工程	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司银河电力工程分公司	271,950.00	2025.2.25	1200万专债
			38,850.00	2026.1.6	2000万专债
			73,849.70	2026.6.4	2000万专债
6	医用分子筛制氧系统	陕西爱骨医疗股份有限公司	1,225,000.00	2024.12.23	1200万专债
			200.00	2024.12.30	1200万专债
			152,800.00	2025.11.12	2000万专债
7	ICU设备采购项目及便携式彩超	陕西爱骨医疗股份有限公司	230,000.00	2024.12.24	1200万专债

序号	项目名称	收款方单位名称	支付金额（元）	支付时间	资金性质
		陕西智达尔医疗科技有限公司	238,000.00	2025.1.16	1200万专债
8	医技综合楼内镜中心装修工程	陕西衡大实业有限公司	891,900.00	2024.12.26	1200万专债
			300,000.00	2025.11.12	2000万专债
			334,753.50	2026.6.4	2000万专债
9	门诊楼加装电梯工程	陕西皓德光亚电梯有限公司	388,800.00	2024.12.26	1200万专债
			166,808.61	2026.6.4	2000万专债
10	医技综合楼高边坡支护工程（一期）	陕西武功建筑工程总公司	983,140.00	2025.11.12	2000万专债
			500,000.00	2026.1.6	2000万专债
11	医技综合楼高边坡支护工程（二期）	宝鸡永安建筑工程有限责任公司	1,575,600.00	2025.11.12	2000万专债
12	凤县医院医疗设备13台	陕西云朵朵医疗器械有限公司	220,000.00	2024.12.24	1200万专债
			20,000.00	2025.11.12	2000万专债
13	护士站装修及配套设施	陕西心寓家具有限责任公司	138,185.00	2024.12.26	1200万专债
14	病员营养治疗中心装修工程	陕西致厚建筑工程有限公司	292,800.00	2024.12.26	1200万专债
			292,800.00	2025.1.24	1200万专债
			195,200.00	2025.11.12	2000万专债
			267,695.35	2026.6.4	2000万专债
15	病员营养治疗中心装修设计	宝鸡市建筑设计院	60,800.00	2024.12.26	1200万专债
16	影像设备移机、核磁机房屏蔽防护	成都虫鸣科技有限公司	190,740.00	2024.12.26	1200万专债
			190,740.00	2025.1.24	1200万专债
			234,840.00	2025.11.12	2000万专债
			44,020.00	2026.1.6	2000万专债
17	装修工程监理	陕西中安工程管理咨询有限公司	50,000.00	2024.12.26	1200万专债
	项目施工监理		50,000.00	2026.1.6	2000万专债
18	高边坡支护施工设计	陕西建协设计研究院有限公司	15,000.00	2024.12.26	1200万专债
			15,000.00	2025.11.12	2000万专债
19	急救中心改造装修施工图设计费		38,000.00	2025.11.12	2000万专债
20	医技综合楼检验中心装修工程	陕西中景辰泰建筑工程有限公司	595,488.86	2024.12.26	1200万专债
			595,488.00	2025.1.24	1200万专债
			396,993.44	2025.11.12	2000万专债
			295,923.17	2026.2.13	2000万专债

序号	项目名称	收款方单位名称	支付金额（元）	支付时间	资金性质
			99,152.29	2026.6.4	2000万专债
21	高边坡支护施工设计审查	陕西恒睿建设咨询有限公司	10,000.00	2024.12.26	1200万专债
22	急救中心改造装修、室外消防工程、高边坡支护(二期)工程施工审查费		18,000.00	2025.11.12	2000万专债
23	硬性官腔内窥镜	宝鸡瑞康医疗器械有限公司	30,000.00	2024.12.24	1200万专债
24	乳房活检与旋切系统及数字化透视摄影X射线机	陕西扩甲实业有限公司	490,500.00	2024.12.26	1200万专债
			490,500.00	2025.1.24	1200万专债
			654,000.00	2025.11.12	2000万专债
25	血液透析机采购项目	陕西康悦医疗科技有限公司	523,920.00	2025.1.8	1200万专债
			523,920.00	2025.1.24	1200万专债
			209,551.02	2025.4.28	1200万专债
			489,008.98	2025.11.12	2000万专债
26	检验中心装修设计费	西安进取者环境科技有限公司	90,000.00	2025.1.24	1200万专债
	内镜中心装修设计费		46,000.00	2025.1.24	1200万专债
27	急救中心改造装修项目	翊博腾（陕西）建设有限公司	353,774.00	2025.4.29	1200万专债
			589,624.35	2025.11.12	2000万专债
28	高边坡支护二期工程施工图设计	陕西中旭建设设计咨询有限公司致力分公司	30,000.00	2025.11.12	2000万专债
29	体检中心装修工程造价审计	驿涛工程集团有限公司宝鸡分公司	4,000.00	2025.11.12	2000万专债
30	120急救调度平台建设项目	中国移动通信集团陕西有限公司	558,000.00	2025.11.12	2000万专债
			930,000.00	2026.1.6	2000万专债
31	医用吊塔、手摇式病床、电动综合手术床等20个设备	陕西尚德医药有限公司	899,700.00	2025.11.12	2000万专债
32	室外消防工程地质勘探费	陕西中宏岩土工程有限公司	9,700.00	2025.11.12	2000万专债
33	项目初步设计费	容海川城乡规划设计有限公司西安分公司	69,000.00	2025.11.12	2000万专债
34	医技综合楼室外消防扑救面通道工程	陕西绿之舞生态建设有限公司	144,000.00	2025.11.12	2000万专债
			43,559.00	2026.2.13	2000万专债

序号	项目名称	收款方单位名称	支付金额（元）	支付时间	资金性质
35	胸痛中心手术室改造装修工程	陕西科恩建设工程有限公司	1,913,600.00	2025.11.12	2000万专债
36	室外消防工程	北方一建建设集团有限公司	1,168,740.00	2025.11.12	2000万专债
			1,168,740.00	2026.1.6	2000万专债
			779,160.00	2026.6.4	2000万专债
37	消防水池基坑支护工程	北方一建建设集团有限公司	359,920.00	2026.1.6	2000万专债
38	超高清鼻内窥镜系统、电解质分析仪等13台设备	宝鸡市惠泽医疗器械有限公司	686,200.00	2025.11.12	2000万专债
			165,800.00	2025.12.18	2000万专债
39	住院楼外科ICU建设	陕西硕创建筑工程有限公司	199,627.22	2025.11.12	2000万专债
40	高边坡支护变形监测测量费	宝鸡地环科技有限公司	25,000.00	2026.2.13	2000万专债
41	宝鸡消防水池基坑支护设计费	陕西中旭建设设计咨询有限公司致力分公司	55,000.00	2026.6.4	2000万专债
42	室外消防水池桩基检测费	陕西长大地质工程有限公司	35,500.00	2026.6.5	2000万专债
43	病员营养治疗中心装修工程造价审计	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,927.72	2026.6.4	2000万专债
44	高压专线建设工程造价审计	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,191.46	2026.6.4	2000万专债
45	高压专线建设(二期)工程造价审计	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,000.00	2026.6.4	2000万专债
46	门诊楼加装电梯工程造价审计	瑞恒项目管理有限公司	3,470.52	2026.6.5	2000万专债
47	检验中心装修工程造价审计	远大工程项目管理有限公司宝鸡分公司	24,055.00	2026.6.4	2000万专债
小计			**29,621,980.28**	-	-
48	支付银行手续费等		268.50	2024.12.23-2026.6.5	专债
总计			**29,622,248.78**	-	-

（2）截至评价日，项目自有资金共支出3,018,955.85元，占自筹到位资金总额的99.97%，占全部到位资金的8.62%，占计划总投资资金的3.68%。

表4-3 凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目

自有资金支付明细表

序号	项目名称	收款方单位名称	支付金额（元）	支付时间	资金性质
1	凤县医院医技综合楼影像中心装修工程	陕西安特防护净化装饰工程有限公司	150,000.00	2023.12	自筹资金
2	医技综合楼透析中心装修项目	西安圣诺克医疗科技有限公司	618,791.27	2023.10	自筹资金
			100,000.00	2024.1	自筹资金
3	医技综合楼康复中心装修项目	陕西百翊方建筑工程有限公司	100,000.00	2024.1	自筹资金
4	医技楼体检中心装修项目	陕西广易丰建筑安装工程有限公司	100,000.00	2024.1	自筹资金
5	医技楼10kv高压专线建设工程	宝鸡先行电力(集团)有限责任公司银河电力工程分公司	300,000.00	2024.9	自筹资金
6	医用分子筛制氧系统	陕西爱骨医疗股份有限公司	150,000.00	2024.1	自筹资金
7	ICU设备采购项目及便携式彩超	陕西爱骨医疗股份有限公司	300,000.00	2023.3	自筹资金
			150,000.00	2024.3	能力提升
			300,000.00	2024.11	高质量发展
		陕西智达尔医疗科技有限公司	150,000.00	2024.3	能力提升
			300,000.00	2024.11	高质量发展
8	护士站装修及配套设施	陕西心寓家具有限责任公司	82,911.00	2024.3	自筹资金
9	装修工程监理	陕西中安工程管理咨询有限公司	30,000.00	2024.4	自筹资金
10	项目初步设计费	容海川城乡规划设计有限公司西安分公司	46,000.00	2024.4	自筹资金
11	项目前期资料（可研、稳评等）咨询服务费	宝鸡天策企业管理咨询有限公司	47,000.00	2023.5	自筹资金
			18,000.00	2023.5	自筹资金
12	医技楼10kv高压专线(二期)路面开挖	凤县住建局	1,679.40	2025.3	自筹资金
13	高压专线占地赔偿	个人	74,574.18	2024.9及2025.3	自筹资金
合计			**3,018,955.85**	**-**	**-**

注：项目各项支付日期截至2026年6月15日。

（五）项目专项债券利息支付情况

2025年8月28日，凤县财政局印发《关于下达2025年专

项债券财政补助资金的通知》（凤财办预〔2025〕58号），就凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目2024年已发行的1,200.00万元专项债券，下达年度利息补助资金29.04万元，凤县医院于2025年10月13日已完成2025年度利息支付,支付金额29.04万元。凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目2025年续发的2,000.00万元专项债券利息截止评价日暂未支付。

（六）项目实施及绩效目标完成情况

1.项目立项批复情况

项目已取得了以下相关报批批复文件和手续。详见表5。

表5　项目批复情况一览表

序号	批复文件	批文号
1	《关于凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目建议书的批复》	凤发改发【2023】123号
2	《关于凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目可行性研究报告的批复》	凤发改发【2023】150号
3	《关于凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目初步设计的批复》	凤发改发（2023）200号
4	《建设项目环境影响备案登记表》	2024年2月21日
5	《社会稳定风险评估备案登记表》	2023年5月10日
6	《建设工程施工许可证（透析中心）》	凤建施（2023）25号
7	《建设工程施工许可证（影像中心）》	凤建施（2023）26号
8	《建设工程施工许可证（康复中心）》	凤建施（2023）27号

2.项目参建单位

主管部门：凤县卫生健康局

项目实施：凤县医院

项目前期资料（可研、稳评等）咨询单位：宝鸡天策企业

管理咨询有限公司。

项目监理单位：陕西中安工程管理咨询有限公司

项目初设单位:容海川城乡规划设计有限公司西安分公司

项目施工图设计单位：宝鸡市建筑设计院（病员营养治疗中心装修设计）、陕西建协设计研究院有限公司（高边坡支护、急救中心改造装修设计）、西安进取者环境科技有限公司（检验中心装修、内镜中心装修设计）、陕西中旭建设设计咨询有限公司致力分公司（高边坡支护二期工程施工图、宝鸡消防水池基坑支护设计）。

项目设计审查单位：陕西恒睿建设咨询有限公司（高边坡支护、急救中心改造装修、室外消防工程、高边坡支护（二期）工程施工审查）。

项目室外消防工程地质勘探单位:陕西中宏岩土工程有限公司。

项目高边坡支护变形监测测量单位:宝鸡地环科技有限公司。

项目室外消防水池桩基检测单位:陕西长大地质工程有限公司。

项目施工单位及设备供货单位详见表 6。

表 6　项目施工单位及设备供货单位一览表

序号	项目名称	施工单位/设备供货单位
1	医技综合楼影像中心装修工程	陕西安特防护净化装饰工程有限公司
2	医技综合楼透析中心装修项目	西安圣诺克医疗科技有限公司
3	医技综合楼康复中心装修项目	陕西百翊方建筑工程有限公司
4	医技楼体检中心装修项目	陕西广易丰建筑安装工程有限公司
5	医技楼 10kv 高压专线建设工程	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司银

序号	项目名称	施工单位/设备供货单位
		河电力工程分公司
6	医技楼 10kv 高压专线（二期）建设工程	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司银河电力工程分公司
7	医用分子筛制氧系统	陕西爱骨医疗股份有限公司
8	ICU 设备采购项目及便携式彩超	陕西爱骨医疗股份有限公司、陕西智达尔医疗科技有限公司
9	医技综合楼内镜中心装修工程	陕西衡大实业有限公司
10	门诊楼加装电梯工程	陕西皓德光亚电梯有限公司
11	医技综合楼高边坡支护工程（一期）	陕西武功建筑工程总公司
12	医技综合楼高边坡支护工程（二期）	宝鸡永安建筑工程有限责任公司
13	凤县医院医疗设备 13 台	陕西云朵朵医疗器械有限公司
14	护士站装修及配套设施	陕西心寓家具有限责任公司
15	病员营养治疗中心装修工程	陕西致厚建筑工程有限公司
16	影像设备移机、核磁机房屏蔽防护	成都虫鸣科技有限公司
17	医技综合楼检验中心装修工程	陕西中景辰泰建筑工程有限公司
18	硬性宫腔内窥镜	宝鸡瑞康医疗器械有限公司
19	乳房活检与旋切系统及数字化透视摄影 X 射线机	陕西扩甲实业有限公司
20	血液透析机采购项目	陕西康悦医疗科技有限公司
21	急救中心改造装修项目	翊博腾（陕西）建设有限公司
22	120 急救调度平台建设项目	中国移动通信集团陕西有限公司
23	医用吊塔、手摇式病床、电动综合手术床等 20 个设备	陕西尚德医药有限公司
24	医技综合楼室外消防扑救面通道工程	陕西绿之舞生态建设有限公司
25	胸痛中心手术室改造装修工程	陕西科恩建设工程有限公司
26	室外消防工程	北方一建建设集团有限公司
27	消防水池基坑支护工程	北方一建建设集团有限公司
28	超高清鼻内窥镜系统、电解质分析仪等 13 台设备	宝鸡市惠泽医疗器械有限公司
29	住院楼外科 ICU 建设	陕西硕创建筑工程有限公司

序号	项目名称	施工单位/设备供货单位
30	医技楼 10kv 高压专线（二期）路面开挖	凤县住建局
31	高压专线占地赔偿	个人

3.项目实施情况

项目实施单位通过公开招标、竞争性磋商、询价等形式确定了项目施工、监理、设计、设备供应等单位，并先后与各中标单位签订了项目合同。

项目从 2023 年 8 月开始施工，截至 2026 年 5 月项目单位已完成医技综合楼影像中心装修工程、透析中心装修工程、康复中心装修工程、体检中心装修工程、内镜中心装修工程、病员营养治疗中心装修工程、检验中心装修工程、急救中心改造装修工程、胸痛中心手术室改造装修工程、护士站装修及配套设施、120 急救调度平台建设项目、室外消防工程、高边坡支护工程、医技楼 10kv 高压专线建设工程、医疗设备采购等项目实施内容和目标任务。项目各装修工程完工及设备安装到位后，项目实施单位组织施工、监理、供货等相关单位开展项目竣工验收工作，验收结论均为合格。

项目竣工验收合格后，施工单位依规编制并提交工程竣工结算报告。随后，项目实施单位向县审计局申请开展工程结算审计工作，并由县审计局从第三方审计机构库中随机选派具备相应资质的专业审计机构，对该项目开展工程结算审计工作。

截止评价日，项目工程设计、施工、监理、设备购置、审计等各类合同签约总额 35,657,465.30 元，各项合同支出共计 32,640,936.13 元（不含支付银行手续费等）。项目实施情况详见表 7。

表 7　项目实施情况一览表

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
1	影像中心装修工程	CT 室、DR 室、胃肠室等设备机房的射线防护装修、辅助用房装修等，射线装置放射防护预评、控评及验收。	1,300,000.00	2023.6.25	竞争性磋商	2023.7.21	陕西安特防护净化装饰工程有限公司	1,228,000.00	2023.9.11-2023.11.10	2025.3.19	合格	2026.1.15	1,090,777.07	1,090,777.07
2	影像设备移机、核磁机房屏蔽防护	核磁机房磁屏蔽制作，核磁、CT、DR 移机，核磁 6 年技术服务及人工维保	800,000.00	2024.10.24	竞争性磋商	2024.11.12	成都虫鸣科技有限公司	782,800.00	2024.12.25-2025.4.20	2025.4.25	合格	/	/	660,340.00
3	检验中心装修工程	装修面积约 980 平方米，工程内容包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，灯具、洁具、室内门、工作台、办公家具制作安装等	2,000,000.00	2024.6.26	竞争性磋商	2024.10.22	陕西中景辰泰建筑工程有限公司	1,984,962.88	2024.11.11-2025.1.10	2025.3.21	合格	2026.16	1,983,045.76	1,983,045.76

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
4	内镜中心装修工程	内镜中心专业装修面积约256平方米，包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，通风、洗消、纯水机等设备的采购安装，强弱电、给排水、洁具、设备带安装	1,530,000.00	2024.4.2	竞争性磋商	2024.4.30	陕西衡大实业有限公司	1,486,505.33	2024.6.3-2024.8.2	2025.1.15	合格	2026.2.12	1,526,653.50	1,526,653.50
5	体检中心装修工程	体检中心建筑面积约330平方米，装修工程包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，灯具、洁具、室内门、窗帘、预检前台制作安装等	400,000.00	2023.11.3	竞争性磋商	2023.11.27	陕西广易丰建筑安装工程有限公司	372,680.00	2023.12.25-2024.2.15	2024.11.15	合格	2024.12.3	387,833.04	387,833.04
6	透析中心装修工程	装修面积约600平方米，包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，通风、消毒、纯水机等设备的采购安装，强弱电、给排水、设备带及管路的安装。	2,200,000.00	2023.5.10	公开招标	2023.7.11	西安圣诺克医疗科技有限公司	2,062,637.56	2023.8.19-2023.10.18	2025.4.16	合格	2026.4.21	2,095,523.38	2,095,523.38

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
7	康复中心装修工程	康复中心（含康复大厅及儿童康复区）总建筑面积1576平方米，装修工程包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，灯具、洁具、输液轨道安装，室内门、窗帘、护士站吧台、柜体制作安装等	800,000.00	2023.9.21	竞争性磋商	2023.10.20	陕西百翊方建筑工程有限公司	783,981.29	2023.11.26-2024.1.25	2025.4.11	合格	2026.1.8	859,832.95	859,832.95
8	病员营养治疗中心装修工程	装修面积约600平方米，包括室内顶面、墙面、地面装修装饰，通风、排烟、电气、给排水、洗消洁具安装，厨房设备采购安装等	1,000,000.00	2024.10.25	竞争性磋商	2024.11.12	陕西致厚建筑工程有限公司	976,000.00	2024.12.9-2025.2.9	2025.9.19	合格	2026.3.6	1,048,495.35	1,048,495.35
9	急救中心改造装修项目	工程内容包括原分隔墙体拆除重建，室内装修装饰，水电暖安装，办公家具、隔帘轨道等制作安装，主入口大门及停车平台改造等	1,200,000.00	2025.3.20	竞争性磋商	2025.4.9	翊博腾（陕西）建设有限公司	1,179,248.69	2025.4.14-2025.6.13	2025.9.26	合格	2026.6.4	1,194,026.50	943,398.35

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
10	门诊楼加装电梯工程	加装载重量1350kg、3层/3站/3门、无机房电梯一部，配套建设轻钢结构电梯井道、电梯底坑及电梯配电等工程。	550,000.00	2024.1.24	竞争性磋商	2024.3.5	陕西皓德光亚电梯有限公司	486,000.00	2024.4.1-2024.4.30	2024.11.15	合格	2026.4.20	555,608.61	555,608.61
11	护士站装修及配套设施	护士站家具定制安装共5个护理单元。家具定制主要包括护士站吧台、背景墙、灯箱、置物柜，治疗室操作台、药品柜，器械室设备仪器柜等。	290,000.00	2023.12.5	竞争性谈判	2023.12.26	陕西心寓家具有限责任公司	276,370.00	2024.2.20-2024.4.20	2024.9.19	合格	/	/	221,096.00
12	10kv高压专线建设工程	新立电杆25基，安装拉线23条，架设10KV架空线路约1.88公里，敷设电力电缆328米，安装环网柜、柱上开关、高压隔离刀闸、避雷器等配套设施，修建电缆沟道、电缆井，设备接地处理及调试。	1,650,000.00	2024.1.23	单一来源	2024.4.28	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司	1,205,108.80	2024.6.24-2025.2.28	2025.3.4	合格	2026.3.6	1,203,844.14	1,084,597.92

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
13	10kv 高压专线（二期）工程	拆除现有 6 根高压电杆，新立电杆 1 根，高压电缆接入医技综合楼地下配电室，将现有高压配电室电缆接入医技综合楼地下配电室，以及门诊楼电缆接入医技综合楼地下配电室等。	410,000.00	2025.1.14	单一来源	2025.1.27	宝鸡先行电力（集团）有限责任公司	388,500.00	2025.3.19-2025.4.16	2025.4.16	合格	2026.3.6	384,649.70	384,649.70
14	高边坡支护工程	边坡长度约 130 米，高度约 10 米，按照施工图及施工规范进行支护施工	2,000,000.00	/	邀请招标	2023.9.8	陕西武功建筑工程总公司	1,966,280.25	2023.10.13-2023.12.23	2024.3.6	合格	2026.5.8	1,891,187.74	1,483,140.00
15	高边坡支护工程（二期）	两段高边坡支护施工，总长度 105 米，最高处 10 米，最低处 4 米，锚杆挡墙面积约 795 平方米，坡顶修筑围栏。	2,000,000.00	2025.4.9	竞争性磋商	2025.4.22	宝鸡永安建筑工程有限责任公司	1,969,500.00	2025.6.17-2025.9.16	2025.10.17	合格	2026.6.8	1,956,379.45	1,575,600.00
16	室外消防工程	拆除现有室外消防水池及水泵房，新扩建地下消防水池和水泵房、设	3,900,000.00	2025.5.20	竞争性磋商	2025.6.20	北方一建建设集团有限公司	3,895,800.00	2025.8.30-2026.3.30	2026.5.20	合格	正在结算	/	3,116,640.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
		备及管道安装等。												
17	消防水池基坑支护工程	基坑支护面积约660平方米，按照施工图及深基坑施工规范进行支护施工	500,000.00	2025.10.31	竞争性磋商	2025.11.18	北方一建建设集团有限公司	449,900.00	2025.11.21-2025.12.1	2025.12.1	合格	正在结算	/	359,920.00
18	医技综合楼室外消防扑救面通道工程	拆除医技住院楼建筑面积4273.66平方米， 4层，砖混结构。拆除工程包括拆除楼体、拆除楼体底圈梁至地下50公分、建筑垃圾清运、施工通道搭建等	200,000.00	2025.4.24	竞争性磋商	2025.5.7	陕西绿之舞生态建设有限公司	180,000.00	2025.5.25-2025.7.25	2025.8.1	合格	2026.1.8	187,559.00	187,559.00
19	项目初步设计费	急诊急救及服务能力提升建设项目所有改造装修、配套工程的初设文本、图纸、投资概算等	115,000.00	/	陕西省网上中介服务超市	2024.3.27	容海川城乡规划设计有限公司	115,000.00	/	/	/	/	/	115,000.00
20	二次装修工程监理	医技综合楼二次装修项目的施工监理	99,500.00	/	竞争性磋商	2023.11.20	陕西中安工程管理咨询有限公司	94,405.00	2023.11.23-所有项目完成结算审计	/	/	/	/	80,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
21	急诊急救项目施工监理	急诊急救及服务能力提升项目工程类施工监理	92,160.00	/	询价	2025.4.22	陕西中安工程管理咨询有限公司	92,160.00	2025.4.22-所有项目完成结算审计	/	/	/	/	50,000.00
22	检验中心装修设计费	检验中心装饰装修、给排水、电气、暖通等各专业施工设计	90,000.00	/	询价	2024.2.8	西安进取者环境科技有限公司	90,000.00	/	/	/	/	/	90,000.00
23	内镜中心装修设计费	内镜中心装饰装修、给排水、电气、暖通等各专业施工设计	46,000.00	/	询价	2023.12.20	西安进取者环境科技有限公司	46,000.00	/	/	/	/	/	46,000.00
24	病员营养治疗中心装修设计	病员营养治疗中心装饰装修、给排水、电气、暖通等各专业施工设计	60,800.00	/	陕西省网上中介服务超市	2024.7.3	宝鸡市建筑设计院	60,800.00	/	/	/	/	/	60,800.00
25	急救中心改造装修施工图设计费	急救中心装饰装修、给排水、电气、暖通等各专业施工设计	40,000.00	/		2024.12.30	陕西建协设计研究院有限公司	38,000.00	/	/	/	/	/	38,000.00
26	消防水池基坑支护设计费	消防水池基坑开挖深度6.3米，按照危大工程施工规范要求进行基坑支护施工设计。	55,000.00	/	陕西省网上中介服务超	2025.10.30	陕西中旭建筑设计咨询有限公司	55,000.00	/	/	/	/	/	55,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
27	高边坡支护施工设计	按照土质高边坡支护措施规范要求，进行施工图设计。	30,000.00	/	市	2024.9.30	陕西建协设计研究院有限公司	30,000.00	/	/	/	/	/	30,000.00
28	高边坡支护二期工程施工图设计	按照土质高边坡支护措施规范要求，进行施工图设计。	30,000.00	/		2025.1.3	陕西中旭建筑设计咨询有限公司	30,000.00	/	/	/	/	/	30,000.00
29	室外消防工程地质勘探费	按照岩土工程勘察规范，对该区域地质进行勘探	9,700.00	/	询价	2025.3.3	陕西中宏岩土工程有限公司	9,700.00	/	/	/	/	/	9,700.00
30	急救中心改造装修、室外消防工程、高边坡支护（二期）工程施工审查费	对急救中心改造装修、室外消防工程、高边坡支护（二期）工程施工设计文件进行技术审查	20,000.00	/	陕西省网上中介服务超市	2025.1.21	陕西恒睿建设咨询有限公司	18,000.00	/	/	/	/	/	18,000.00
31	高边坡支护施工设计审查	对高边坡支护工程施工设计文件进行技术审查	10,000.00	/	询价	2024.11.4	陕西恒睿建设咨询有限公司	10,000.00	/	/	/	/	/	10,000.00
32	高边坡支护变形监测测量费	对边坡支护挡墙进行位移、变形监测	25,000.00	/	询价	2025.8.26	宝鸡地环科技有限公司	25,000.00	/	/	/	/	/	25,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
33	室外消防水池桩基检测费	按照相关规范要求对消防水池基础桩进行静载荷试验和探井检测	35,500.00	/	询价	2025.10.17	陕西长大地质工程有限公司	35,500.00	/	/	/	/	/	35,500.00
34	体检中心装修工程造价审计	对体检中心装修工程结算报价进行审核	4,000.00	/	审计局指定	2024.10.25	驿涛工程集团有限公司	4,000.00	/	/	/	/	/	4,000.00
35	门诊楼加装电梯工程造价审计	对门诊楼加装电梯工程结算报价进行审核	3,470.52	/	审计局指定	2025.4.3	瑞恒项目管理有限公司	3,470.52	/	/	/	/	/	3,470.52
36	病员营养治疗中心装修工程造价审计	对病员营养治疗中心装修工程结算报价进行审核	3,927.72	/	审计局指定	2026.1.22	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,927.72	/	/	/	/	/	3,927.72
37	检验中心装修工程造价审计	对检验中心装修工程结算报价进行审核	24,055.00	/	审计局指定	2025.11.28	远大工程项目管理有限公司宝鸡分公司	24,055.00	/	/	/	/	/	24,055.00
38	高压专线建设工程造价审计	对高压专线建设工程结算报价进行审核	3,191.46	/	审计局指定	2026.1.22	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,191.46	/	/	/	/	/	3,191.46
39	高压专线建设（二期）工程造价审计	对高压专线建设（二期）工程结算报价进行审核	3,000.00	/	审计局指定	2026.1.22	宝鸡福美特项目管理有限公司	3,000.00	/	/	/	/	/	3,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
40	胸痛中心手术室改造装修工程	原工作区域墙、顶、地拆除，墙、顶、地施工装修，水、电气路改造，净化设备及电器设备安装	2,600,000.00	2025年2月18日	竞争性磋商	2025年3月11日	陕西科恩建设工程有限公司	2,392,000.00	2025年4月28日至2025年7月28日	2025年8月18日	合格	2026年6月11日	2,408,893.95	1,913,600.00
41	住院楼外科ICU建设	墙、顶室内净化板、通风、净化系统、照明、紫外线杀菌系统、空调等安装，上下水改造	200,000.00	/	邀请招标	2023年1月12日	陕西硕创建筑工程有限公司	199,627.22	2023年1月19日至2023年2月27日	2023年3月14日	合格	2024年10月26日	199,627.22	199,627.22
42	120急救调度平台建设项目	平台系统建设内容包括：120指挥调度平台、急救站（点）信息管理系统、救护车车载信息平台、综合管理平台	1,860,000.00	2025年5月29日	公开招标	2025年6月26日	中国移动通信集团陕西有限公司	1,860,000.00	2025年6月28日至2025年11月15日	2025年12月19日	合格	2026年4月21日	1,860,000.00	1,488,000.00
43	医用分子筛制氧系统	制氧系统	1,560,000.00	2023.10.8	公开招标	2023.11.22	陕西爱骨医疗股份有限公司	1,528,000.00	120历天	2024.4.22	合格	/	/	1,528,000.00
44	ICU设备采购项目及便携式彩超	医疗设备	1,690,000.00	2023.7.11	竞争性磋商	2023.8.25	陕西智达尔医疗科技有限公司	688,000.00	30历天	2023.11.18	合格	/	/	688,000.00
							陕西爱骨医疗股份有限公司	980,000.00						980,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
45	凤县医院医疗设备13台	医疗设备	297,000.00	2024.7.22	竞争性磋商	2024.8.14	陕西云朵朵医疗器械有限公司	240,000.00	1个月	2024.9.5	合格	/	/	240,000.00
46	硬性宫腔内窥镜	医疗设备	30,000.00	/	自行采购	2024.11.18	宝鸡润康医疗器械有限公司	30,000.00	7天	2024.11.25	合格	/	/	30,000.00
47	乳房活检与旋切系统及数字化透视摄影X射线机	医疗设备	1,680,000.00	2024.11.8	公开招标	2024.12.3	陕西扩甲实业有限公司	1,635,000.00	30日历天	2024.12.23	合格	/	/	1,635,000.00
48	血液透析机采购项目	医疗设备	1,900,000.00	2024.10.14	公开招标	2024.11.6	陕西康悦医疗科技有限公司	1,746,400.00	10天	2024.12.27	合格	/	/	1,746,400.00
49	医用吊塔、手摇式病床、电动综合手术床等20个设备	医疗设备	1,500,000.00	2025.5.29	公开招标	2025.6.27	陕西尚德医药有限公司	899,700.00	1个月	2025.8.11	合格	/	/	899,700.00
50	超高清鼻内窥镜系统、电解质分析仪等13台设备	医疗设备	1,400,000.00	2025.5.29	公开招标	2025.6.27	宝鸡市惠泽医疗器械有限公司	852,000.00	25天	2025.7.13	合格	/	/	852,000.00

序号	项目名称	主要建设内容	预算金额（元）	政府采购备案日	采购方式	中标日期	中标单位	中标（合同）价（元）	建设工期（开工至竣工）	竣工验收日期	验收结论	审定日期	审定价（元）	执行资金（元）
51	项目前期资料（可研、稳评等）咨询服务费	咨询服务费	65,000.00	/	/	/	宝鸡天策企业管理咨询有限公司	65,000.00	/	/	/	/	/	65,000.00
52	医技楼10kv高压专线（二期）路面开挖	路面开挖	1,679.40	/	/	/	凤县住建局	1,679.40	/	/	/	/	/	1,679.40
53	高压专线占地赔偿	占地赔偿	74,574.18	/	/	/	个人	74,574.18	/	/	/	/	/	74,574.18
小计			**38,388,558.28**	**-**	**-**	**-**	**-**	**35,657,465.30**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**32,640,936.13**
54	银行手续费等支出	银行手续费等	268.50	-	-	-	-	268.50	-	-	-	-	-	268.50
合计			**38,388,826.78**	**-**	**-**	**-**	**-**	**35,657,733.80**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**32,641,204.63**

4.项目运行情况：该项目已于2026年5月全部投入运行使用。根据项目单位提供的相关资料统计来看，目前凤县医院开放床位242张,年接待门诊患者11万余人次,住院患者7000余人次。

5.项目目标任务完成情况

从本次绩效评价情况来看,该项目资金的使用与管理符合相关规定，各项支出均具备明确的会计凭证及合理的用途说明。项目实施过程中未发现资金违规使用情况，资金使用效率较高。同时，项目的实施在优化县域急诊医疗服务、提升整体急救保障能力等方面发挥了积极作用,受益群众对项目实施效果比较满意。但该项目在绩效目标完成情况方面仍存在明显的不足，主要是项目投资偏离度高达56.52%，项目产出数量、产出时效等未达到预期目标。项目主要目标任务完成情况详见表8。

表8　项目绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值	完成值	完成情况
成本指标	经济成本指标	项目建设投资	8,200.09万元	合同签约总额约3,565.75万元	X
		指标：初设批复投资偏离度（±%）	≦10%	-56.52%	X
产出指标	数量指标	改造装修总建筑面积（㎡）	6150	5837	X
		购置医疗设备（台/件）	68	32	X
		急救中心指挥调度信息化平台（项）	1	1	✓

一级指标	二级指标	指标内容	指标值	完成值	完成情况
	质量指标	工程验收合格率	100%	已验收合格	✓
		工程质量安全事故（次）	0	0	✓
		债券资金使用合规率	100%	100%	✓
	时效指标	竣工时间	2025.7	2026.5	X
		债券发行后年度使用率	100%	100%	✓
		利息兑付安排	按半年支付	按年支付	X
效益指标	社会效益	优化县域急诊医疗服务、提升整体急救保障能力作用情况	有所提升	有所提升	✓
		强化公共卫生应急能力作用情况	有所提升	有所提升	✓
		优化群众急诊就医体验、融洽医患关系作用情况	有所提升	有所提升	✓
	经济效益	助力地方经济发展作用	有所助力	有所助力	✓
		项目债券存续期内年均收入（万元）	472.06	—	—
	生态效益	改善医院生态环境条件作用情况	有所改善	有所改善	
	可持续影响	健全县域长效急救体系，推动县域医疗事业高质量发展作用情况	有所提升	有所提升	✓
	服务对象满意度指标	社会公众及服务对象认可度和满意度	90%	94.13%	✓

注：1.本表中绩效指标及其指标值，主要来自项目单位申请发行专项债券时所提供的《专项债券实施方案》，个别指标及指标值由绩效评价组根据项目实际进行了调整；2.项目债券存续期内年均收入考核指标从2019年开始，本次暂不作

为主要考核指标；3.完成值是绩效评价组根据项目单位提供的资料、报告，以及现场检查、调查问卷结果汇总及综合研判而来。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1.中、省、市、县现行相关政策文件;

2.凤县财政局相关文件;

3.项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，验收、审计相关资料，项目实施及管理等相关资料;

4.评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料;

5.其他相关资料。

（二）评价目的与重点

1.评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

2.评价重点

（1）项目目标及任务完成情况：评估项目是否按时、按质、按量完成了预定的目标和任务。

（2）项目质量及成果：考察项目的产出质量和成果的实用性等。

（3）项目管理效能：评价项目的组织管理、财务管理、长效管理等方面的效率和效果。

（4）项目的经济效益及社会效益：分析项目对经济发展的贡献以及对社会的正面影响。

综上所述，在进行财政专项资金项目绩效评价时，需要遵循一系列原则以确保评价的公正性和科学性，并重点关注项目的成果、效益和管理等方面。

（三）绩效评价指标与方法

1.评价原则

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关、权责统一的原则，对项目进行综合评价。

2.评价指标体系

项目评价指标体系详见附件 1。

3.评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

4.评价标准

凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优、良、中、差 4 个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等级。具体见表 9。

表 9　评价结果等级表

评价等级	优	良	中	差

分值S	S ≥ 90	90> S ≥ 80	80 > S ≥ 60	S < 60

（四）绩效评价工作过程

为了做好本次绩效评价工作，我们成立绩效评价工作组，制定了具体的实施方案和评价指标体系，按照准备阶段、实施阶段（资料收集和初审、现场考察、数据整理与分析、综合评价）、报告撰写与提交阶段（撰写评价报告、提交报告等）和结果应用四个阶段，采取项目单位自评、收集项目相关资料、数据分析、现场调查和问卷调查相结合的方法，于2026年6月16日对该项目开展了现场评价。经过分析研究，并征求相关部门意见，得出该项目绩效评价结论。

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，公众满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）综合评价得分及评价等级

凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目绩效评价得分为77.3分，评价等级为中。项目得分情况详见表10。

（二）评价结论

经过全面评估分析，评价组得出以下结论：凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目资金安排符合国家相关法律法规和政策规定，契合财政专项资金支持方向，且与凤县医疗卫

生事业发展规划相匹配。项目立项依据充分，资金分配合理，使用过程严格遵循国家财经法规、财务管理制度及相关专项资金管理办法。项目受益面广、惠及人口多，服务对象满意度较高，在强化公共卫生应急能力、优化群众急诊就医体验、改善医院生态环境等方面成效明显,产生了良好的社会效益与生态效益。

同时，评价中也发现项目实施过程中还存在一些不足，主要为：项目预算编制精准度不足，部分产出数量、时效类绩效目标未能如期完成，项目实际收益未达到预期水平，项目实施过程管理工作仍存在薄弱环节。建议项目单位针对上述问题逐项梳理，落实整改举措，健全内部管控机制，推动项目充分释放综合效益。

表 10　项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	12	9	75.00%
过程	17	10.78	63.41%
成本	11	10.5	95.45%
产出	25	19.51	78.04%
效益	35	27.6	78.86%
合计	**100**	**77.39**	77.39%

绩效评价得分：77.39　　综合评价结果等级：中

四、绩效指标分析

（一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分 12 分，得分 9 分。具体得分详见表 11。

表 11　项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	0
			资金分配合理性	2	2
合计	**12**	—	—	**12**	**9**

1.项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项均符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合凤县医疗卫生事业发展及经济社会高质量发展的实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目均能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。

2.绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。部分绩效目标设置不够合理、不够到位，本次评价中进行了一些调整和补充。

（2）绩效指标明确性方面。部分绩效目标设置不够明确、不够完善，本次评价中进行了一些调整和完善。

3.资金投入方面

（1）预算编制科学性方面。项目初步设计批复总投资82,000,900.00元，截至评价时点，项目实际签订合同总额35,657,465.30元（不含银行手续费等支出），较初设批复总投资减少46,343,434.70元，投资偏差率为-56.52%，实际签

约合同金额远低于初设批复投资规模，前期预算编制不精准。

（2）资金分配合理性方面。财政安排的预算资金与项目实际需求资金基本一致，资金分配合理。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范，决策依据充分、程序合规，符合相关政策。但项目绩效目标设置不够合理、项目前期预算编制不精准。

（二）过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分 17 分，得分 10.78 分。具体得分详见表 12。

表 12　项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	17	资金管理	资金到位率	3	0.00
			预算执行率	3	2.78
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	3
			制度执行有效性	5	2
合计	**17**	—	—	**17**	**10.78**

1.资金管理方面

（1）资金到位率方面。项目申请专项债券资金 32,000,000.00 元已足额按时拨付到位，资金到位率 100%，专项债券资金共获得银行存储利息 3,595.65 元；项目自有资金 50,000,900.00 元，到位 3,020,000.00 元，资金到位率 6.04%；项目计划总投资 82,000,900.00 元，实际到位资金 35,023,595.65 元，资金到位率约为 42.71%。

（2）预算执行率方面。项目到位资金35,023,595.65元，实际支出资金32,641,204.63元，预算到位资金执行率为93.20%。

（3）资金使用合规性方面。项目资金支出符合国家有关政策及其专项资金管理办法等相关规定，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

2.组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。项目单位已制定财务管理制度、政府专项债券资金管理办法、专项资金管理办法等制度，相关制度制定规范。

（2）制度执行有效性方面。制度执行有效性方面。项目单位能够严格遵守项目建设、财务管理相关法律法规及制度规定，有序推进项目实施、资金管控等各项工作，但制度落地执行不够严谨规范，过程管理存在薄弱环节，制度执行有效性不足，具体如下：一是部分项目招标归档资料规范性不足。如：影像中心防护装修工程、内镜中心装修工程的工程量清单未完善编制人、复核人签字及编制复核日期，最高限价成果文件招标人公章、编制与复核人员签字及对应日期缺失；同时，检验中心装修工程设计询价资料中，西安进取者环境科技有限公司法定代表人授权书缺少授权委托人签字；内镜中心装修设计询价资料中，西安霏比思设计咨询有限公司授权委托书未明确招标人主体及授权项目名称。整体来看，该项目招标归档资料要素不全、规范性不足。二是个别项目合同签订不规范，要素缺失。如：透析中心装修工程合同无开工和竣工具体日期、病员营养治疗中心设计合同无成果文件提交日期；影像设备移机、

磁共振机房屏蔽防护项目合同未约定质保期限。三是监理日志记录不规范，存在缺总监及记录人签字、签字日期不明确等问题。五是项目自评报告内容不详实，未能全面、精准反映项目建设实施、制度执行、成效等情况。四是项目验收资料普遍不规范。如:乳房活检与旋切系统、数字化透视摄影 X 射线机、医疗设备购置(第二批)等项目验收报告未载明参验人员基本信息; 影像设备移机、磁共振机房屏蔽防护项目、影像中心防护装修工程等验收报告无开工、竣工、验收日期。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理规范，有相关管理制度，资金分配合理、资金使用合规。但存在制度执行有效性不足、项目自评报告内容不详实等问题。

（三）成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 11 分，得分 10.5 分。具体得分详见表 13。

表 13　项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	11	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	4.5
		社会成本	社会发展负作用	3	3
		生态环境成本	自然生态环境负作用	3	3
合计	11	—	—	11	10.5

1.经济成本方面。项目初步设计批复总投资 82,000,900.00 元，截至评价时点，项目实际签订合同总额 35,657,465.30 元(不含银行手续费等支出)，较初设批复总

投资减少 46,343,434.70 元，体现出一定的资金节约成效。但投资偏差率高达-56.52%，远超《项目实施方案》中设定的±10%预算管控红线，暴露出前期投资估算存在较大偏差，预算编制科学性与精准性有待提升。该偏离幅度反映出在可行性研究阶段对建设内容、技术标准或市场环境等关键因素的研判不够充分，可能导致资源配置效率偏低，影响项目整体经济合理性与投资效益评估的准确性。

2.社会成本方面。项目建设实施与后期运营全过程未产生扰民、环境扰动、民生矛盾等不利影响，无额外社会性成本支出。

3.生态成本方面。项目建设期施工及后期运营全过程严格落实环保建设要求，未对区域自然生态环境造成破坏与不良影响，无生态成本方面负面影响。

评价组认为，项目社会成本、生态环境成本方面无负面影响；经济成本虽能控制在预算内，但并非有效成本管控成效。

（四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得分 19.51 分。具体得分详见表 14。

表 14　项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	6.51
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10
		产出时效	项目按期完成情况	5	3
合计	**25**	—	—	**25**	**19.51**

1.产出数量方面。结合项目资料核查及现场实地查验结果，本项目产出数量目标未全部完成。根据项目初步设计批复内容，计划改造各类诊疗功能区域6150平方米，购置29类共计68台（件）医疗设备，建设急救调度信息化平台，并同步实施电力、消防、边坡支护等配套工程。项目实际完成诊疗区域改造5837平方米，仅采购28类共32台（件）医疗设备；急救调度信息化平台及电力、消防、边坡支护配套工程均按批复内容全部建设完工。对比批复建设规模，项目诊疗区域改造面积、医疗设备采购数量两项数量指标未达到计划目标。

2.产出质量方面。从查阅项目单位提供的工程施工及设备采购验收资料来看，验收结论均为合格；从现场实地勘查情况来看，项目整体建设质量良好。

3.产出时效方面。项目专项债券实施方案中项目建设期为24个月（2023年8月至2025年7月），项目实际建设期从2023年8月开始，截至2026年5月才完成全部项目的验收工作，整体建设周期超出实施方案时限10个月，产出时效指标完成不足。

评价组认为，项目产出质量目标任务完成较好，但项目产出数量、时效存在不足。

（五）效益

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、满意度六个方面进行评价。项目效益满分为35分，得分为27.6分。具体得分详见表15。

表15　项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	35	经济效益	助力区域经济发展作用情况	5	3

		社会效益	优化县域急诊医疗服务、提升整体	4	3.6
			强化公共卫生应急能力作用情况	3	2.7
			优化群众急诊就医体验、融洽医患	3	2.7
		生态效益	改善医院生态环境条件作用情况	3	3
		可持续影响	健全县域长效急救体系，推动县域	4	3.2
		受表彰情况	受到上级表彰情况	3	0
		满意度	服务对象满意程度	10	9.4
合计	**35**	—	—	**35**	**27.6**

1.经济效益方面。该项目专项债券实施方案测算2024年、2025年项目当期现金结余分别为638.19万元、567.61万元;医院2024年、2025年实际经营累计盈余分别为:359.97万元、-807.39万元，2025年出现经营亏损。项目前期测算收益预期偏于乐观，项目投用后拉动医院医疗收入增长成效不及预期。受医保政策变动、县域人口外流、群众就医习惯等多重因素影响，项目实际收益与专项债实施方案设定目标差距较大，整体经济效益未达预期，对区域经济发展的带动作用未能充分发挥。

2.社会效益方面。项目建成投运后，不仅能够完善县域120急救、胸痛、影像、康复等专科诊疗硬件设施，搭建统一急救调度信息化平台，有效补齐县域急诊急救服务短板，缩短急危重症患者救治等待与转运时长，减少群众外出就医成本，提升县域基本医疗兜底保障能力，切实方便群众就近就医;还能优化院内就医诊疗环境，提升基层医疗服务供给质量，一定程度缓解县域群众看病难问题。但受人口流失、就医分流等因素制约，医疗服务利用效能未能充分释放。

3.生态效益方面。项目立足绿色建造理念，工程施工选用节能环保新材料、配套应用先进施工新工艺，从源头降低建筑能耗与资源损耗，项目生态效益良好。

4.可持续影响方面。项目改造升级多类诊疗中心、搭建急救调度信息化平台，通过硬件设备与诊疗场地的升级可支撑医院长期开展标准化急救诊疗业务，持续提升县域公共卫生应急处置能力。但受运营收益不足、人口外流等因素制约，医院运维压力较大，若后续缺乏稳定的运营收入，将影响急救设备迭代、人才留存及急救体系常态化提质升级，制约县域急救体系长效运行与医疗事业持续发展。

5.受表彰情况。项目实施单位2025年相关工作未受到市级以上表彰奖励。

6.满意度方面。通过对项目地部分群众、服务对象开展现场问卷调查，结果显示群众整体满意度约为94.13%，群众对项目实施的满意度较高。

评价组认为，项目资金管理有序、生态效益良好。受人口流失、就医分流等因素影响，项目经济效益欠佳，医院运维资金承压，制约医疗服务效能释放与长效运营，一定程度影响社会效益、可持续影响指标赋分。

五、主要经验、做法及亮点

（一）项目档案管理重视度高。项目建设过程中，建设单位高度重视档案资料管理工作，能够对照各分项工程建设内容，逐项做好资料收集、梳理归档等工作，并统一整理编制资料目录，确保各类工程资料分类清楚、整理规整、调取便捷。同时，所有分项工程开工前，均结合项目实际情况制定专项实

施方案，细化列明建设内容、资金来源、实施阶段安排等内容，为项目各项建设工作合规有序、稳步落地提供了有力保障。

（二）绩效评价配合度高，财务台账管理规范。一是项目单位配合本次绩效评价工作主动性、积极性较高，能够及时梳理、汇总、整理各项评价所需佐证资料，并对资料分类贴标、清晰标识，资料规整度高、便于核查调阅。二是财务人员履职严谨认真，对项目各项支出及时规范归集、清单化统计梳理，确保项目财务数据清晰可查、有据可依。

六、存在问题

（一）项目前期预算编制不精准。项目初步设计批复总投资为82,000,900.00元，截至目前项目实际签订合同总额35,657,465.30 元（不含银行手续费等支出），投资偏差率为-56.52%，实际签约合同金额较初步设计批复投资规模差距较大。

（二）产出数量目标任务未完成。结合项目资料核查、现场实地查验情况，本项目产出数量目标未全部达成。根据项目初步设计批复内容，计划改造各类诊疗功能区域6150平方米，购置29类共计68台（件）医疗设备，建设急救调度信息化平台，并同步实施电力、消防、边坡支护等配套工程。项目实际完成诊疗区域改造5837平方米,仅采购28类共32台(件)医疗设备；急救调度信息化平台及电力、消防、边坡支护配套工程均按批复内容全部建设完工。对比批复建设规模，项目诊疗区域改造面积、医疗设备采购数量两项数量指标未达到计划目标，且医疗设备实施采购数量不足计划数量的一半。

（三）项目收益未达预期。该项目专项债券实施方案测

算 2024 年、2025 年项目当期现金结余分别为 638.19 万元、567.61 万元;医院 2024 年、2025 年实际经营累计盈余分别为:359.97 万元、-807.39 万元，2025 年出现经营亏损。项目前期测算收益预期偏于乐观,项目投用后拉动医院医疗收入增长成效不及预期。受医保政策变动、县域人口外流、群众就医习惯等多重因素影响,项目实际收益与专项债实施方案设定目标差距较大，整体经济效益未达预期，对区域经济发展的带动作用未能充分发挥。

（四）项目管理工作不够规范。一是部分项目招标归档资料规范性不足。如: 影像中心防护装修工程、内镜中心装修工程的工程量清单未完善编制人、复核人签字及编制复核日期，最高限价成果文件招标人公章、编制与复核人员签字及对应日期缺失; 同时，检验中心装修工程设计询价资料中，西安进取者环境科技有限公司法定代表人授权书缺少授权委托人签字; 内镜中心装修设计询价资料中，西安霏比思设计咨询有限公司授权委托书未明确招标人主体及授权项目名称。整体来看，该项目招标归档资料要素不全、规范性不足。二是个别项目合同签订不规范，要素缺失。如: 透析中心装修工程合同无开工和竣工具体日期、病员营养治疗中心设计合同无成果文件提交日期; 影像设备移机、磁共振机房屏蔽防护项目合同未约定质保期限。三是监理日志记录不规范，存在缺总监及记录人签字、签字日期不明确等问题。五是项目自评报告内容不详实，未能全面、精准反映项目建设实施、制度执行、成效等情况。四是项目验收资料普遍不规范。如:乳房活检与旋切系统、数字化透视摄影 X 射线机、医疗设备购置（第二批）等项目验收

报告未载明参验人员基本信息；影像设备移机、磁共振机房屏蔽防护项目、影像中心防护装修工程等验收报告无开工、竣工、验收日期。

七、相关建议

（一）优化项目前期预算及投资概算编制工作，提升预算编制精准度。一是夯实前期论证根基。在项目可研、初步设计阶段，结合县域医疗实际及行业标准，精准开展调研论证与投资测算，杜绝概算粗放、估值虚高、脱离实际等问题，保障项目建设内容与投资规模贴合实操需求。二是健全事前评审机制。建立项目预算事前评审、多级复核制度，明确评审流程与标准，重点审核分项工程、设备采购及配套项目投资，严格校验测算数据的真实性与准确性，严把项目投资准入关口。三是细化预算审核管控。统一各类项目投资测算标准，精准核定总投资及分项投资，压实各级审核责任，有效缩减初设批复投资与实际投资偏差，杜绝大幅测算误差。四是强化投资动态管控。结合项目建设进度、市场价格波动及建设内容调整，常态化开展投资研判，动态优化投资与资金使用方案，持续提升预算编制科学性与精准度，有效防范投资偏离、资金闲置等风险。

（二）紧盯项目产出目标，规范项目收尾管理。一是全面开展项目竣工复盘，对未完成的建设面积、设备采购事项逐一梳理核实，详细说明未完成原因、现状情况及不再采购的客观依据，完善项目竣工佐证资料，做好全过程台账留存，确保项目建设情况可追溯、可核查。二是健全项目前期谋划与目标管控机制，后续同类项目需结合医院实际运营需求、服务承载能力及县域发展现状科学设定建设规模和采购计划，杜绝目标

设置偏大、建设内容与实际需求脱节的问题，提升项目建设精准度与资金使用效率。三是在后续项目实施过程中，若因实际运营需求、客观条件变化等因素导致项目建设内容、建设规模、设备采购清单等核心内容发生重大调整、偏离原批复方案的，须第一时间梳理项目调整事由，严格按照管理流程及时履行变更申报、审核、批复手续，杜绝项目实施与批复方案脱节或无手续调整等问题。同时建立项目动态管控机制，常态化对照初设批复及实施方案核查项目建设进度与内容，确保项目调整合规有据、流程规范，切实保障项目建设的严肃性、合规性，规范专项债项目全过程建设管理。

（三）科学研判项目收益，强化运营提质与风险管控。一是深耕医疗服务提质增效，依托已建成的急诊急救、影像、康复等诊疗硬件及信息化平台，优化诊疗服务流程、拓展特色诊疗服务、提升专科服务能力，提高医疗设备及场地使用率，有效吸纳县域就诊患者，持续扩大医疗服务营收，逐步改善经营亏损现状。二是建立专项债项目收益动态监测机制，定期对比方案预期收益与实际营收差距，深入分析收益下滑、亏损成因，针对性制定增收节流、提质增效举措，提前预判偿债风险、预留偿债缓冲空间，切实保障专项债券本息按期足额偿还，防范项目收益不足引发的债务风险，持续提升项目整体经济效益与可持续运营能力。

（四）压实项目综合管理责任，规范全过程资料管控。一是严格规范招标资料归档管理，建立招标资料清单核验制度，对工程量清单、最高限价文件、授权委托书等关键资料，逐项核查签字、盖章、日期、授权主体、项目名称等核心要素，

确保招标归档资料完整合规、要素齐全、有据可查。二是强化合同精细化管理，严格落实合同条款审核把关机制，所有项目合同签订前逐条审核工期、交付节点、质保期限、质保起算时间等核心条款，补齐合同要素短板，明确双方权责及履约时限，杜绝合同约定模糊、关键条款缺失等问题。三是规范监理日常履职记录管理，督促监理单位严格落实日志记录制度，做到每日如实记录、完整签字确认、标注清晰日期，建设单位常态化开展抽查核验，杜绝漏签、缺签、日期不明等不规范问题，全面提升项目建设全过程规范化、标准化管理水平。四是统一项目验收资料标准，规范各类工程及设备采购项目验收报告模板，明确要求必须完整载明参验人员信息、项目开工竣工日期、验收日期等关键内容，杜绝验收资料信息缺项、记录不全问题，保障验收程序闭环可追溯。

附件：1.项目绩效评价指标体系及打分表

凤县财政局

2026年7月15日

附件 1

凤县医院急诊急救及服务能力提升建设项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
决策（12）	项目立项（4分）	立项依据充分性	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得0.5分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得0.5分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得0.5分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得0.5分。	2	2	
		立项程序规范性	①项目按照规定的程序申请设立，得0.5分； ②审批文件、材料符合相关要求，得0.5分； ③项目有完整可行的实施方案或相关报告，得0.5分； ④事前已经过必要的研究、论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得0.5分。	2	2	
	绩效目标（4分）	绩效目标合理性	①项目绩效目标符合国家相关法律法规和中省市党委政府决策，得0.5分； ②项目绩效目标与项目实施单位职责密切相关，得0.5分； ③项目是促进凤县医疗卫生事业发展所必需，得0.5分； ④项目预期目标符合客观实际，能够在一定期限内如期实现，得0.5分。	2	1.5	部分绩效目标设置不够合理、不够到位。
		绩效指标明确性	①项目按照绩效目标要求填报，得0.5分； ②绩效目标通过清晰、可量化的指标体现，得0.5分； ③绩效目标与项目年度任务数或计划数相对应，得0.5分； ④预算确定的项目与分配资金量相匹配，得0.5分。	2	1.5	部分绩效目标设置不够明确、不够完善。
	资金投入（4分）	预算编制科学性	①预算编制经过科学论证，得0.5分； ②预算内容与项目内容相匹配，得0.5分； ③预算额度测算依据充分，并能按照标准编制，得0.5分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得0.5分。	2	0	项目前期预算编制不精准，投资偏差率为-56.52%。
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分，得1分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得1分。	2	2	

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
过程（17）	资金管理（9分）	资金到位率	资金到位率 a = (实际到位资金/预算资金) × 100%，且 a < 60%不得分。	3	0	资金到位率约为 42.71%。
		预算执行率	预算执行率 a = 实际支出资金/实际到位资金 × 100%，且 a < 60%不得分。	3	2.78	预算资金执行率为 93.20%
		资金使用合规性	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法，得 0.5 分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分; ③符合项目预算批复或合同、以及专项资金管理办法的用途，得 1 分; ④按时拨付、使用资金，得 0.5 分; ⑤存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣 3 分。	3	3	
	组织实施（8分）	管理制度健全性	①已制定项目管理、财务管理等相关制度，得 1 分; ②项目管理、财务管理等相关制度合法、合规、完整，得 1 分; ③项目招投标工作规范,得 1 分。	3	3	
		制度执行有效性	①能遵守相关法律法规和相关管理规定，考核记录规范、完整，得 0.5 分; ②项目调整及支出调整手续完备，得 0.5 分; ③项目实施单位人员条件、设备条件等是否落实到位，得 0.5 分; ④项目招标、合同、验收等实施资料齐全、内容完整规范并及时分类立卷归档，得 1.5 分; ⑤项目能按期归还债券利息，得 1 分; ⑥项目绩效自评及信息采集报送工作认真、内容完整、详实，得 1 分。	5	2	制度执行有效性不足：一是部分项目招标归档资料不规范。二是项目验收资料普遍不规范。三是个别项目合同签订不规范，要素缺失。四是监理日志记录不规范。五是项目自评报告内容不详实。
成本（11）	经济成本（5分）	单位成本或分项成本节约率	成本节约率 = [（计划成本-实际成本）/计划成本] × 100%。 评分标准：成本节约率 < 0 不得分；工程建设类等相关项目成本节约率 = 0 按 60%赋基础分（60% × 指标分值），成本节约率 ⩾ 5%得满分，0%-5%的之间按比重赋分，得分 =（60% × 指标分值）+（成本节约率 × 8 × 指标分值）。其他类项目成本节约率 ⩾ 0 即可得满分。	5	4.5	截至评价时点，项目实际签订合同总额 35,657,465.30 元，较初设批复总投资减少 46,343,434.70 元，体现出一定的资金节约成效。但投资偏差率高达-56.52%,远超《项目实施方案》中设定的±10%预算管控红线,暴露出前期投资估算存在较大偏

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
						差，预算编制科学性与精准性有待提升。
	社会成本（3分）	社会发展负作用	因本项目无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成预期控制目标、部分实现预期控制目标、实现预期控制目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	3	
	生态环境成本（3分）	自然生态环境负作用	因本项目无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	3	
产出（25）	产出数量（10分）	项目数量目标完成情况	计算公式：实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 评分标准：实际完成率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值。	10	6.51	购置设备数量指标完成不足50%，为0分，改造面积数量指标完成95%，配套设施数量指标全部完成。 0+0.95*3.34+3.34≈6.51。
	产出质量（10分）	项目质量目标完成情况	计算公式：质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 评分标准：质量达标率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=（质量达标率-60%）/（1-60%）×指标分值。 （项目验收质量合格情况、现场查验质量情况及其它相关资料）。	10	10	
	产出时效（5分）	项目按期完成情况	实现目标得4（含）~5分；部分实现目标得3（含）~4分；实现目标程度较低得0~3分。	5	3	整体建设周期超出实施方案时限10个月。
效益（35）	经济效益（5分）	促进区域经济发展作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	5	3	项目前期测算收益预期偏高，投用后拉动医院医疗收入增长成效不及预期。
	社会效益（10分）	优化县域急诊医疗服务、提升整体急救保障能力作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	4	3.6	受人口流失、就医分流等因素制约，医疗服务利用效能未能充分释放。

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
		强化公共卫生应急能力作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	2.7	
		优化群众急诊就医体验、融洽医患关系作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	2.7	
	生态效益（3分）	改善医院生态环境条件作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	3	
	可持续影响（4分）	健全县域长效急救体系，推动县域医疗事业高质量发展作用情况	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	4	3.2	受运营收益不足、人口外流等因素制约，医院运维压力较大，若后续缺乏稳定的运营收入，将影响急救设备迭代、人才留存及急救体系常态化提质升级，制约县域急救体系长效运行与医疗事业持续发展。
	受表彰情况（3分）	是否受到上级表彰	①项目相关工作受到国家级表彰奖励得3分; ②项目相关工作受到省级表彰奖励得2分; ③项目相关工作受到市级表彰奖励得1分; ④未受到表彰奖励不得分。	3	0	项目实施单位2025年相关工作未受到市级以上表彰奖励。
	服务对象满意度（10分）	社会公众及服务对象认可度和满意度	按照满意度得分情况进行相应的赋分，满意度小于60%不得分。	10	9.4	满意度约为94.13%。
总分	**100**			**100**	**77.39**	